

附件 2:

政府采购项目 采购实施计划书

项目名称: 文昌市城镇污水处理厂污泥处置项目

采购单位: 文昌市水务局

编制单位: 海南绿洲济波招标代理有限公司

编制时间: 2023 年 4 月

编制说明

一、采购单位可以自行组织编制采购实施计划，也可以委托采购代理机构或者其他第三方机构编制。

二、编制的采购实施计划应当符合《办法》要求及政府采购的相关规定。

三、斜体字部分属于提醒内容，编制时应删除。

四、对不适用的内容应删除，并调整相应序号。

一、合同订立安排

(一) 开展采购活动的时间安排

预计 2023 年 6 月 31 日前完成政府采购程序、签订合同等工作。

详见附件：后附政府采购程序步骤与时间计划

(二) 采购组织形式

集中采购 分散采购

(三) 委托代理安排

选择采购代理机构的方式：委托招标代理机构

选择的采购代理机构名称：海南绿洲济波招标代理有限公司

(四) 采购项目项目预（概）算及最高限价

预（概）算：251.23 万元

最高限价：251.23 万元

(五) 采购包划分与合同分包

包号	序号	标的名称	品目分类编码	计量单位	数量	是否进口	分包要求
/	1	文昌市城镇污水处理厂污泥处置项目	C1099_其他工程咨询管理服务	项	1	否	/

(六) 采购方式

(1) 采购方式

公开招标

- 邀请招标
- 竞争性谈判
- 竞争性磋商
- 询价
- 单一来源采购
- 框架协议采购
- 其他采购方式：

选择采购方式的理由：

(2) 采购方式是否需要财政部门批准：

- 不需要
- 需要，报批安排：_____

(七) 供应商资格条件

根据采购需求特点提出的供应商资格条件，要与采购标的的功能、质量和供应商履约能力直接相关，且属于履行合同必需的条件，包括特定的专业资格或者技术资格、设备设施、业绩情况、专业人才及其管理能力等。

业绩情况作为资格条件时，要求供应商提供的同类业务合同一般不超过 2 个，并明确同类业务的具体范围。涉及政府采购政策支持的创新产品采购的，不得提出同类业务合同、生产台数、使用时长等业绩要求。

要求供应商提供超过 2 个同类业务合同的，需说明合理性。

应落实支持创新、绿色发展、中小企业发展等政府采购政策功能。

供应商资格条件一般包括以下三个方面：

1. 满足《中华人民共和国政府采购法》第二十二条规定；
2. 落实政府采购政策需满足的资格要求：（如属于专门面向中小企业采购的项目，供应商应为中小微企业、监狱企业、残疾人福利性单位）

3. 本项目的特定资格要求：（如属于特定行业项目，供应商应当具备特定行业法定准入要求。常见的有医疗器械生产/经营许可证、测绘资质、建筑业企业资质、基础/增值电信业务经营许可证等）

（八）竞争范围

公开方式

邀请方式，依据：_____

（九）评审规则

最低评标价法，选择该评审规则的理由：_____

综合评分法，选择该评审规则的理由：

综合评分法可以更全面地反映投标人的情况，保证一定程度的履约能力和服务质量；根据财政部关于印发《政府采购货物和服务招标投标管理办法》（财政部令 87 号），综合评分法，是指投标文件满足公开招标文件全部实质性要求，且按照评审因素的量化指标评审得分最高的投标人为中标候选供应商的评标方法。

评标项目	评标分值	评标方法描述

--	--	--

二、合同管理安排

(一) 合同类型

- 买卖合同
- 建设工程合同
- 技术合同
- 物业服务合同
- 委托合同
- 其他：_____

选择合同类型的理由：该项目为服务采购类

(二) 定价方式

- 固定总价，要求：报价不得超过 251.23 万元
- 固定单价，要求：报价不得超过 358.90 元/吨
- 成本补偿，要求：
- 绩效激励，要求：

选择定价方式的理由：

(三) 合同文本的主要条款

- (1) 标的名称：文昌市城镇污水处理厂污泥处置项目
- (2) 采购标的的质量：服务单位采用的污泥处置工艺，符合国家及海南省现行有关规范标准，保证最终产品去向的合法性。
- (3) 数量（规模）：详见用户需求书
- (4) 履行时间（期限）：1 年

(5) 地点和方式：文昌市

(6) 包装方式：/

(7) 价款：（以中标公告的投标报价为准）

(8) 付款进度安排：依照合同约定支付

(9) 资金支付方式：

财政直接支付 财政授权支付 其他支付方式

(10) 验收、交付标准和方法：中标供应商与采购人应严格按照《财政部关于进一步加强政府采购需求和履约验收管理的指导意见》（财库〔2016〕205号）文件及相关法律法规规定、招标文件的技术服务要求、中标供应商的投标文件以及合同约定标准进行验收。

(11) 知识产权：乙方应当保证提供的服务及相关成果不侵犯任何第三人的知识产权，如发生第三人指控本合同服务及相关成果侵犯其知识产权的，由乙方承担相关法律责任。

(12) 质量保修范围和保修期：无

(13) 违约责任与解决争议的方法：

发生纠纷，双方应协商解决，协商不成，提起诉讼，应当向文昌市水务局所在地人民法院起诉。

（四）履约验收方案

(1) 履约验收主体

采购人：文昌市水务局

采购代理机构：_____

本项目的其他供应商：_____

第三方专业机构：_____

专家：_____

服务对象：_____

其他：_____

(2) 履约验收时间

中标公告单位完成合同约定的提供所有货物内容后由采购人组织验收。

(3) 履约验收方式

一次性验收。

分节点验收。

分期验收。

(4) 履约验收程序

组建验收小组。

归集验收依据。

制定验收方案。

验收实施。

出具验收意见。

(5) 履约验收内容

对本项目的“项目服务要求”、“商务要求”进行验收。

(6) 履约验收标准

中标供应商与采购人应严格按照《财政部关于进一步加强政府采购需求和履约验收管理的指导意见》（财库〔2016〕205号）文件及相关法律法规要求与合同约定相关条款进行验收。

(7) 履约验收其他事项

(五) 风险管控措施

本项目不属于《政府采购需求管理办法》第十一条规定的采购项目，可以不进行风险管控措施。若采购过程和合同履行过程中的出现风险时，我单位应对措施如下：

(1) 国家政策变化应对措施：根据政策要求调整招标文件

(2) 实施环境变化应对措施：根据实施环境变化情况修改采购需求

(3) 重大技术变化应对措施：出现重大技术变化后，须调整招标文件，按调整后的技术要求开展采购活动

(4) 预算项目调整应对措施：发布采购公告前预算项目调整，按调整后的预算修改招标文件。发布采购公告后预算项目调整，须修改招标文件并在网上发布变更公告

(5) 因质疑投诉影响采购进度应对措施：质疑后及时回复质疑内容，对供应商提出的投诉积极配合财政主管部门，按主管部门出具的投诉处理结果开展采购活动

(6) 采购失败应对措施：采购失败后重新公开招标。若因招标文件设置不合理造成的采购失败，修改招标文件后重新公开招标。

(7) 不按规定签订或者履行合同应对措施：中标供应商拒绝签订政府采购合同的，采购人可以按照评审报告推荐的中标公告候选人名单排序，确定下一候选人为中标供应

商，也可以重新开展政府采购活动。拒绝签订政府采购合同的中标供应商不得参加对该项目重新开展的采购活动

(8) 出现损害国家利益和社会公共利益情形应对措施：
按照法律法规的规定执行

附件

政府采购程序步骤与时间计划

序号	工作事项	所需时间	工作主体	工作内容
1	项目立项 落实资金	已完成	采购人	1、项目发起、立项等，确定初步项目需求。 2、落实项目预算资金或资金来源。
2	政府采购 意向公开	30天，一般性 规定。	采购人	本单位财务人员通过预算管理一体化系统录入采购意向，由系统推送至海南政府采购网。
3	政府采购 需求管理	7天，非法定 时间。	采购人 或代理机构	确定采购需求和编制采购实施计划，并通过内控审查，并形成审查报告。
4	政府采购 计划备案	2天，非法定 时间。	采购人 代理机构协助	预算单位原则上应通过预算管理一体化系统，报备政府采购计划。
5	政府采购 需求公示	5个工作日，法 定时间。	代理机构	采购需求在“海南省政府采购网”专栏进行公示。
6	编制、审核 采购文件	2天，非法定 时间。	代理机构 采购人	代理机构编制委托代理协议、磋商文件。采购人由审核、确认上述文件，并完成盖章手续。报送公告资料。
7	招标公告	11天，法定 时间。	代理机构	供应商网上报名、网上下载招标文件，并准备响应文件等。代理机构负责接受投标咨询、答疑等。
8	开标评标	1天，法定 时间。	代理机构	代理机构负责组织，当天完成开标、评标工作。
9	中标公告	1个工作日，法 定时间。	代理机构	采购人确定中标公告结果，代理机构负责发布中标公告，当天发出中标公告通知书。
10	商签合同 网上公示	2个工作日，法 定时间。	采购人 中标供应商	采购人与中标公告单位商签合同，并将政府采购合同网上公示及备案。

一、项目立项，落实资金。

1、项目发起、立项等，确定初步项目需求。

2、落实项目预算资金或资金来源。

本项由采购人自行办理、确定，本项目工作已完成。

二、政府采购意向公开。

依据：《财政部关于开展政府采购意向公开工作的通知》（财库〔2020〕10号）

采购意向由采购人负责公开，**本单位财务人员通过预算管理一体化系统录入采购意向**，由系统推送至海南省政府采购网。

采购意向公开的内容应当包括采购项目名称、采购需求概况、预算金额、预计采购时间等。

采购意向公开时间应当尽量提前，原则上不得晚于采购活动开始前 30 日公开采购意向。

本项工作代理机构可协助办理。

三、确定采购需求、编制采购实施计划。（所需时间：7 天）

依据《政府采购需求管理办法》（财库〔2021〕22 号）

确定采购需求和编制采购实施计划，并通过内控审查，并形成审查报告。

本项工作责任主体为采购人，代理机构可协助办理或可直接委托代理机构。

四、政府采购备案。（所需时间：2 天）

网上电子备案：**预算单位原则上应通过预算管理一体化系统，报备政府采购计划**。由预算单位自行录入、送审、审核政府采购计划，即可完成采购计划备案（即系统自动备案）。或者可以线下备案。

五、采购需求公示。（所需时间：5 个工作日）

采购需求公示由代理机构负责办理。

采购需求在“海南省政府采购网”专栏进行公示，公示期不少于 5 个工作日。采购需求未经公示的，不得发布采购公告。

六、编制、审核采购文件。（所需时间：3 天）

编制、审核采购委托代理协议、招标文件。代理机构负责起草、编制上述文件，采购人由审核、确认上述文件。

竞争性磋商采购所需相关资料完成盖章手续，电子文件报送海口市政务中心备案。

七、招标公告。（所需时间：11 天）

自招标文件开始发出之日起至投标人提交投标文件截止之日止，不得少于 11 天。供应商网上报名、网上下载招标文件，并准备响应文件等。代理机构负责接受投标咨询、答疑等。

八、开评标。（所需时间：1 个工作日）

代理机构负责组织，当天完成开标、评标工作。

九、发布中标公告。（所需时间：1 个工作日）

采购人确定中标结果，代理机构负责发布**中标公告**，当天发出**中标公告**通知书。

十、商签合同及网上公示。（所需时间：2 个工作日）

采购人与中标公告单位商签合同，并将政府采购合同网上公示及备案。

全过程约 30 天。我们将加快各环节进度，压缩非法定期限，争取在 2023 年 6 月 31 日前完成上述工作。

附件 1:

政府采购项目 采购需求确定书

项目名称: 文昌市城镇污水处理厂污泥处置项目

采购单位: 文昌市水务局

编制单位: 海南绿洲济波招标代理有限公司

编制时间: 2023 年 4 月

编制说明

一、采购单位可以自行组织编制采购需求，也可以委托采购代理机构或者其他第三方机构编制。

二、编制的采购需求应当符合《办法》要求及政府采购的相关规定。

三、斜体字部分属于提醒内容，编制时应删除。

四、对不适用的内容应删除，并调整相应序号。

一、需求调查情况

(一) 是否开展需求调查

本次采购项目为：

1000 万元以上的货物、服务采购项目，3000 万元以上的工程采购项目

涉及公共利益、社会关注度较高的采购项目，包括政府向社会公众提供的公共服务项目等

技术复杂、专业性较强的项目，包括需定制开发的信息化建设项目、采购进口产品的项目等

主管预算单位或者采购人认为需要开展需求调查的其他采购项目

本次采购项目是否展开需求调查：

是

否

不开展需求调查的具体原因：

(二) 需求调查方式

本次需求调查采用了：

咨询

论证

问卷调查

搜集公开电子数据调研

(三) 需求调查对象

1. 调查对象一

2. 调查对象二

3. 调查对象三

(四) 需求调查结果

本项目采购需求调查主要采用和咨询和论证的方式进行调查，即通过聘请第三方咨询机构通过前期调研分析，借鉴省内、外同类型案例的数据及结合相关的政策规定，测算了本项目的污泥处置服务费单价及进行招标控制价，即通过咨询方法进行调查，编制项目实施方案及预算，之后又委托第三方咨询机构对项目的污泥处置成本进行审核和征求相关部门进行论证，对项目采购控制价、条件及合理性进一步论证。通过咨询和论证的采购调查结果，继而得出本项目的招标控制价和项目采购的方式。具体过程详见项目实施方案。

1. 相关产业发展情况

2. 市场供给情况

3. 同类采购项目历史成交信息

4. 可能涉及的运行维护、升级更新、备品备件、耗材等后续采购情况

5. 其他相关情况

二、需求清单

(一) 项目概况

1、项目名称：文昌市城镇污水处理厂污泥处置项目

2、服务地点：文昌市

3、采购预算：251.23 万/年

4、采购方式：竞争性磋商

5、服务期限：1 年

6、采购需求：

本项目的实施范围为文昌市文城镇（含文城和清澜）以及文教镇、公坡镇、蓬莱镇、东路镇、铺前镇、锦山镇、东阁镇、东郊镇、潭牛镇、昌洒镇、翁田镇、重兴镇、冯坡镇、会文镇、抱罗镇、龙楼镇等共 17 个镇区污水处理厂，以及约亭农副产品加工产业园、月亮湾、龙楼镇区及铜鼓岭旅游区等地区的污水处理厂产生的污泥处置。

服务要求：本次采购污泥处置服务拟采用工艺为污泥掺烧或污泥焚烧。

服务期限：自项目正式接受委托运营之日起 1 年，污泥处置服务总采购量 7000 吨，（即规模为 20 吨/日，按照一年处理 350 天计算，处理规模为 7000 吨/年），服务单位仅提供处置服务，污水处理厂运营单位负责污泥运输工作，服务单位做好运输方面技术指导工作。服务单位采用的污泥

处置工艺，均应符合相关要求的成熟工艺并配备污泥处置设备专业工作人员，以及保证最终产品去向的合法性。

(二) 采购项目预(概)算

总预算：251.23万/年

(三) 采购标的汇总表

包号	序号	标的名称	品目分类编码	计量单位	数量	是否进口	分包要求
/	1	<u>文昌市城镇污水处理厂污泥处置项目</u>	C1099_其他工程咨询管理服务	项	1	否	/

(四) 技术商务要求

(1) 技术要求

本项目的实施范围为文昌市文城镇(含文城和清澜)以及文教镇、公坡镇、蓬莱镇、东路镇、铺前镇、锦山镇、东阁镇、东郊镇、潭牛镇、昌洒镇、翁田镇、重兴镇、冯坡镇、会文镇、抱罗镇、龙楼镇等共17个镇区污水处理厂，以及约亭农副产品加工产业园、月亮湾、龙楼镇区及铜鼓岭旅游区等地区的污水处理厂产生的污泥处置。污泥处置服务拟采用工艺为污泥掺烧或污泥焚烧。自项目正式接受委托运营之日起1年，污泥处置服务总采购量7000吨，(即规模为20吨/日，按照一年处理350天计算，处理规模为7000吨/年)，服务单位仅需提供处置服务，污水处理厂运营单位负责污泥运输工作，服务单位做好运输方面技术指导工作。服务单位采用的污泥处置工艺，均应符合相关要求的成熟工艺并配备

污泥处置设备专业工作人员，以及保证最终产品去向的合法性。

(2) 商务要求

- 1、服务期限：1年
- 2、数量要求：污泥处置服务总采购量 7000 吨
- 3、质量要求：符合国家及海南省现行有关规范标准。
- 4、验收：按照相关法律法规及行业标准进行验收。



附件 3:

政府采购项目 采购需求和采购实施计划 一般性审查意见书



项目名称：文昌市城镇污水处理厂污泥处置项目

采购单位：文昌市水务局

预算主管部门：文昌市财政局

审查时间：2023 年 4 月



审查说明

一、采购人应当建立审查工作机制，在采购活动开始前，针对采购需求管理中的重点风险事项，对采购需求和采购实施计划进行审查。

二、一般性审查的具体采购项目范围，由采购人根据实际情况确定。

三、审查应当符合《办法》要求及政府采购的相关规定。

四、对于审查不通过的，应当修改采购需求和采购实施计划的内容并重新进行审查。

五、斜体字部分属于提醒内容，编制时应删除。

六、对不适用的内容应删除，并调整相应序号。

一、审查项目情况

(一) 审查项目名称：文昌市城镇污水处理厂污泥处置项目

(二) 审查对象：文昌市水务局

1. 采购需求

(1) 参与确定采购需求的专家、第三方机构：

(2) 采购需求版次：20 年 月（第 版）

2. 采购实施计划

(1) 参与确定采购实施计划的专家、第三方机构：

(2) 采购实施计划版次：20 年 月（第 版）

二、审查人员

序号	姓名	单位	内部机构	职务/职称	联系方式	备注
1	吴冠宏	文昌市水务局	采购	副局长	63222165	
2	赖道明	文昌市水务局	财务	主任	63222165	
3	方宗英	文昌市水务局	业务	科员	63222165	
4	薛英政	文昌市水务局	监督	科员	63222165	

审查工作机制成员应当包括本部门、本单位的采购、财务、业务、监督等内部机构。采购人可以根据本单位实际情况，建立相关专家和第三方机构参与审查的工作机制。

参与确定采购需求和编制采购实施计划的专家和第三方机

构不得参与审查。

三、审查会议

1. 审查时间：2023年4月18日

2. 审查地点：文昌市水务局

四、审查意见

一般性审查主要审查是否按照《办法》规定的程序和内容确定采购需求、编制采购实施计划。

审查内容	审查结果
如需开展需求调查的，是否按规定开展需求调查	通过
采购需求是否符合预算、资产、财务等管理制度规定	通过
对采购方式、评审规则、合同类型、定价方式的选择是否说明适用理由	通过
属于按规定需要报相关监管部门批准、核准的事项，是否作出相关安排	通过
采购实施计划是否完整	通过
审查结论	通过
审查意见： 经审查，采购需求、采购实施计划符合相关规定，审查通过。	

审查人员（签字）：

李志强 谢林明
魏通明 孙