

# 第三章 采购需求

## 一、项目概况

项目名称：琼中黎族苗族自治县国土空间规划（2020-2035年）

项目预算：本项目共2个包，预算金额人民币800万元，其中A包650万元；B包150万元。

服务期限：按有关部门规定时间节点之前提交成果。

服务地点：琼中县。

## 二、规划范围

规划范围为琼中县琼中黎族苗族自治县行政辖区范围，面积为2705.17平方公里，包含县域和中心城区两个规划层次。

## 三、规划原则

### 1、底线约束、绿色发展

全面落实生态文明建设要求，探索绿色发展模式。严守生态安全、粮食安全和国土安全底线，在资源环境承载能力与国土空间开发适宜性评价基础上，坚持客观、科学态度，优先划定“生态保护红线、基本农田保护控制线”等不可开发的空间底线，强化刚性管控，保护和提升生态环境质量。

### 2、区域统筹、城乡融合

坚持空间治理的整体性理念，按照区域统筹、城乡融合的原则，

落实“全省一盘棋、全岛同城化”的要求。将各类空间性规划融合为统一的国土空间规划，实现琼中县国土空间规划全域、全要素覆盖。

### **3、 战略引领、承上启下**

贯彻新发展理念，落实国家和海南省重大决策部署，开展前瞻性、战略性布局研究，发挥县国土空间总体规划对县全域发展的引领作用，强化其作为详细规划、专项规划法定依据的作用。

### **4、 以人为本、提升品质**

坚持以人民为中心，国土空间资源配置要向城乡公共服务设施和基础设施适度倾斜，要实施国土空间整治和生态修复，推进旧城更新，全面提高城乡人居环境和城乡居民生活品质。

### **5、 尊重规律、因地制宜**

遵循琼中县发展规律，科学评价自身发展基础条件。在完成国家和省规范要求的规定性内容前提下，结合地方发展和管理需求，有针对性的开展规划研究和编制工作，形成定制化的规划内容和配套政策，编制“符合省级导向、满足管理要求、体现地方特色”的规划。

### **6、 多规合一、责权对应**

充分利用已经编制完成的县“多规合一”成果，建立和完善统一的国土空间基础信息平台，形成县域“一张蓝图”干到底。理清部门事权，明确责任清单，发挥国土空间总体规划对部门专项规划和政策制定的指导作用。

#### 四、 采购内容

包号	采购品目名称	单位	数量
A	城乡规划部分及重大专题研究	项	1
B	国土部分及动态维护	项	1

#### 五、 服务要求

##### A 包：城乡规划部分及重大专题研究

##### 1、 工作内容

**基础调查分析：**围绕琼中县自然环境、资源条件、历史沿革、人口状况、经济发展、公共服务设施等开展基础资料收集和分析，充分掌握各类自然资源和城乡建设要素现状分布情况和存在问题；深入研究琼中县发展机遇和面临挑战、与相邻和相关区域的协同发展关系；系统梳理分析琼中县现有的发展类与保护类规划之间存在的主要矛盾，明确编制琼中县国土空间总体规划的理念方法、基本思路、规划重点。

**规划评估：**对现行空间类规划实施情况进行评估，掌握规划实施期间目标实现程度，分析规划实施中的问题以及问题产生原因，引导规划的有效实施管理，为规划的编制提供实际依据，促进社会经济可持续发展。重点评估“多规合一”规划与“全国第三次土地调查”结果的匹配性，分析比较各类数据口径差异，明确国土空间总体规划需

解决的主要问题，提出国土空间开发保护格局和控制线体系优化的建议。

**风险评估与趋势判断：**充分研究琼中县在资源利用、经济社会发展、生态环境质量与国土空间开发保护等各个方面的基础条件、存在问题、变化趋势以及隐患风险。

**战略目标研究：**深入研究琼中位于海南中部交通枢纽地区和海南热带雨林国家公园门户区域的区位优势，合理确定规划期间琼中县发展战略定位，研究琼中在推进自贸港建设方面承担的功能，探索绿水青山转化为金山银山的实施路径。以琼中县国土空间开发保护战略为引领，制定国土空间指标体系，明确各项约束性和引导性指标。

**区域协同发展：**落实海南省域层面国土空间规划对中部地区的区域协同发展要求，提出跨区域衔接策略，加强与周边市县在区域生态环境保护与治理、自然与文化资源开发等方面的衔接，区域重大产业发展、城镇功能布局等方面的协调建议，对通过县域的区域性重大交通、供电、给水、输油输气等基础设施及廊道，尤其是邻避设施建设提出协调控制要求。

**国土空间格局优化：**合理确定琼中县国土空间保护开发总体格局，统筹安排生态空间、农业空间和城镇空间。对县域范围内各类生态要素，明确规模、布局等方面的规划要求，围绕海南热带雨林国家公园建设布局生态旅游项目和森林康养产业；统筹农业生产布局，确定各类农用地资源的供给总量，提出农业产业化发展的用地需求和规

划指引；落实省级国土空间规划要求，合理确定县域总人口、城镇化水平和城镇建设用地总量，统筹优化城乡生产、生活空间布局，明确全域城镇体系。明确中心城区及各分区（乡镇）的人口和建设用地规模的分解方案，确定功能定位、发展规模、主要发展方向、空间形态与用地构成，提出规划要点和发展指引，形成各乡镇差异化协调发展新格局。

**功能布局和用地结构：**结合发展战略和空间格局，落实规划用途分区；制定全域土地利用结构优化调整方案；统筹划定生态保护红线、永久基本农田、城镇开发边界三条基本控制线和林地控制区，划定村庄发展边界。

**自然资源保护与利用：**统筹确定山水林田湖整体格局，建立自然保护地体系，明确森林、河湖水系、耕地、湿地、矿产等各类资源底数、保护与利用目标、空间布局以及相关管控要求。

**国土综合整治与生态修复：**针对农用地整理、建设用地整理和生态保护修复，综合确定全域土地综合整治目标、主要任务、策略路径、重点方向和重点区域。确定城乡低效用地利用、城市更新和乡村土地综合整治目标与布局安排，提出国土综合整治和生态修复重点工程规模、布局和时序。

**公共服务设施体系：**构建县域公共服务设施体系，明确教育、文化、体育、卫生、社会保障等各类公共设施的配置标准，明确重要公共设施的空間布局。

**综合交通体系：**落实上位规划，提出县域综合交通体系的发展目

标和策略，统筹综合交通网络和交通枢纽布局。

**市政基础设施体系：**明确能源、电力、信息、给水、排水、环保环卫、殡葬等市政基础设施发展目标与规划规模，明确重大市政基础设施布局和要求。

**综合防灾减灾系统：**明确防灾减灾目标、设防标准、防灾设施布局与防灾减灾措施，划定涉及城市安全的重要基础设施范围、通道以及危险品生产和仓储用地的防护范围。

**城市文化与风貌保护：**包括历史文化保护体系、文化展示与传承体系、城市风貌特色塑造等内容。

**城镇（旅游）开发边界内用地布局规划：**提出中心城区功能定位，合理确定中心城区用地布局，明确公共服务设施配置标准，完善公共空间，提出城市风貌管控要求引导风貌塑造，统筹交通、基础设施和综合防灾设施布局等；统筹各乡镇（旅游）开发边界，明确开发边界范围与用地规模、人口规模，主要发展方向，并提出高度、风貌等指引控制要求。

**规划指引与传导管控：**对下层次规划提出战略引导、指标约束、底线管控、空间布局、系统指引等方面的要求。提出分期实施和行动计划，规划实施保障措施等内容，构建形成“可分工、可传导、可维护、可监管”的规划实施体系，确定近期行动方案，建立重点项目库。

#### **五个重大专题研究：**

##### **（1） 自贸区港建设大背景下发展战略研究专题**

围绕海南建设自由贸易港和“三区一中心”要求，研究琼中作为

国家生态核心区在海南自贸港建设中承担的功能，依托热带雨林国家公园建设，探索“绿水青山就是金山银山”的转化通道。以问题导向与目标导向相结合的视角，研究影响琼中未来发展的重大战略性和关键性问题，制定支撑全域统筹的发展策略与空间框架，指导空间资源的整合与精准投放。

## （2） 产业发展专题研究

分析琼中产业发展现状、空间分布，寻求琼中产业在海南省发展机遇，明确产业发展目标、规模、重点方向；提出琼中生产力布局及其优化方案；明确各类服务设施和支撑体系一体化建设方向与机制。

## （3） 乡村振兴与村庄布局研究专题

立足琼中特色，提出全域乡村振兴的目标、要点和实施路径，提出村庄分类发展和分步推进的原则和要求，明确乡村公共服务与基础设施配置标准，提出保护乡村传统风貌和自然生态格局、制定村庄布局优化的策略、措施、空间管控方法及指标体系。

## （4） 全域土地整治专题

明确全域土地综合整治的目标任务、功能分区、整治项目、主要内容、保障措施等，对琼中县乡镇生态、农业、建设空间进行全域优化布局，提高国土空间有序开发能力。

## （5） 生态修复专题

明确琼中县生态修复目标、任务、重点区域、重大工程布局等；提出生态保护修复要求，构建生态保护修复长效机制。

## 2、 成果形式

**规划文本图集。**根据规划研究结论，形成《琼中黎族苗族自治县国土空间规划（2020-2035）》文本图集成果。具体文本图集内容设置以自然资源部和海南省最终发布的技术指南为准。

**国土空间“一张图”数据库。**根据国土空间规划成果，按照自然资源部及海南省技术要求，将涉及市县规划需要入库的图层按技术标准入库后，汇总成《琼中黎族苗族自治县国土空间规划（2020-2035）》“一张图”数据库。

### **B包：国土部分及动态维护**

## 1、 工作内容

**永久基本农田红线优化调整工作。**在三调成果基础上，优化调整永久基本农田划定成果，提出分类处置建议；梳理海南自由贸易港建设项目占用永久基本农田情况，分析可补划永久基本农田图斑地类、面积、类别等；统筹与城镇开发边界、生态保护红线布局关系，配合规划统筹组细条划定“三线”。

**制定永久基本农田管控政策。**按照国家及海南省的要求，细化落实琼中县永久基本农田红线的管控要求、配套政策建议。

**耕地保护目标及空间布局调整。**分析现状耕地保护利用存在的问题及空间布局冲突情况，结合国土空间布局优化的方向及需求，分析现状耕地需调整的规模、空间位置及质量登别；分析耕地后备资源情况，对可补划耕地范围进行评估；落实省级规划下达的耕地保护任务，



结合琼中县国土空间结构优化目标，划定耕地保护范围及耕地开垦区范围。

**动态维护：**按照《海南省省和市县总体规划实施管理办法(试行)》和海南省出台的相关文件要求，在本标段合同签订后为期二年的“一张蓝图”局部调整动态维护服务，对确定需进行动态维护调整项目编制“一张蓝图”局部调整方案技术报告。

**全过程配合协调工作。**在《琼中黎族苗族自治县国土空间规划（2020-2035）》编制的全过程中配合做好调研访谈、部分成果编制、会议协调、专题汇报、评审论证、专家资源、规划成果宣传等相关工作，完成甲方交办的与琼中县国土空间规划编制工作相关的其他任务。

## 2、 成果形式

**文本章节编写。**完成上述研究，并配合规划统筹组将核心研究成果纳入国土空间规划成果文件的相应章节。

**数据入库。**按照自然资源部“一张图”入库技术要求，配合规划统筹单位完成相关数据图层的制作与修改调整。