

第三章 采购需求

一、项目背景

根据《三亚市人民政府办公室关于印发三亚市城市扬尘治理工作方案的通知》（三府办〔2015〕146号）文件及相关会议精神，为有效治理我区扬尘污染，给广大市民、游客营造一个干净、整洁、清凉、清爽的居住、旅游环境，我所现将我区主次道路机械化洒水除尘降温作业继续推向市场化管理，通过公开招标方式，购买以下道路机械化洒水除尘降温服务。

二、项目名称

三亚市吉阳区主次道路机械化洒水降尘服务采购。

三、项目标的

序号	道路名称	洒水面积 (m ²)	洒水 次数/ 天	经费标准 (元/m ² ·年)	经费总额 (元/年)	备注
1	迎宾路	136527	3	3.75	511976.25	主要大道 (吉阳环 岛至学院 路路口)
2	榆亚路	95691	3	3.75	358841.25	主要大道 (吉阳环 岛至红沙 碑)
3	海罗一路	96891	3	3.75	363341.25	主要大道 (全段)
4	春光路	23743	3	3.75	89036.25	主要大道 (丰兴隆 桥至海罗 一路路口)
5	育秀路	25395	3	3.75	95231.25	主要大道 (全段)
6	育新路	93972	3	3.75	352395.00	主要大道 (全段)
7	荔枝沟路	159982	3	3.75	599932.50	主要大道 (全段)
8	抱坡路	25790	3	3.75	96712.50	主要大道 (全段)

9	学院路	92531	3	3.75	346991.25	主要大道 (全段)
10	吉阳大道	247607	3	3.75	928526.25	主要大道 (全段)
11	亚龙湾路	60252	3	3.75	225945.00	主要大道 (全段)
12	落笔洞路	144295	3	3.75	541106.25	主要大道 (迎宾路 至半岭温 泉大门)
13	鹿回头景观大道	90537	3	3.75	339513.75	主要大道 (吉阳天 涯分界点 至半山云 邸)
14	海榆中线	221101	2	2.5	552752.50	主要道路
15	海榆东线	165604	2	2.5	414010.00	主要道路
16	安游路	105835	2	2.5	264587.50	次要道路
17	海润路	43328	2	2.5	108320.00	主要道路
18	荔枝沟老路	31528	3	3.75	118230.00	主要道路
19	中廖村主路	10395	1	1.25	12993.75	次要道路
20	博后村主路	26850	1	1.25	33562.50	次要道路
21	狗岭路	56118	3	3.75	210442.50	主要道路
22	同心家园路	15430	2	2.5	38575.00	次要道路
23	硕园南路	5837	2	2.5	14592.50	次要道路
24	硕园东路	4172	2	2.5	10430.00	次要道路
25	新鸿港路	15407	2	2.5	38517.50	次要道路
26	干沟路	39066	2	2.5	97665.00	次要道路
27	田独路	130827	2	2.5	327067.50	次要道路
28	绕城高速亚龙湾出口路	37551	2	2.5	93877.50	次要道路
29	报社中西路	9242	2	2.5	23105.00	次要道路
30	报社东路	5272	2	2.5	13180.00	次要道路
31	同济路	4487	2	2.5	11217.50	次要道路
32	万全路	8048	2	2.5	20120.00	次要道路
33	高新路	76733	2	2.5	191832.50	次要道路

34	新兴路	5515	2	2.5	13787.50	次要道路
35	师部农场路	67631	2	2.5	169077.50	次要道路
36	兆龙北路	16701	2	2.5	41752.50	次要道路
37	科技路	5445	2	2.5	13612.50	次要道路
38	黄京路	21182	2	2.5	52955.00	次要道路
39	工业南路	2606	2	2.5	6515.00	次要道路
40	小东海路	18779	2	2.5	46947.50	次要道路
41	鹿岭路	9276	2	2.5	23190.00	次要道路
42	鹿影路	5383	2	2.5	13457.50	次要道路
43	鹿鸣路	11718	2	2.5	29295.00	次要道路
44	椰子园一路	5198	2	2.5	12995.00	次要道路
45	椰子园二路	3495	2	2.5	8737.50	次要道路
46	洲际路	11847	2	2.5	29617.50	次要道路
47	山海湾路	23250	2	2.5	58125.00	次要道路
48	果岭路	15675	2	2.5	39187.50	次要道路
49	落笔洞延伸段	43442	2	2.5	108605.00	主要道路
50	820 县道	83010	2	2.5	207525.00	主要道路
51	一号路	4904	2	2.5	12260.00	次要道路
52	二号路	8272	2	2.5	20680.00	次要道路
53	三号路	6968	2	2.5	17420.00	次要道路
54	五号路	19011	2	2.5	47527.50	次要道路
55	六号路	18583	2	2.5	46457.50	次要道路
56	福海苑三路	8242	2	2.5	20605.00	次要道路
57	棕榈路	33169	2	2.5	82922.50	次要道路
58	榆红南路	6324	2	2.5	15810.00	次要道路
59	榆红北路	6231	2	2.5	15577.50	次要道路
60	大茅西路	14020	2	2.5	35050.00	次要道路
61	规划八路	319	2	2.5	797.50	次要道路
62	规划九路	2035	2	2.5	5087.50	次要道路
63	棕榈滩新增路	13767	2	2.5	34417.50	次要道路
64	半岭大道南段	12099	2	2.5	30247.50	次要道路

65	半岭二路南段	18677	2	2.5	46692.50	次要道路
66	温泉二路	10867	2	2.5	27167.50	次要道路
67	温泉三路	7283	2	2.5	18207.50	次要道路
68	君和君泰环路	12651	2	2.5	31627.50	次要道路
69	双大双山湖路	5231	2	2.5	13077.50	次要道路
70	南新横六路	19704	2	2.5	49260.00	次要道路
71	春光路	12099	2	2.5	30247.50	次要道路
72	春光一路	3718	2	2.5	9295.00	次要道路
73	春光一路横路	6313	2	2.5	15782.50	次要道路
74	春光二路	1128	2	2.5	2820.00	次要道路
75	春光三路	4450	2	2.5	11125.00	次要道路
76	春光四路	3188	2	2.5	7970.00	次要道路
77	春光环路	6152	2	2.5	15380.00	次要道路
78	月川中路	18872	2	2.5	47180.00	次要道路
79	川中一横路	8901	2	2.5	22252.50	次要道路
80	川中二横路	8611	2	2.5	21527.50	次要道路
81	川中三横路	19737	2	2.5	49342.50	次要道路
82	商品街大道	21000	2	2.5	52500.00	次要道路
83	商品街一巷	1650	2	2.5	4125.00	次要道路
84	祥瑞路	19950	2	2.5	49875.00	次要道路
85	临春河一横路	7350	2	2.5	18375.00	次要道路
86	榕根路	18758	2	2.5	46895.00	次要道路
87	祥和路	16088	2	2.5	40220.00	次要道路
88	污水处理厂临海路	12000	2	2.5	30000.00	次要道路
89	污水处理厂中路	15750	2	2.5	39375.00	次要道路
90	污水处理厂一横路	3600	2	2.5	9000.00	次要道路
91	污水处理厂二横路	9000	2	2.5	22500.00	次要道路
92	迎春路	4950	2	2.5	12375.00	次要道路
93	新月路	16200	2	2.5	40500.00	次要道路
94	溪泽南路	5535	2	2.5	13837.50	次要道路
95	丹青路、佳园路	8576	2	2.5	21440.00	次要道路

96	海罗西路	21342	2	2.5	53355.00	次要道路
97	房地产交易市场路	10852	2	2.5	27130.00	次要道路
98	东岸中路	5892	2	2.5	14730.00	次要道路
99	月光路	2200	2	2.5	5500.00	次要道路
合计		3178416			9625557.50	

四、项目预算经费

项目年经费 9625557.50 元（含税），该经费总额为此次购买服务的上限价，中标价不能超过该上限价。

五、项目内容

99 条道路机械化洒水降尘作业。

六、项目服务标准和要求

（一）人员和设备要求

名称	驾驶员（人）	洒水车	监督检查人员	监督检车辆	备注
数量	≥12	≥12	≥5	≥1	炮雾车至少 1 辆

（二）洒水标准和要求

- 1、路面洒水均匀，水量足；护栏、路牙洒水到位。
- 2、主要道路洒水车吨位不能要低于 12 吨，次要道路洒水车可根据实际情况安排车辆吨位。
- 3、主要道路洒水车作业时速不能超过 30 码，匀速在 12 至 15 码之间；次要道路洒水作业时速不能超过 20 码，匀速在 10 码至 15 码之间；行人多的路段，洒水车时速应该根据实际情况降低。
- 4、洒水时间段：上午—中午—下午，洒水作业要避开上下班高峰时段，作业时要播放提示音乐，及时避让行人。
- 5、洒水车容整洁，车体外部无污物、污垢，标志清晰。
- 6、驾驶员必须具备驾驶资格，按规定着装。

7、作业车辆的载重量应与车辆而定荷载和有效容积为限，不得超重。

8、遵守道路交通安全法律法规，禁止超速、闯红灯等行为。

9、洒水降尘作业全覆盖，无卫生死角，路面见本色，道路两侧，墙到墙之间所有构筑物，同时提高作业标准。

10、应急任务的处置：配合做好承包区域内大气污染防治工作，如三亚市大气污染防治工作领导小组办公室发布承包区域内空气 PM2.5 浓度超标，承包单位需义务增加洒水、喷雾作业。

（三）管理的标准和要求

1. 中标人要按照要求配备相应服务人员与设备。

2. 中标人需在本市有固定的办公场所，有完善的管理机构。

3. 中标人投入作业的机械设备必须是符合国家节能环保标准。环卫设备必须满足国家有关技术操作规程的要求，同时必须要满足正常作业需要。

4. 中标人须编制《作业实施管理方法》，列明保证质量、安全、文明作业的措施；投标人应根据采购人确认的实施方案编制作业实施计划，并按此计划要求按时保质完成。

5. 中标人必须按法律、法规及有关政策规定为其服务人员购买社会养老、工伤、医疗、失业、计划生育、人身意外等相关社会保险。

6. 中标人必须落实好安全生产的措施和配置安全作业的劳保用品。且穿着统一标识的工作服，中标人的作业车辆要求统一标识。

七、承包期限

该采购项目履行期限为三年，实际合同为一年一签，第二年、第三年合同需待当年经费落实后，且根据中标人履职情况，确定是否续签。如因政府相关的政策性调整导致合同无法继续履行，甲乙双方须无条件终止服务合同且互不赔偿。

八、承包方式

采取全包干的方式，即环卫管养任务包干、经费包干、人员设备包干、作业

安全包干的方式实行全承包（注：如在承包服务期内，所属该项目区域内有新增道路，中标人需义务纳入保洁管理）。中标人按照采购人严格执行“五定二包”要求，做到定时间、定人员、定路段、定任务、定工具、包工作质量、包安全生产，并接受采购人的监督、检查、指导。

八、考核办法及付款方式

（一）考核办法

按照《三亚市吉阳区环卫所环卫市场化考核办法》执行。

（二）付款方式

根据每月的明查暗访和月底的综合评分，结合承包合同的相关条款做出付款意见报领导审批，当月的服务费在下一个月 15 日前一次性付清（特殊情况除外）。

九、其他要求

（一）投标人应具有属于自身固定资产的专用设备设施（提供相关证明影印件）。

（二）具有较强的服务能力，中标后需要在本市设立办公地点和环卫设备设施仓储、停放和管理场所。（需提供承诺函，格式自拟）

（三）投标人中标后，在环卫工人自愿的前提下，需无条件接收想要继续参加工作的招标区域现有环卫工人，并承诺工资及福利待遇不低于现有标准。如中标企业违背承诺，按照违约处理。

（四）投标人中标后，须在中标公示期满后一个月内将本项目所要求的设备设施配置齐全，在本市接受验收合格并签订本项目的承包合同。

（五）本项目所需的设备设施验收合格备案后，必须保证用于本项目，否则，按照违约处理，并追究相关违约责任。

（六）中中标签订承包合同后，中标人须在 7 个工作日内将本项目所需的人员招聘完成并投入实际工作。否则，按照违约处理，并追究相关违约责任。

（七）本项目拒绝一切投标联合体，且不得分包、转包。否则，按照违约处

理，并追究相关违约责任。

十、其他说明

1、本项目预算金额为 9625557.50 元/年，最高限价为 9625557.50 元/年，超出采购预算金额的投标，按无效投标处理。

2、投标报价为完成本项目所有服务内容在内的一切费用的总报价。

3、凡涉及招标文件的补充说明和修改，均以采购代理机构在海南省政府采购网和全国公共资源交易平台（海南省）、全国公共资源交易平台（海南省）• 三亚市网发布的公告为准。

附：《三亚市吉阳区环卫所环卫市场化考核办法》

三亚市吉阳区环卫所环卫市场化考核办法

第一章 总则

第一条 为进一步加强吉阳区道路清扫保洁力度，充分调动外包保洁企业服务工作的积极性，全面提高吉阳区环境卫生管理水平，根据区委区政府指示精神和近期我所开展“创文巩卫”工作的需要，特制定本办法。

第二条 本办法适用于吉阳区辖区环卫作业的质量考核。

第三条 吉阳区环卫所为考核主体，组织实施全区环卫作业的考核工作。

第四条 本办法的考核对象为吉阳区环卫服务承包企业。

第五条 吉阳区各环卫服务承包企业要按照我市相关环境卫生管理制度和条例，遵照合同有关条款，做好环境卫生服务工作，自觉提高承包区域内环境卫生质量。

第二章 考核内容

第六条 考核内容主要包括环卫服务各个方面，以下具体内容：道路清扫保洁、内河保洁、海域保洁、公厕保洁、垃圾收集清运、环卫设施设备管理、垃圾广告管理、道路机械化清扫、洒水降尘、垃圾屋运营管理、生活垃圾分类、环卫形象管理、安全生产、其他涉及环卫服务的事项等。

第三章 考核方式

第七条 定期考核，环卫所监督检查部门每月定期对环卫企业进行一次联合检查考核，依据现场考核评分暂行标准

按百分制进行打分。

第八条 暗访考核，环卫所监督检查部门每月将组织相关人员分四次以上全面对各公司管理服务的区域进行暗访考核。

第四章 考核标准

第九条 定期考核参照《三亚市吉阳区道路（区级）保洁服务考核评分表》、《三亚市吉阳区道路（村级）保洁服务考核评分表》、《三亚市吉阳区内河保洁服务考核评分表》、《三亚市吉阳区海域保洁服务考核评分表》、《三亚市吉阳区垃圾转运站管理运营服务考核评分表》、《三亚市吉阳区公厕运营管理服务考核评分表》、《三亚市吉阳区道路机械化洒水降尘服务考核评分表》、《三亚市吉阳区垃圾屋管理运营考核评分表》《吉阳区生活垃圾分类运营管理服务考核评分表》《三亚市吉阳区环卫所污水处理系统运营服务考核评分表》《三亚市吉阳区环卫所特种车辆购买服务服务考核评分表》等执行。

第十条 暗访考核参照《三亚市吉阳区道路保洁服务暗访及处罚标准》、《三亚市吉阳区内河保洁服务暗访及处罚标准》、《三亚市吉阳区海域服务暗访及处罚标准》、《三亚市吉阳区垃圾转运站管理运营服务暗访及处罚标准》、《三亚市吉阳区公厕运营管理服务暗访及处罚标准》、《三亚市吉阳区道路机械化洒水降尘务暗访及处罚标准》、《三亚市吉阳区垃圾屋管理运营管理服务暗访及处罚标准》《吉阳区生活垃圾分类运营管理服务暗访及处罚标准》《三亚市吉阳区环卫所污水处理系统运营服务暗访及处罚标准》等执行。

第五章 奖惩办法

第十一条 定期检查评定等级及处罚（100分—90分为优，89分—80分为良，79分—70分为差，70分以下为较差）。分数评为“优”的100%拨付服务费；“良”的按90%支付服

务费；“差”的按 70%支付服务费；“较差”的按 40%支付服务费,连续三个月被评为差的或连续二个月被评为较差的环卫所可以单方面终止承包合同。一年内累计有 6 个月以上（含 6 个月）被评为差的或 5 个月以上（含 5 个月）被评为较差的，环卫所可以单方面终止合同

第十二条 在暗访检查中发现存在较为突出的问题，将视为服务管理不到位、未完成工作任务，按照第十条标准进行处罚。

第十三条 服务表现较好的企业，将每季度上报上级部门给予相关奖励。

第六章 情况通报

第十四条 每次定期检查、暗访结束后将汇总的检查情况和扣除金额情况在内部微信工作平台《吉阳区环卫督查通报工作群》上进行通报。

第七章 附则

第十五条 本办法由三亚市吉阳区环卫所负责解释。

第十六条 未尽事项，多方协调解决。如本办法和相关法律法规有所冲突，以法律为准绳协调解决。

第十七条 本办法从 2021 年 6 月 18 日起实施。

附件：

1. 《三亚市吉阳区道路（区级）保洁服务考核评分表》；
2. 《三亚市吉阳区道路（村级）保洁服务考核评分表》；
3. 《三亚市吉阳区内河保洁服务考核评分表》；
4. 《三亚市吉阳区海域保洁服务考核评分表》；
5. 《三亚市吉阳区垃圾转运站管理运营服务考核评分表》；
6. 《三亚市吉阳区环卫外包企业公厕管理服务考核评分表》；

7. 《三亚市吉阳区道路机械化洒水降尘服务考核评分表》；
8. 《三亚市吉阳区垃圾屋管理运营考核评分表》；
9. 《三亚市吉阳区生活垃圾分类运营管理服务考核评分表》；
10. 《三亚市吉阳区环卫所污水处理系统运营服务考核评分表》；
11. 《三亚市吉阳区环卫所特种车辆购买服务考核评分表》
12. 《三亚市吉阳区道路保洁服务暗访及处罚标准》；
13. 《三亚市吉阳区内河保洁服务暗访及处罚标准》；
14. 《三亚市吉阳区海域服务暗访及处罚标准》；
15. 《三亚市吉阳区垃圾转运站管理运营服务暗访及处罚标准》；
16. 《三亚市吉阳区公厕运营管理服务暗访及处罚标准》；
17. 《三亚市吉阳区道路机械化洒水降尘务暗访及处罚标准》；
18. 《三亚市吉阳区垃圾屋管理运营管理服务暗访及处罚标准》；
19. 《吉阳区生活垃圾分类运营管理服务暗访及处罚标准》；
20. 《三亚市吉阳区环卫所污水处理系统运营服务暗访及处罚标准》。

三亚市吉阳区道路机械化洒水降尘服务考核评分表

考核项目:三亚市吉阳区机械化洒水降尘服务

考核月份: 年 月

考评项目（值比）	分值	考评内容（作业要求）	满分	得分	备注
日常洒水质量	100	1. 路面洒水均匀、水量足，护栏、路牙洒水到位。未能达到要求的每次扣 5 分，扣完为止。	20		
		2. 主要道路洒水车作业时速不能超过 30 码，匀速在 12 至 15 码之间。次要道路洒水作业时速不能超过 20 码，匀速在 10 码至 15 码之间。未能达到要求的，每次扣 2 分，扣完为止。	20		
		3. 洒水作业要避开上下班高峰时段，作业时要播放提示音乐，及时避让行人。未能达到要求的，每次扣 2.5 分，扣完为止。	10		
		4. 洒水车容整洁，车体外部无污物、污垢，标志清晰。未能达到要求的，每次扣 2.5 分，扣完为止。	5		
		5. 驾驶员必须具备驾驶资格，按规定着装。未能达到要求的，每次扣 2.5 分，扣完为止。	5		
		6. 遵守道路交通安全法律法规，禁止超速、闯红灯等行为。未能达到要求的，每次扣 5 分，扣完为止。	10		
		7. 洒水频次要严格按照合同规定进行。未能达到要求的，每次扣 10 分，扣完为止。	20		
		8. 洒水作业要进行台账记录，每月备查。未能达到要求的，每次扣 5 分，扣完为止。	10		
合计	100				

说明：按百分制打分，优（100 分—90 分），良（89 分—80 分），差（79 分—70 分），较差（70 分以下）。

考核检查单位：三亚市吉阳区环卫所

被考核单位：

考核单位负责人：

被考核单位负责人：

考核时间： 年 月 日

考核意见：经考核，_____公司在该项目的服务质量_____，同意按照合同价格_____%支付服务价款。

分管副所长意见：_____（签名）：

所长意见：_____（签名）：

三亚市吉阳区道路机械化洒水降尘务暗访及处罚标准

序号	检查项目	处罚标准	备注
1	形象管理	在岗期间不穿工作服的，处以 100-200 元罚款(单件罚 100 元；全套罚 200 元)。	
		不持证上岗的，处以 100-200 元罚款。	
		不遵守交通规则，处以 500 元罚款。	
2	作业管理	路面洒水不均匀、水量不足，护栏、路牙洒水不到位，视情节轻重处以 1000-2000 元罚款。	
		主要道路洒水车作业时速不能超过 30 码，匀速在 12 至 15 码之间。次要道路洒水作业时速不能超过 20 码，匀速在 10 码至 15 码之间。不遵守规定的视情节轻重处以 1000-2000 元罚款。	
		洒水作业要避开上下班高峰时段，作业时要播放提示音乐，及时避让行人。未能达到要求的，视情节轻重处以 1000-2000 元罚款。	
		洒水车容整洁，车体外部无污物、污垢，标志清晰。未能达到要求的，视情节轻重每处 500-1000 元罚款。	
		洒水频次要严格按照合同规定进行。未能达到要求的，视情节轻重每处罚款 5000-10000 元。	
		洒水作业要进行台账记录，每月备查。未能达到要求的，视情节轻重每次处罚 1000-2000 元。	
3	舆情处理	被市民、游客投诉或举报，经核实原因后视情节轻重处以 1000-10000 元罚款。	
		被网络、新闻媒体曝光的，视情况轻重处以 5000-30000 元罚款。	
		被市、区级相关单位曝光的，视情节轻重处以 5000-20000 元罚款。拒不整改或整改不力的，解除承包合同。	
		被市、区级相关单位通报督办的，视情节轻重处以 10000-20000 元罚款。拒不整改或整改不力的，解除承包合同。	

	被市、省级领导点名批评的，视情节轻重处以 20000-40000 元处罚。拒不整改或整改不力的，解除承包合同。	
	在市、省级检查中，出现较大卫生问题的，视情节轻重处以 30000-60000 元罚款。拒不整改或整改不力的，解除承包合同。	
	被国家级、省级督察组通报督办的，视情节轻重处以 40000-80000 元罚款。拒不整改或整改不力的，解除承包合同。	
	在国家级检查中，出现较大卫生问题的，视情况轻重处以 60000-100000 元罚款；拒不整改或整改不力的，解除承包合同。	