

# 用户需求书

## 一、项目背景

全面掌握海口市森林资源保护管理情况，建立分级负责、上下联动的常态化森林资源监管机制，督促各区落实保护发展森林资源目标责任制，通过遥感判读区划结合现地核实验证的方法，加大对涉林案件的发现、查处和整改力度，坚决遏制违法破坏森林资源行为。在海口市总体规划成果和前期林地数据库（即2017年林地变更调查成果数据库）的基础上，完善和更新森林资源管理“一张图”（包括总体规划的林地控制线及林地控制线外的现状森林，下同）保持森林资源管理“一张图”的现势性、准确性和时效性，为海口市森林资源保护管理工作提供基础支撑。

## 二、服务需求

### （一）森林督查

#### 1、督查范围

1.1、国家林草局直属规划院判读处理移交图斑中“判读变化原因”为建设项目占用林地、林木采伐、毁林开垦的三类图斑，以及存在采伐情况的人工更新、森林抚育的二类图斑。

1.2、2018年度1月1日至12月31日森林资源保护管理情况。

1.3、全市范围内，两期遥感影像拍摄间隔期内发生的建设项目使用林地、毁林（湿）开垦、土地整理等改变林地用途和采伐林木情况。

#### 2、督查内容

根据全市林业主管部门档案资料，结合遥感判读资料，检查全市林地和林木管理情况。

2.1、林地管理情况。主要包括建设项目使用林地以及临时占用林地管理情况，非法占用林地，毁林（湿）开垦等情况。

2.1.1、使用林地或改变林地用途情况：包括建设项目拟使用林地面积和已改变林地用途面积。经审核（批）同意的面积和违法违规使用林地面积。调查未经审核（批）同意使用林地、少审（批）多占违法使用林地的责任单位及其责任人等情况。对违法违规使用林地查处情况。对未经林业主管部门审核（批）同意，

擅自改变林地用途的行为是否责令限期恢复原状并依法处罚，是否存在以罚代刑的问题等。

2.1.2、办理使用林地审核（批）手续情况：包括建设工程的动工时间、工程类型，使用林地和改变林地用途的审核、审批机关，审核同意批准文号、批准时间和批准面积。

2.1.3、毁林（湿）开垦情况：查清受检单位是否存在毁林（湿）开垦情况，对存在的毁林（湿）开垦行为，是否依法做出处理，处理决定是否落实。

2.1.4、土地整理情况：查清受检单位是否存在土地整理情况。

2.2、林木采伐管理情况。

主要包括采伐管理制度执行情况，森林经营活动开展情况，乱砍滥伐情况。

2.2.1、采伐证发放情况

是否按照《森林法》等规定办理采伐证。采伐证是否实行一小班（或一宗地）一证制，填写是否齐全、规范、准确。

2.2.2、凭证采伐制度执行情况

县级林业主管部门依法核发采伐证并实施凭证采伐制度，是否存在无证成片采伐的情况。查清凭证采伐林木面积、蓄积，违法违规采伐林木面积、蓄积。对违法违规采伐林木的查处情况。

2.3、涉林案件管理情况。对检查范围内典型破坏森林资源案件进行排查，全面梳理案件查处情况。

2.4、森林资源保护管理其他情况。

## （二）森林资源管理“一张图”年度更新

### 1、工作内容

以海口市为单位，林地“一张图”为基础，对比“多规合一”数据与森林督查数据库，结合建设项目使用林地审核审批资料，核实和划定林地范围和界线，查清林地转入转出情况，并落实到图上；利用公益林区划界定成果、更新造林、森林采伐、占用征收林地、森林灾害以及规划调整等资料，结合高分辨率遥感影像变化地块判读分析，对林地范围内地类发生变化的地块，重点是森林转入转出地块进行核实调查、上图入库，最终更新海口市森林资源管理“一张图”，汇总产出森林资源管理“一张图”年度更新成果。

工作内容主要包括林地范围和林地利用状况（地类）变化情况调查、林地数据库更新入库、变更调查成果编制等。

### 1.1、林地范围变化调查

以上年度林地“一张图”中落实的林地边界和范围为基础，不得随意变动。确因林地转入转出需要调整林地界线的，要有确切依据；确属林地落界错误需要调整林地界线的要说明原因，并在林地变更调查成果报告以及上报给省级林地变更调查成果文件中进行说明。

#### 1.1.1、新增林地。包括：

- （1）因林业工程建设增加的林地。
- （2）因通道绿化、农田林网建设等植树造林增加的林地。
- （3）经县级以上人民政府批准的规划实施后，使土地用途发生改变，新增的林地。

新增林地的地类，按现状情况进行调查确认，调查记载相关因子。由于种植结构调整，农民在农地上种植林木，使土地用途发生改变的，按现状调查确认地类，并在“林地管理类型”字段中填写“非林业部门”。

- （4）其它原因新增的林地。

#### 1.1.2、减少林地。包括：

- （1）指因占用征收减少的林地。依照有关土地（林地）管理的法律、行政法规，经县级以上人民政府林业主管部门审核审批，办理占用征收林地手续，建设项目实施后变为非林地而减少的林地。

对于没经过审批已确实变为建设用地、且无法恢复林业生产条件的，按建设用地记载，如果是在林地规划范围内的，要做备注说明

- （2）经县级以上人民政府批准的规划实施后，使土地用途发生改变，减少的林地。

- （3）其它原因减少的林地。

### 1.2、林地范围内地类变化调查

1.2.1、新增森林地块。由非森林的地类转为有林地或国家特别规定灌木林地新增的森林地块。

1.2.2、减少森林地块。由有林地或国家特别规定灌木林地转为非森林林地减少的森林地块。

1.2.3 其他林地地类变化的地块。包括疏林地、一般灌木林地、未成林地、苗圃地、无立木林地、宜林地、林业辅助生产用地之间地类变化的林地地块。

临时占用的林地地块，尽管暂时（2年内）改变了林地用途，但仍属林地范围。毁林开垦种植农作物，从土地利用现状看改变了林地用途，但仍属于林地范围。地震、塌方、泥石流等自然灾害，导致林业生产条件完全丧失的林地地块，在规划调整前也属林地范围。这3种情况在森林资源管理“一张图”年度更新中地类因子按其他无立木林地记载。

### 1.3、管理属性变更调查

1.3.1、林地权属。国有和集体所有林地之间的变更，以及集体所有林地的农户家庭承包经营、联户合作经营和集体经济组织经营林地之间的变更，依据有关权属证明核实确认。

1.3.2、森林类别。国家级公益林地、地方公益林地和商品林地之间的变更，依据森林分类区划界定成果核实确认。

1.3.3、林种。按防护林、特用林、用材林、经济林和薪炭林进行变更调查，核实确认记载到亚林种。

1.3.4、工程类别。根据林业工程建设项目实施情况进行核实确认。事权等级。核实事权等级的变化情况。

1.3.5、林地保护等级。以本细则中规定的林地保护等级划分标准核实林地保护等级变化情况。

1.3.6、起源。核实林木起源的变化情况。

上述地类或管理属性发生变化的林地图斑，除了核实调查记载地类、管理属性及其变化原因外，还应核实基础因子等其他相关因子是否有变化，并做相应变更。

### （三）参照标准

#### 1、引用标准、规程规范

- 1) 《林地保护利用规划林地落界技术规程》（LY/T1955-2011）；
- 2) 《林地保护利用规划林地落界成果验收检查办法》（资地函[2012]2号）；

- 3) 《林地变更调查工作规则》；
- 4) 《国家森林资源连续清查技术规定》（国家林业局，2004）；
- 5) 《森林资源规划设计调查主要技术规定》（GB/T 26424-2010）；
- 6)《国家级公益林区划界定办法》和《国家级公益林管理办法》(林资发〔2017〕34号)；
- 7) 《林地变更调查技术规程》（LY/T 2893-2017）； 8. 《林种分类》（LY/T 2012-2012）；
- 8) 《土地利用现状分类》（GB/T 21010-2017）；
- 9) 《海南省森林资源二类调查操作细则》；
- 10) 《森林资源调查卫星遥感影像图制作技术规程》（LY/T1954-2011）；
- 11) 《海南经济特区林地管理条例》（2014年修正）；
- 12) 《海南省公益林保护建设规划实施办法》（琼府办〔2013〕18号）。

## 2、依据性文件

- 1) 《海南省林地保护利用规划（2010-2020年）》；
- 2) 《海南省公益林保护建设规划（2010-2020年）》；
- 3) 国家林业局关于印发《林地变更调查工作规则》的通知（林资发〔2016〕57号）； 4) 《国家林业和草原局关于开展2019年森林督查暨森林资源管理“一张图”年度更新工作的通知》（林资发〔2019〕30号）；
- 5)《中共海南省委办公厅 海南省人民政府办公厅关于印发〈海南省2019年督查检查考核年度计划〉的通知》（琼厅字〔2019〕9号）；
- 6) 海南省林业局办公室关于印发《海南省2019年森林督查暨森林资源管理“一张图”年度更新工作方案》的通知（琼林办〔2019〕57号）。

## （四）成果提交

### 1、森林督查成果数据

成果包括：数据库文件、检查报告等。

#### 1.1、数据库文件

以海口市为单位提交森林督查数据库（shp 或 gdb 格式）、遥感判读结果数据库（shp 或 gdb 格式）、森林资源档案数据库（shp 或 gdb 格式）。

#### 1.2、检查报告

报告内容主要包括检查工作开展情况、森林资源管理基本情况，主要检查结果，对检查结果的分析评价，开展森林督查的做法和成效，森林资源保护管理典型做法和成功经验，存在问题，以及对森林资源保护管理工作的建议等，上一次检查发现问题的移交、查处和整改情况。

## 2、森林资源管理“一张图”年度更新成果数据

### 2.1、数据库文件

森林资源管理“一张图”年度更新成果数据库以 shp 或 gdb 格式提交，内容包括：

森林资源现状数据库、林地变化数据库、未经审批使用林地数据库、行政界线（含村界）发生变化的，提交最新行政界线数据库。

### 2.2、成果统计表

森林资源管理“一张图”年度更新成果统计表以 xls 格式提交，内容包括：各类林地面积变化统计表、公益林地面积变化统计表、商品林地面积变化统计表、林地与非林地动态转移统计表、林地变化原因分析统计表、林地保护等级变化原因分析统计表、公益林地和商品林地地类面积变化统计表。

### 2.3、成果报告

森林资源管理“一张图”年度更新成果报告以 word 格式提交。内容包括工作概况和调查成果两部分。

2.3.1、工作概况。包括工作组织和实施情况，质量检查和调查成果质量情况，好的做法经验、存在问题和建议、相关说明等内容。

2.3.2、调查成果。包括自然概况、林地资源现状、林地动态变化分析、变化原因分析、典型事例分析；林地保护管理成效、存在问题和建议等。

调查成果报告中同时还应包含前后期专题图的检查内容，即通过分析“地类分布图”，“国家级公益林分布图”，“林地保护等级图”，核实前后期地类、公益林、保护等级有无突变情况发生。

## 三、商务要求

1、项目实施地点：海南省海口市。

2、项目完成时间：合同签订后 20 天内完成本项目的全部工作。

3、付款方式：（具体以合同约定为准）

第一期：合同签订后，采购人收到成交供应商出具的合法有效发票后，支付75万；

第二期：提交全部规划成果，采购人收到成交供应商出具的合法有效发票后，支付成交供应商剩余费用。

4、验收：项目结束后，成交单位须配合采购单位做好项目验收工作。

#### **四、其他**

1、供应商报价应当为综合包干价，包含委托代理采购费用、提交所有成果资料现场勘测设计费、资料印刷费、差旅费、安全费、组织评审会会务费、聘请的专家劳务费用、协调费、管理费、税金等所有费用。

2、供应商须以保证优质的服务质量为服务目标，不得恶意低价竞标。评标委员会认为供应商的报价明显低于其他通过符合性审查供应商的报价，有可能影响服务质量或者不能诚信履约的，将要求其在评标现场合理的时间内提供书面说明，必要时提交相关证明材料；供应商不能证明其报价合理性的，响应将作为无效响应处理。

3、其他未尽事宜以合同约定为准。