

第三章 用户需求书

一、项目名称：海南省湿地保护规划

二、用途：工作需要

三、谈判范围：海南省区域内的湿地资源，包括滨海湿地、河流湿地、湖泊湿地、沼泽湿地和人工湿地 5 大类。

四、预算价：70 万元

五、计划工期：自合同签订之日起 180 个工作日。

六、具体要求：

（一）项目背景

2018 年 4 月，习近平在海南考察时强调，海南要充分发挥生态环境、经济特区、国际旅游岛的优势。并再次强调，青山绿水、碧海蓝天是海南最强的优势和最大的本钱，是一笔既买不来也借不到的宝贵财富，破坏了就很难恢复。要把保护生态环境作为海南发展的根本立足点，牢固树立绿水青山就是金山银山的理念，像对待生命一样对待这一片海上绿洲和这一汪湛蓝海水。

根据《湿地保护修复制度方案》和《海南省湿地保护条例》等要求，以维护青山绿水、碧海蓝天和建设国际一流生态环境为目标，全面推进海南省湿地保护修复工作。

（二）指导思想

全面贯彻落实党的十九大会议要求，深入学习贯彻习近平总书记“4·13”重要讲话、中央 12 号文件和海南省七届历次全会精神，认真落实党中央、国务院、海南省关于生态文明建设的决策部署，牢固树立“绿水青山就是金山银山”的理念，以《湿地保护修复制度方案》为指导，坚持最严格的生态环境保护制度，突出陆海统筹和山水林田湖草生命共同体建设思路，大力推进海南省湿地保护与修复，为国家生态文明试验区积极探索有益经验，为海南自由贸易试验区、中国特色自贸港和美好新海南建设做更大贡献。

（三）工作原则

坚持“精准”原则。一是，规划以习近平总书记“4·13”重要讲话和中央12号文件为指导思想，以“绿水青山就是金山银山”为基本理念，以《湿地保护修复制度方案》等为依据，从海南省湿地资源实际情况出发，做好湿地保护总体规划，将党中央、国务院关于湿地保护的一系列目标任务落到实处。二是，规划坚持陆海统筹，统筹海洋空间格局与陆域发展布局，推进陆海资源优势互补、协调发展。三是，鉴于各部门已经编制和实施了与湿地保护相关的规划，本规划与之进行充分衔接，确保在时空上不矛盾，在建设任务上不重叠。四是，规划要紧扣长远发展，为“十四五”规划提供决策依据。

坚持“务实”原则。根据“全面保护、科学修复、合理利用、持续发展”的指导方针，以保护湿地功能和生物多样性为根本，以实现资源的可持续利用为基本出发点，对一些重要湿地进行重点保护建设，对一些典型的湿地区域进行优先保护；建立省、市级保护区，不具备建立保护区的则建立湿地公园、湿地保护小区等，以充分发挥湿地在海南省建设发展中的作用和效益。

（四） 技术路线

在基础资料分析整理的基础上，结合海南省湿地资源二调数据、高分辨率遥感影像图和现场调研，以问题为导向，提出相应的对策、规划方案和工程措施，编制总体规划。

（五） 工作内容

1、基础资料收集、分析与整理

结合最新卫星遥感数据，对现有的湿地资源数据进行校准、判读；收集整理海南省现有的各类自然保护地的保护与利用现状、受威胁状况等；收集整理海南省各市县（自治县）拟规划建设的自然保护地项目（如自然保护区、湿地公园、湿地保护小区、海洋公园、海洋特别保护区、饮用水保护区、湿地多用途管理区、森林公园等）、重点湿地恢复与综合治理项目、湿地可持续利用示范项目等。

2、现场调查

在整理分析基础资料的基础上，对重要湿地资源、受威胁较严重的湿地区域、鸟类重要迁徙地等进行现场调研。

3、编制《海南省湿地保护规划》

编制《海南省湿地保护规划》，统筹海南省湿地资源保护、修复、管理与可持续利用各项工作，科学布局各项建设内容。

(六) 成果要求

1、《海南省湿地保护规划》文本

① 规划总论

包括指导思想、规划原则、规划依据、规划目标、规划年限、技术路线等。

② 现状分析

包括湿地资源现状及分布、湿地资源利用方向及湿地资源受威胁状况。

③ 湿地资源空间布局

④ 湿地资源功能区划

充分考虑湿地所处地理位置、地貌类型及水文条件等自然地理因素，通过综合评估水源涵养、生物多样性保护、水土保持、洪水调蓄等湿地生态系统服务功能的差异性及相关性，确定区域湿地生态服务功能空间分布，划分为一级湿地区、二级湿地功能区。

⑤ 湿地保护体系

根据生态区位、生态系统功能和生物多样性的独特性与重要性，构建完善的自然保护地体系。

⑥ 专项规划

包括湿地保护规划、湿地修复规划、科普宣教规划、科研监测规划、合理利用规划、能力建设规划等。

⑦规划环评根据《环境评价法》第八条规定，编制环境影响评价报告书。

2、《海南省湿地保护规划》图册

包括区位分析图、生态区位图、水系分布图、湿地资源分布图、湿地珍稀濒危动植物分布图、湿地资源空间布局图、湿地生态功能区划图、湿地保护体系规划图、湿地保护工程规划图、湿地修复工程规划图、湿地科普宣教工程规划图、湿地科研监测工程规划图、湿地工程建设时序规划图等。