

8、技术方案

白沙县“两区”划定成果校验

工作服务方案

1、项目背景

为切实贯彻落实《国务院关于建立粮食生产功能区和重要农产品生产保护区的指导意见》(国发〔2017〕24号)和《农业部国土资源部国家发展改革委关于做好粮食生产功能区和重要农产品生产保护区划定工作的通知》(农计发〔2017〕99号)的精神,按照《海南省人民政府办公厅关于印发海南省水稻生产功能区和天然橡胶生产保护区划定工作方案的通知》(琼府办〔2017〕166号)要求,为确保审核工作有序开展,保障审核工作保质按时完成,根据项目的实际情况,制定了白沙县“两区”划定成果校验项目工作服务方案。

2、项目组织实施的理解

(1) 工作要求

根据下达任务指标,将水稻生产功能区和天然橡胶生产保护区划定和建设任务细化落实到具体地块,掌握水稻生产功能区和天然橡胶生产保护区的数量、分布和保护状况,为加强水稻生产功能区和天然橡胶生产保护区划定管理,及时反映和监测水稻生产功能区和天然橡胶生产保护区划定变化

等提供基础图件信息，为科学规划、合理利用、有效保护农业资源和实施最严格的保护制度提供保障。

（2）具体的实施指导思想

深入贯彻习近平总书记系列重要讲话精神和治国理政新理念新思想新战略和省第七次党代会精神，牢固树立和贯彻落实创新、协调、绿色、开发、共享的发展理念，实施藏粮于地、藏粮于技战略的总体要求，为确保我县粮食安全和保障重要农产品有效供给为目标，以深入推进农业供给侧结构性改革为主线，以永久基本农田天然橡胶生产现状为基础，将天然橡胶保护区细化落实到具体地块，促进农业结构调整。

3、项目实施的规范性与可操作性

3.1 规范性引用文件

技术依据

（1）《国务院关于建立粮食生产功能区和重要农产品生产保护区的指导意见》（国发〔2017〕24号）；

（2）《农业部国土资源部国家发展改革委关于做好粮食生产功能区和重要农产品生产保护区划定工作的通知》（农计发〔2017〕99号）；

（3）《农业部关于印发〈粮食生产功能区和重要农产品生产保护区数据库规范（试行）〉的通知》（农办计〔2018〕2号）；

(4) 《农业农村部办公厅 国家发展改革委办公厅财政部办公厅自然资源部办公厅关于加快划定粮食生产功能区和重要农产品生产保护区的通知》（农办计〔2018〕17号）；

(5) 《海南省农业厅海南省国土资源厅海南省发展和改革委员会关于审定并印发海南省水稻生产功能区和天然橡胶生产保护区划定工作方案的请示》（琼农发〔2017〕67号）；

(6) 《海南省人民政府办公厅关于印发海南省水稻生产功能区和天然橡胶生产保护区划定工作方案的通知》（琼府办〔2017〕166号）；

(7) 《粮食生产功能区和重要农产品生产保护区划定技术规程（试行）》（农计发〔2017〕99号）；

(8) 《农业部关于印发〈粮食生产功能区和重要农产品生产保护区划定数据库规范（试行）〉的通知》（农计发〔2018〕2号）；

(9) 《海南省“两区”划定技术规程实施细则》；

(10) 《海南省水稻生产功能区和天然橡胶生产保护区划定成果审核与检查验收技术方案》（琼农办〔2018〕98号）；

(11) 《粮食生产功能区和重要农产品生产保护区划定技术规程（试行）》，中华人民共和国农业部，2017年6月；

(12) 《粮食生产功能区和重要农产品生产保护区划定数据库规范（试行）》，中华人民共和国农业部，2017年10月；

(13) 《关于印发海南省水稻生产功能区和天然橡胶生

产保护区划定工作 方案的通知》(琼府办 (2017) 166 号) ；

(14) 《海南省“两区”划定技术规程实施细则》，海南省农业厅，2017 年 12 月 。

规范标准

- (1) GB/T 2260 中华人民共和国行政区代码；
- (2) GB/T 10114 县级以上行政区划代码编制规则；
- (3) GB/T 19231-2003 土地基本术语；
- (4) GB/T 21010-2007 土地利用现状分类；
- (5) TD/T 1014-2007 第二次全国土地调查技术规程；
- (6) TD/T 1016-2007 土地利用数据库标准；
- (7) NY/T 2538-2014 农村土地承包经营权要素编码规则；
- (8) NY/T 2539-2016 农村土地承包经营权确权登记数据库规范；
- (9) GB/T30600-2014 高标准农田建设通则；
- (10) GB/T33130-2016 高标准农田建设评价规范；
- (11) GB/T33469-2016 耕地质量等级；
- (12) GB/T 28407-2012 农用地质量分等规程；
- (13) TD/T 1032-2011 基本农田划定技术规程；
- (14) TD/T 1019-2009 基本农田数据库标准。

3.2 基本原则

- (1) 坚持底线思维、科学划定

按照“确保谷物基本自给、口粮绝对安全”的要求和重要农产品自给保障水平，综合考虑消费需求、生产现状、水土资源条件等因素，科学合理划定水稻生产功能区和天然橡胶生产保护区，落实到田头地块。

（2）坚持统筹兼顾、持续发展

围绕保核心产能、保产业安全，正确处理中央与地方、当前与长远、生产与生态之间的关系，充分调动各方面积极性，形成建设合力，确保农业可持续发展和生态改善。

（3）坚持政策引导、农民参与

完善支持政策和制度保障体系，充分尊重农民自主经营的意愿和保护农民土地的承包经营权，积极引导农民参与天然橡胶生产保护区划定成果审核、建设和管护，鼓励农民发展粮食和重要农产品生产。

（4）坚持完善机制、建管并重

建立健全激励和约束机制，加强“两区”建设和管护工作，稳定粮食和重要农产品种植面积，保持种植收益在合理水平，确保“两区”建的好、管得住，能够长久发挥作用。

（5）坚持“多规合一”、符合规划

天然橡胶生产保护区划定成果审核要在我省“多规合一”框架下进行，不能突破“多规合一”的底线，确保“两区”划定地块的唯一性和不重合性。

3.3 项目实施的可操作性

3.3.1 加强对“两区”校验工作的组织领导

(1) 强化组织保障

“两区”工作责任重大，各地要高度重视，切实加强组织领导，认真谋划、精心部署，做到职责分工明确、人员落实、经费到位，确保按时、保质、保量完成工作任务。

(2) 加强督导考评

建立定期上报和通报制度，从项目执行通知下发之日起，农业部门牵头，每季度末向农业厅上报“两区”划定审核完成情况，由农业厅上报农业部天然橡胶生产保护区划定成果审核任务情况，抄报国土资源部和国家发展改革委。三部门将组成联合督导组，适时赴重点地区、重点工作县（市）开展专项督导。

(3) 大力宣传引导

地方要充分利用各种新闻媒体，开展多层次、多形式、持续性的宣传，营造有利于水稻生产功能区和天然橡胶生产保护区划定校验的工作环境和舆论氛围，宣传审核工作中的好经验、好典型，促进有关部门齐抓共管、齐心协力，共同做好工作。

3.4 项目工作要求

(1) 高度重视

白沙县“两区”划定成果校验项目工作是确保粮食安全和重要农产品有效供给的战略举措，各参与单位要树立全省“一

盘棋”思想，提高认识，认真谋划，精心组织。分解任务为刚性指标，必须完成。

（2）强化保障组织

省政府水稻生产功能区和天然橡胶生产保护区划定成果审核项目工作联系会议办公室负责全省划定工作的组织协调，县政府负责组织本区域划定审核工作的实施，做到职责分工明确，人员落实，经费到位，确保按时完成划定工作。

（3）加强督促检查

省水稻生产功能区和天然橡胶生产保护区划定成果审核工作联席会议办公室将根据水稻生产功能区和天然橡胶生产保护区划定成果审核工作进展情况，适时派出督导检查组，对我县水稻生产功能区和天然橡胶生产保护区划定成果审核工作进行督导检查，并建立督导通报制度，表扬先进，鞭策后进。

（4）加强宣传引导

要充分利用各种新闻媒体，宣传水稻生产功能区和天然橡胶生产保护区划定成果审核的重要意义，使广大农民理解国家政策，营造有利于水稻生产功能区和天然橡胶生产保护区划定成果校验的工作环境和舆论氛围。县、农垦要善于总结划定工作的好经验、好典型，进行正面宣传引导，促进各参与单位创先争优，共同做好划定工作。

3.5 数学基础

(1) 统一采用 2000 国家大地坐标系 (China Geodetic Coordinate System 2000, CGCS2000)。

(2) 统一采用高斯-克吕格投影 (标准的 3° 分带平面直角坐标系)。确有必要时, 亦可采用按任意中央经线的 3° 分带。

(3) 统一采用“1985 国家高程基准”。

(4) 原则上应与同行政区划级别的基础数据比例尺相一致。各地可结合实际情况, 选择使用 1:2000、1:5000、1:10000 比例尺开展图件测制。

3.6 计量单位

在计量时, 长度单位采用米 (m), 面积单位采用平方米 (m²) 和亩 (1 平方米=0.0015 亩), 小数点后保留两位数字, 按四舍五入处理。

3.7 实施组织方案

3.7.1 工作准备

根据工作内容与技术规程要求和白沙县“两区”划定成果校验项目工作技术方案要求, 制定相关工作方案, 组建项目组, 项目负责人组织项目组成员进行学习培训和相关职能部门培训。

(1) 制定工作方案: 根据白沙县的实际情况和白沙县“两区”划定成果校验项目工作制定合理、科学的技术方案。

(2) 人员培训：主要是执行人员系统培训，培训后进行考核，合格上岗制度。

(3) 成立项目组：根据项目要求，成立项目组。

(4) 相关职能部门培训：针对白沙县“两区”划定成果校验项目工作的相关职能部门进行开展动员大会及国家相关政策学习和相关技术要求的培训。

3.8 合理、科学的技术方法

(1) 审核内容：

①管理要素，主要检查白沙县“两区”划定成果校验项目工作组织过程的合理性。

②资料质量，主要检查申请文件及资料来源文件等相关文件的齐全性；采用的基础资料的真实性、合法性和时效性。

③成果一致性，主要检查白沙县“两区”划定成果校验项目工作数据库成果与“多规合一”信息数字化管理平台的一致性。

(2) 审核方法：

采用内业查阅的方式，核查白沙县“两区”划定成果校验项目工作相关工作文件、宣传资料、培训材料的规范性和齐全性，组织过程的合理性；核查资料申请文件及资料来源文件是否齐全，采用的基础资料是否真实、合法和有效；登录海南省“多规合一”信息数字化管理平台，审核“两区”

数据库成果与各部门规划信息的一致性。

3.9 审核内容与流程

审核内容：

与委托方签定白沙县“两区”划定成果校验项目工作协议书，明确审核工作内容、时间节点、双方权利和义务等。

审核流程：

成果审核工作流程主要包括接受委托、工作准备、联系受检单位与资料准备、开展审核工作、资料整理与质量评定、编写审核报告。

(1) 工作准备

开展项目审核工作前，成立项目成果审核工作组，确定审核人员名单，组织审核人员做好技术标准等方面的学习培训。

(2) 联系受检单位与资料准备

与受检单位取得联系，通报开展成果审核工作的时间安排，并要求受检单位在3天内准备好“两区”成果资料，资料主要包括：

1) “两区”数据库成果：

“两区”划定数据库包括应用于“两区”划定数据处理、管理、分析的空间信息数据和非空间信息数据。

a) 空间信息数据包括基础地理信息要素、栅格数据、土

地信息要素、“两区”信息要素等。基础地理信息要素包括境界与管辖区域。栅格数据指用于描述“两区”空间分布、方位等信息的栅格图件。土地信息要素包括基本农田区域和高标准农田建设情况。“两区”信息要素包括“两区”划定区域和“两区”标志信息。

b) 非空间信息数据包括“两区”统计信息表、“两区”片块管护责任表、“两区”标志牌内容表、公示情况记录表、天然橡胶地块内容表、村级面积统计表、“两区”文档资料表、“两区”地块种植情况表等。

数据库要素：

“两区”划定数据库包括基础地理信息要素、土地信息要素与“两区”信息要素。

a) 基础地理信息要素：包括行政与区域界线、权属界线、有明显标示作用的线状地物等。

b) 土地信息要素：包括道路、水系、城乡建设用地、居民区等土地利用类型。

c) “两区”信息要素：包括“两区”片块、“两区”地块、种植结构、农田灌排工程等。

数据库技术要求：

“两区”划定数据库应保证结构完整、层次清晰、逻辑分明，能够实现对“两区”划定成果数据的查阅、增加、删减、修改、更新等功能。

“两区”划定数据库内的电子成果内容应与表册、图件、文本等纸质成果资料一致，同时要与实际地块信息对应。

“两区”划定数据库要与永久基本农田数据库、农村土地承包经营权确权登记数据库等衔接。

2) 文本材料：包括相关工作文件、宣传材料、培训材料、工作方案、 技术设计、自查记录等。

3) 基础资料：包括土地利用现状调查资料、永久基本农田划定成果、农村土地承包经营权确权登记颁证成果、行政区划境界数据、国有农场确权成果、“多规合一”相关资料、地理国情橡胶普查成果、农垦土地清查数据、高标准农田建设规划成果、基础资料申请文件及资料来源文件等。

(3) 开展审核工作

按方案对两区划定成果开展审核工作，做好质量问题记录。

(4) 资料整理与出具报告：

通过审核工作，对审核出现的质量问题进行归类汇总，及时反馈作业单位整改，并依据白沙县“两区”划定成果校验项目工作情况，编写成果审核项目报告。

3.10 样本确定

(1) 成果审核

成果审核采用全数检查的方式，对“两区”成果进行全

面核查。

(2) 检查验收

以“片块”为基本单元确定样本单位成果，样本单位成果“两区”面积均不低于市县“两区”总面积的50%。

检查内容和方法：

1) 审核内容：

审核内容主要包括管理要素、资料质量及成果一致性。

a. 管理要素主要检查“两区”组织过程的合理性。

b. 资料质量主要检查申请文件及资料来源文件等相关文件的齐全性；采用的基础资料的真实性、合法性和时效性。

c. 成果一致性主要检查“两区”成果与“多规合一”信息数字化管理平台的一致性。

2) 审核方法：

采用内业查阅的方式，核查“两区”相关工作文件、宣传材料、培训材料的规范性和齐全性，组织过程的合理性；核查资料申请文件及资料来源文件是否齐全，采用的基础资料是否真实、合法和有效；登录海南省“多规合一”信息数字化管理平台，审核“两区”成果与各部门规划信息的一致性。

3.11 质量评定

成果审核：

成果审核主要采用“符合性”判定方式，不进行打分。

白沙县“两区”划定成果校验项目工作组织过程合理，采用的基础资料真实、合法、有效，与“多规合一”信息数字化管理平台信息保持一致，判定为“符合”；否则为“不符合”。

4、工作成果

工作成果主要为整改建议、审核报告等，数量为一式叁份。

针对项目的技术要求，制定完整的质量保证体系，确保成果达到相关技术标准的要求，并对质量保证的措施进行详细描述。

（1）验收整改

对成果进行整改，对整改后的成果进行检查，质检通过后，提交监督检查单位再检查，直至达到要求，形成成果文件报告。

（2）编写自检报告，评定成果质量

在验收工作结束后，经验收单位整理各项检查验收记录资料，编写验收报告，在项目生产完成，最终检查结束后，整理各项检查记录资料，编写生产单位检查报告。

5、项目实施保障措施

为了确保白沙县“两区”划定成果校验项目工作顺利完成，我司专门成立项目组，项目组下设项目负责人、技术负责人、技术组、成果整理及保密组，形成对项目进行把控，

制定各小组对项目各工序的控制和监督制度；为了各小组对成果的保证，根据技术标准要求，确保成果质量符合技术规范，组建三级检查机制；确保项目按时、保质、保量完成工作任务。

5.1 组织措施的准确保障方式

（1）健全措施保障保障

成立相应的工作小组，切实加强对白沙县“两区”划定成果校验项目工作组织领导，确保按时、保质、保量完成工作任务

（2）组建项目人员

1) 针对本次项目我司制定相应的项目工作组，积极配合组织实施单位的工作，我院将为本工作组建不少于 11 人的固定技术维护队伍，本地技术服务人员具有测绘工程、农学、土地规划及土地管理相关专业，长期派驻专业的技术人员和作业队伍在白沙县进行作业和后期服务保障工作，共同完成外业调查、质量监督和技术管理等工作。预计投入本项目人员 11 人，项目总负责人 1 名，技术负责人 1 名，外业组 4 名，内业组 4 名，质检组 1 名，共同完成外业调查、内业分析、质量监督和技术管理等工作。同时，为提供多方位、全天候本地化技术服务支持。同时，为提供多方位、全天候本地化技术服务支持，长期派驻专业的技术人员和作业队伍在白沙

县进行作业和后期服务保障工作。

切实加强对白沙县“两区”划定成果校验项目工作组织领导，确保按时、保质、保量完成工作任务。

2) 对项目组成员进行培训、考核，通过培训使项目组成员统一作业方法及标准，掌握权属调查的原则、流程和方法。考核合格者方可上岗工作。培训内容包括：项目概况、政策解读、技术标准、本项目工作和技术方案、我司安全生产管理制度、质量管理制度、档案管理与保密制度等。通过培训使项目组成员统一作业方法及标准，掌握权属调查的原则、流程和方法。

3) 保证项目工期内完成的成果无任何遗留问题，给后期预留充分的时间，根据项目的进度，可随时调整参与项目人员数量，尽量赶在计划时间节点的前期完成。

(3) 进度计划保障措施

严格实行进度计划，确保人员、设备到位。及时检查和发现影响进度的问题，并采取相应的组织措施，必要时修订和更新进度计划，对工作任务逐项落实，分解到各工作小组。同时，定期向主管部门报告工作进展，对主管部门提出的变更和加快工期要求及时作出处理。

针对项目的技术要求，制定完整的质量保证体系，确保成果达到相关技术标准的要求，并对质量保证的措施进行详细描述。

（4）安全保障措施

白沙县“两区”划定成果校验项目过程中涉及国家秘密的资料和数据，必须严格按照国家有关保密规定进行管理，确保不发生失密、泄密问题。

我单位将严格按国家相关法律规定、项目合同、任务要求，认真履行数据、成果保密义务，项目实施中的过程数据、成果数据版权归组织实施单位所有，承诺如下：

1) 我方严格按照《中华人民共和国保守国家秘密法》、《中华人民共和国保守国家秘密法实施办法》、《计算机信息系统保密管理暂行规定》、《国家保密载体保密管理的规定》等相关法律法规及管理文件的要求，对保密资料进行有效管理，做好安全保密工作。

2) 我方作为保密资料的使用者和安全管理者，保证不将保密资料用于该项目以外的任务，不擅自复制、转让或转借；不以商业目的使用该数据或者开发和生产产品；保证不将原始数据或衍生成果在计算机互联网上传输、登载；保证在项目结束之后将原始数据以及基于原始数据所产生的相关成果销毁，不擅自保留。

3) 保密资料的存放设施与条件保证符合国家保密、消防及档案管理的有关规定和要求，并建立完善的数据资料保密内部管理制度。

4) 保证经常性的进行保密教育和检查，落实各项保密措