# 第三章 用户需求书

1、项目概述

本项目为临高县公共安全视频监控建设联网应用项目，项目建设单位为中共临高县委政法委员会，建设地点为临高县内。

本项目建设期约24个月，项目资金来源为临高县财政和中央补助资金。

2、建设目标

本项目建设的目标是构建省-县两级互联的视频监控共享应用平台，按照统一标准实施前端监控的补点、扩面建设，整合各类视频图像信息资源，建立跨部门、跨区域视频融合与数据交换，到2020年，基本实现“全城覆盖、全网共享、全时可用、全程可控”的公共安全视频监控建设；联网应用，在加强治安防控、优化交通出行、服务城市管理、创新社会治理等方面取得显著成效。

“临高县公共安全视频监控建设联网应用项目”是以县、镇、村三级综治中心为指挥平台，贯彻省委省政府政法信息化建设“三位一体”指导思想，落实综治中心、雪亮工程、网格化服务管理“三位一体”建设。完成全县镇、村前端监控点位建设，建设县-镇-村的视频承载网络、综治中心业务网络，在县城和11个镇搭建综治中心，在176个行政村/社区搭建综治工作站，实现临高县综治工作“控得住”、“摸得着”、“看得见”高效管理的效果。

本项目建成临高县信息化枢纽，以此引导各部门和镇，实现临高县综治业务工作协同联动。实现各类信息数据、各类视频资源互联互通共享应用，融合智慧城市数据、会议系统，围绕社会治安综合治理重点业务，将各类业务系统共享数据、事件预警信息、处置事件人物轨迹、现场视频、视频监控、社会视频、视频通讯、视频培训、视频调解、信息推送、事件处置、事件反馈等功能整合在同一系统上，实现跨地区、跨部门指挥调度、分析研判、应急处置、服务管理等业务可视化、智能化、扁平化的指挥系统。

本项目从“治安防控”、“社会管理”、“服务民生”三个维度出发，开展镇、村（社区）视频监控、出入口控制、人员车辆卡口、信息卡口、移动巡防、报警联防等建设，山西爱你对重点公共区域及重点行业和网格化管理，构建一整套基层立体化治安防控体系，提供更全面的安全保障。

本项目将对公安一类视频与行业、社会视频资源进行联网整合、共享使用达到视频资源互联互通，互相可视调度。

加快网格化服务管理建设是健全完善城乡社区治理体系、提高城乡社区治理水平、补齐城乡社区治理短板和建设美好新海南的必然要求。从社会管理的角度出发，不断推进社会管理创新，借助移动应用、物联感知等高新技术，使用信息化管理手段，实现更精细的社会治理。坚持以人为本，依托移动应用、信息发布技术和矛盾纠纷调解、特殊人群关怀，逐步实现从“管理”到“服务”的转变，提供更便捷的惠民服务。最后整合各类视频和非视频类信息资源，建立跨区域共享服务平台，拓展政府、民众对基层治安综合治理信息的综合应用，形成基层治安综合治理信息化支撑服务体系，促进平安海南建设，为构建更高效的社会治理机制提供有力支撑。

3、建设内容

临高县公共安全视频监控建设联网应用项目划分两期建设，两期项目建设内容如下：

（一）一期项目主要建设内容如下：

1、 临高县公共安全视频监控联网应用综治共享分平台

建设视频监控联网平台并与公安视频监控平台和网格系统对接、部署移动APP功能，平台支持10000路以上一、二、三类点位接入，本期视频访问并发量为1000路。

2、 前端监控点位补点

一期对临高县城主要路口及场所进行监控布点；对临高县11个镇主要路口及场所进行监控布点，共增加133个点位，186台摄像机。

3、 综治视联网系统

在县级4个会场（县委书记、县长、政法委书记、县综治中心）、县城8个小区分会场、镇11个综治中心点位，共计23个点进行综治视联网建设。在各级综治中心部署综治视联网终端实现全县综治中心双向视频通信，在作为日常视频会议系统的同时还可以在特殊时段实现应急指挥功能。

4、 完善县综治中心及社会治理综合信息平台

临高县社会治理综合信息平台已建设了两期，本项目在前面两期的基础上完善博厚镇、皇桐镇、和舍镇、南宝镇、波莲镇5个镇级综治中心（含下属村/居委会、网格、网格员）的建设。通过本项目的建设，实现以“临高县社会治理综合信息平台”（简称“综治平台"）为总指挥部，以各“乡镇综治中心”为分支管理机构的模式，实现综治中心全覆盖，构筑一个可拓展性强、融合性强的社会治理综合信息平台。

5、 整合接入三类视频资源

接入100路三类视频资源。

6、 视频结构化解析

100路视频进行结构化解析。

7、 安全系统

本项目按照等级保护三级进行建设。

8、 链路、云资源租赁

项目配套的链路租赁、云服务器租用。

（二）二期项目主要建设内容如下：

1、 前端监控点位补点

二期对临高县176个行政村（社区）主要路口及场所进行监控布点，共新建412个点位，新增412台枪机、176台球机、100台人脸识别摄像机，总共建设688路视频监控。

2、 综治视联网系统

在临城镇下辖36个行政村，共计36个点进行综治视联网建设。在各级综治工作站部署综治视联网终端实现全县综治中心双向视频通信，在作为日常视频会议系统的同时还可以在特殊时段实现应急指挥功能。

3、 软件部分

在原有共享平台的基础上扩容人脸识别系统。

4、 整合接入三类视频资源

接入400路三类视频资源。

5、 视频结构化解析

100路视频进行结构化解析。

6、 链路、云资源租赁

项目配套的链路租赁、云服务器租用。

4、编制依据

4.1政策法规

1.中华人民共和国国民经济和社会发展第十三个五年规划纲要》

2.《“十三五”国家信息化规划》（国发［2016］73号）

3.《公共安全视频监控建设联网应用“十三五”规划方案》

4.《中华人民共和国反恐怖主义法》

5.《国家创新驱动发展战略纲要》（中发［2016］4号）

6.《关于加强社会治安防控体系建设的意见》

7.《关于印发国家电子政务总体方案的通知》（厅字［2017］7号）

8.《国务院关于印发政府信息资源共享管理暂行办法的通知》（国发［2016］51号）

9.《关于加强公共安全视频监控建设联网应用工作的若干意见》（发改高技【2015】996 号）

10. 《关于印发加强公共安全视频监控建设联网应用工作方案（2015-2020年）的通知》

11. 《关于推进社会治安综合治理信息化建设的若干意见》（中综办【2014】27号）

12. 《关于印发公共安全视频监控建设联网应用工程示范和重点支持项目管理办法的通知》

13. 《关于报送2019-2020年公共安全视频监控建设联网应用重点支持城市（区）项目建设方案的通知》（中政委明电【2018】4号）

14. 《海南省发展和改革委员会关于印发海南省“十二五”重点项目规划的通知》（琼发改重点【2011】1089号）

15. 《关于推荐视频监控建设联网应用示范城市的通知》（琼公传发［2016］ 133号）

16. 《关于印发海南省公共安全视频监控建设联网共享应用建设方案的通知》琼信组办（2018）30号

4.2标准与规范

本次临高县公共安全视频监控建设联网应用项目总体建设以国家、行业相关规范和标准为设计标准及依据，具体如下：

1. 地方标准

《公共安全视频监控系统技术规范》（DB46/T 258-2013）

2. 城市联网监控报警系统设计方面：

《城市监控报警联网系统技术标准》（GA/T669-2008）

3. 安防视频监控报警系统设计方面：

《中华人民共和国公安部行业标准》(GA70-94)

•《视频安防监控系统技术要求》(GA/T367-2001)

《民用闭路监视电视系统工程技术规范》(GB50198-2011)

•《工业电视系统工程设计规范》(GB50115-2009)

•《安全防范系统通用图形符号》(GA/T74-2000)

•《道路交通安全违法行为图像取证技术规范》(GAT 832-2014)

•《机动车号牌图像自动识别技术规范》(GAT833-2016)

•《闯红灯自动记录系统通用技术条件》(GAT496-2014)

•《防盗报警中心控制台》GB/T16572—1996

•《报警系统环境试验》GB15211—1994

•《建筑及建筑群综合布线工程设计规范》(GB/T50311-2000)

•公安部《警用地理信息系统系列标准规范》

•《公共安全防范视频监控联网系统信息传输、交换、控制技术要求》GB/T28181-2016

4. 视频监控图像质量方面：

•《数字电视图像质量主观评价方法》(GYT-134-1998)

5. 监控专用网络信息系统及平台设计方面：

•《信息技术开放系统互连网络层安全协议》(GB T 17963-2000)

•《信息安全技术信息系统通用安全技术要求》GB/T20271-2006

•《信息技术设备的安全》GB 4943.1-2011

•《计算机软件开发规范》(GB8566-88)

•《计算机信息系统安全保护等级划分准则》(GB17859-1999)

•《信息安全技术信息系统通用安全技术要求》(GB/T20271-2006)

•《信息安全技术网络基础安全技术要求》(GB/T20270-2006)

•《信息安全技术操作系统安全技术要求》(GB/T20272-2006)

•《信息安全技术数据库管理系统安全技术要求》(GB/T20273-2006)

•《信息安全技术终端计算机系统安全等级技术要求》(GA/T671-2006)《公共安全视频监控联网信息安全技术要求》(GB35114-2017)

6. 视频系统工程建设方面：

•《安全防范工程程序与要求》(GA/T75-94)

•《安全防范工程技术规范及条文说明》(GB50348-2014)

•《电子计算机机房设计规范》(GB 50174-2016)

•《建筑物防雷设计规范》(GB50057-2016)

•《建筑物电子信息系统防雷技术规范》(GB50343-2012)

•《安全防范系统雷电浪涌防护技术要求》(GA/T670-2006)

•《民用建筑电气设计规范》(JGJ 16-2008)

7. 视频系统工程验收方面：

•《交通电视监视系统工程验收规范》(GA/T 514-2004)

•《安全防范系统验收规则》(GA308/2001)

•《电气装置安装工程低压电器施工及验收规范》(GB50254-2014)

•《建筑与建筑群综合布线系统工程验收规范》(GB/T50312-2000)

8. 边界系统方面

•《公安信息通信网边界接入平台安全规范(试行)》(公信通[2017]191号，2007 年10月)

《公安信息通信网边界接入平台安全规范(试行)—视频接入部分，2011年1月》

•《城市报警与监控系统建设、管理、应用规范性文件汇编》(公安部科技信息化局，2009年)

•《公安信息通信网联网设备及应用系统注册管理办法》(公信通［2007］139号， 2007年5月)

9. 等保评测方面

•《关于信息安全等级保护工作的实施意见》(公通字［2004］66号)

•《信息安全等级保护管理办法》(公通字［2007］43号)

•《关于进一步加强信息安全等级保护工作的通知》(琼等保办［2013］2号)

•《信息系统安全保护等级定级指南》(GB/T 22240-2008)

•《信息系统通用安全技术要求》(GB/T 20271-2006)

•《信息安全技术网络安全等级保护基本要求》GB/T 22239-2019

•《信息系统等级保护安全设计技术要求》(GB/T 25070-2010)

•《信息系统安全管理要求》(GB/T 20269-2006)

•《信息系统安全工程管理要求》(GB/T 20282-2006)

•《信息系统物理安全技术要求》(GB/T 21052-2007)

•《网络基础安全技术要求》(GB/T 20270-2006)

•《信息系统安全等级保护体系框架》(GA/T 708-2007)

•《信息系统安全等级保护基本模型》(GA/T 709-2007)

•《信息系统安全等级保护基本配置》(GA/T 710-2007)

•《信息安全风险评估规范》(GB/T 20984-2007)二、课题结题时间:2020年4月 30 日底。

10、评标委员会认为投标人的报价明显低于其他通过符合性审查投标人的报价，有可能影响产品质量或者不能诚信履约的，应当要求其在评标现场合理的时间内提供书面说明，必要时提供相关证明材料；投标人不能证明其报价合理性的，评标委员会应当将其作为无效投标处理。

11、如中标人的报价过低，采购人有权要求中标人在签订合同时提供中标金额10%的履约保证金，同时预付款比例调整为0%。如中标人在实施过程中偷工减料、不按工期完成项目，则采购人有权终止合同，没收履约保证金，并报主管部门严肃处理。