

# 采购需求书

## 一、项目概况

- 1、项目名称：海南文昌国际航天城空间发展战略规划。
- 2、项目编号：HNPC2022-062。
- 3、预算金额：385 万元，投标报价不得超出采购预算金额。
- 4、合同履行期限（服务期限）：完成审批程序后，提供 1 年规划后续咨询服务。

## 二、规划背景

为了贯彻习近平总书记“4.13”重要讲话精神及考察海南重要讲话精神和根据《中共中央国务院关于支持海南全面深化改革开放的指导意见》（中央 12 号文件）中指出：“面向深海探测、海洋资源开发利用、航天应用等战略性领域支持海南布局建设一批重大科研基础设施与条件平台，建设航天领域重大科技创新基地和国家深海基地南方中心，打造空间科技创新战略高地。依托海南文昌航天发射场，推动建设海南文昌国际航天城”。由此，海南文昌国际航天城的建设上升为国家战略，赋予了文昌在全岛建设自由贸易港的重大责任担当。

2019 年 1 月，省政府发布了《关于支持三大科技城发展的措施》的通知，文件提出建立资金保障机制积极争取中央财政对三大科技城的支持等重要内容，文昌国际航天城是海南省重点建设的陆海空三大科技城之一，该政策的实施加快了文昌国际航天城的建设的步伐。

《2021 年文昌市政府工作报告》明确指出：高位推动商业航天产业发展，加快推进商业运载火箭总装测试厂房、卫星总装测试厂房等项目建设，重点打造航天“三区三链”（三区是指发射区、高新技术区、旅游区，三链是指火箭、卫星、数据产业链），建设国内一流、国际知名的航天高新技术产业集聚区。

文昌市作为我国第四个航天发射基地，未来将重点发展以航天技术研发制造与应用、信息服务技术和航天旅游等为重点的航天配套产业，打造“海南文昌国际航天城”。

按照“谋定而后动”的工作思路，文昌市政府就文昌国际航天城长远发展愿景和目标、产业发展规划、空间布局以及存在问题等进行深入研究，计划启动《海南文昌国际航天城空间发展战略规划》，着重梳理文昌各类资源要素，在严守耕

地和生态保护的基础上，对标国际上航天城，谋划航天产业、航天重装、航天科技、航天数据、航天科普等航天+的多元化产业链，打造国家航天科技创新高地。同时谋划休闲旅游、文化娱乐、生活度假、乡村旅游等文教娱板块，建设具有中国特色的国际航天城。

### 三、规划范围

为指导文昌国际航天城科学有序发展，统筹安排文城、清澜、航天城起步区、航天发射中心、铜鼓岭和月亮湾等重要片区内的资源要素，形成联动发展，确定本次文昌国际航天城空间发展战略规划的核心范围总面积约 902 平方公里，涉及文城镇中心城区及外围 9 个镇：东郊镇、龙楼镇、文教镇、东阁镇、昌洒镇、潭牛镇、抱罗镇、公坡镇、东路镇。统筹规划研究范围不仅局限于核心范围，应按市域进行统筹布局。



### 四、主要规划内容

#### 1、背景形势研判

梳理文昌市国际航天城的发展历程、国际航天发展趋势、商业航天发展现状等，分析国际上主要航天产业与发射基地在空间上分布和对城镇发展带来的机遇，明确中国航天的未来发展方向和现状发展不足问题，指出建设文昌国际航天城建设的重要性和必要性。

#### 2、城市特征解读

对从区位价值、经济产业、现状用地、自然环境、人口、交通和公共服务设施等情况进行深入分析，研究现阶段文昌国际航天城发展中存在问题及未来发展潜力，从自然资源、经济产业、道路交通和城镇建设方面提出未来发展重点。

#### 3、未来目标战略

基于宏观背景分析、海南相关政策指引解读、现状发展情况解读等，确定文昌国际航天城发展理念和未来愿景，提出城市职能与定位。选取合理国际案例多方面进行分析对标，为文昌国际航天城未来经济、人口、空间发展提出支撑和指引。参考国际航天发展趋势、重点航天城市经济人口发展情况，对经济与人口进行目标预测。

#### 4、总体空间格局

根据区域基础条件，统筹考虑未来发展建设需求，合理确定范围内各类城镇建设用地布局、面积与界限，科学确定各片区的功能定位。推动人、城、产一体化发展，注重片区间和区域内空间形态的和谐营造，促进各类园区与城市功能服务融合。

#### 5、产业功能引导

从当地产业发展实际情况为出发，依托海南自贸港建设、商业航天发射等相关政策指引，确定区域主导产业与衍生产业，明确产业结构、产业链、产业体系和区域内产业发展定位。综合考虑现状区域或园区经济发展态势，提出产业空间布局，明确重大建设项目。

#### 6、资源保护利用

基于区域内地形地貌、水土等自然资源禀赋的本地特征，依托资源环境承载力和国土空间开发适宜性评价，提出空间管制要求。在严格保护生态环境的前提下，对可开发利用的自然资源提出开发建设意见。

#### 7、支撑设施体系

统筹考虑重大综合交通体系、重大市政设施、安全保障设施。在综合交通方面，构建并完善陆海空铁交通体系，为未来主要的航天产业发展起到多方位支撑。通过多元交通分析确定对外交通、城市内部交通发展格局。加快市政公用设施建设，基于未来航天产业发展的背景下，探索信息基础设施建设和智慧城市建设路径。加强综合防灾体系建设，关注航天安全、生态安全保障，塑造安全韧性城市。

#### 8、生活品质提升

完善公共空间、公共服务设施体系和功能，营造健康、舒适、便利的人居环境，提升居民生活品质与保障，打造职住平衡的宜居环境。完善社区生活圈，提出医疗、教育、文体、商业服务等配置标准，以满足各类人群的生活需求。

## 9、分期实施安排

首先明确近期、中期和远期发展目标，对近期发展建设目标、内容，拟定重大设施建设清单提出建议；城市远景、做出轮廓性的规划构想。

## 五、成果要求

1、规划成果主要包括：规划文本、附表、图件、说明、其他材料等。

2、最终正式成果提供纸件 5 套；电子文件 2 套（文字为 doc 格式，规划图纸 jpg 格式、dwg 格式和 shp 格式），成果数据应符合省、文昌市规划主管部门有关规划成果数据标准的规定。规划中间成果根据会议或汇报需要，提供纸质若干套。

## 六、工作要求

1、中标单位要充分了解现状情况及现场踏勘调研工作，充分听取有关部门意见。

2、中标单位要严格按照相关技术规范。

3、中标单位应主动向资规局进行方案汇报沟通，如涉及方案评审，应做汇报相关材料等工作和准备。