

用户需求说明书

一、采购对象需实现的功能或者目标

国土资发[2017]83号《自然资源部 国家测绘地理信息局关于推进国土空间基础信息平台建设的通知》要求，充分认识国土空间基础信息平台建设的重要性和紧迫性，依托自然资源、测绘地理等已有空间数据资源，建立国土空间基础信息平台，为政府部门开展国土空间相关的规划、审批、监管与分析决策提供基础服务，提升国土空间治理能力现代化水平。近期自然资源部办公厅印发《关于开展国土空间规划“一张图”建设和现状评估工作的通知》，明确依托国土空间基础信息平台，全面开展国土空间规划“一张图”建设和市县国土空间开发保护现状评估工作。《东方市总体规划（空间类 2015-2030 年）》已于 2018 年 12 月获得省政府批复。

总体目标：东方市自然资源和规划一张蓝图综合监管平台的建设，将全面用于国土“批、征、储、供、用、补、查”等日常管理工作中，作为多规合一实施、建设用地的审批管理、耕地保护责任目标考核、土地督察和执法监察管理的根本依据，为实现自然资源和规划“以数管地”向“以图管地”的转变，推进政府简政放权，加强批后监管提供重要支撑和保障。使各级领导与工作人员及时准确的掌握自然资源数据及其动态变化情况，为自然资源宏观决策提供服务支撑。

本项目的采购应当有助于实现国家的经济和社会发展政策目标，支持本国产品采购，促进中小企业发展，优先采购节能环保产品，扶持监狱企业和残疾人福利性单位等。本项目的采购需求符合国家法律法规规定，执行国家相关标准、行业标准、地方标准等规范。

二、满足项目需要的技术、服务、安全等要求

建设内容包括 3 大部分：软硬件基础设施、自然资源数据库及一张蓝图综合监管平台应用系统建设。

（一）软硬件基础设施采购要求

序号	名称	单位	数量
1	服务器	台	4

序号	名称	单位	数量
2	平板电脑	台	5
3	笔记本电脑	台	1
4	显示器	台	1
5	KBM	台	1
6	UPS 电源	台	1
7	交换机	台	1
8	网络跳线	条	9
9	服务器机柜	个	1
10	操作系统	套	4
11	数据库软件企业版	套	1
12	GIS 基础软件	套	1

（二）一张蓝图数据库建设要求（光盘存储）

一张图数据中心由现状数据库、规划数据库和管理数据库及元数据库组成。数据格式多样，数据来源多样，包括图片、图像、台账、文本、CAD 等，通过对多源异构数据的收集和整理，形成“一张图”自然资源和规划核心数据库。

在建设上述数据库时，需要根据要求对现有的数据进行清洗，筛选出需要对外展示的信息进行建库，而不是将原有全部信息简单地重复存储。还要进行档案整理、信息录入、电子坐标录入成图、坐标系统一转换；宗地历史现状关系关联等。

需要整合建库的数据量如下表：

大类	小类	数量	备注
现状数据	历年正射影像图	2272KM ²	
	行政区划、道路、水系、居民地	2272KM ²	
	历年土地利用现状数据库（含土地卫片执法图斑数据）	2272KM ²	
	矿产资源数据	500 宗	
规划	城乡总体规划数据、控制性详细规划数据	11 项	目前仅包含市级和乡镇级
	多规合一数据	2272KM ²	
管理数据	宗地档案资料	30000 宗	
	农村宅基地	67000 宗	
	农村集体土地共有	53000 宗	
	用地规划报批数据	2200 宗	
	建设规划许可审批范围数据	3000 宗	
	土地征收数据、土地供应、土地储备等	10000 宗	
	林地使用权数据	2000 宗	
	海域使用权数据	2000 宗	
	矿业权数据	2000 宗	
	对接市不动产局土地登记系统	1 项	
	对接国家“土地市场动态监测与监管系统”	1 项	

（三）一张蓝图综合监管平台应用系统建设要求（光盘存储）

1、一张图综合展示系统

提供多种类数据符号化综合展示功能，能够将不同专题图件进行叠加显示，并能够进行视图平移、放大、缩小等浏览显示操作，可自由调整图层顺序，提供面积计算、长度计算、图查属性、属性查图、叠加分析等功能。

具体功能点如下：

1) 视图操作与地图测量功能

主要包括地图的放大、缩小、全图、平移、长度测量与面积测量等功能。

2) 地图定位功能

主要包括行政区定位功能、坐标定位功能、导入坐标文件定位功能等。

3) 查询定位功能

主要包括图查属性、属性查图、综合查询功能；并能够进行定位等。

4) 档案查询浏览功能

主要功能包括：对已入库的档案扫描件快速检索、查询、调用、浏览、查看、下载等功能。

5) 专题数据对比功能

主要包括两屏对比功能、四屏对比功能、卷帘对比功能、不同年度数据对比、自定义数据对比。

6) 叠加分析展示

划出一定范围，对该范围内容包含的土地利用现状、规划、基本农田、土地供应、建设用地审批、采矿权、探矿权等一张图内的各种专题数据进行叠加分析，并分类展示；

7) 打印输出功能

主要包括地图截图、专题图打印输出

8) 临时数据(shape 文件与 txt 文件)加载与分析功能。

2、一张图统计分析系统

可定制的自然资源一张蓝图综合统计系统门户，可根据不同客户或部门的关注点，灵活定制自然资源和规划管理的各项指标，利用仪表盘、柱状图、饼图、地图等可视化插件，综合展示各种核心指标。

系统提供完整的土地“批、征、储、供、用、补、查”全业务流程数据查询、统计、分析等功能。

具体功能点如下：

(1) 综合分析功能

1) 土地资源利用状况分析

对历年的或各地的土地利用状况、土地资源利用的变化趋势进行分析，特别是耕地保有量、基本农田保有量及其变化趋势的分析。

2) 土地利用规划和计划分析

对各年度的土地利用规划、土地利用计划的主要指标如建设用地指标、土地开发整理指标、耕地保有量指标、基本农田保护面积、各类农用地占有量等进行分析，并对照展现历年规划或计划地执行情况。

3) 建设用地审批分析

对建设用地审批的用地总量、用地结构、耕地占用情况、基本农田占用情况进行分析。对历年的用地情况、变化趋势、基比、环比等数据进行分析

4) 土地供应分析

对历年土地供应的变化趋势、土地供应的结构（包括行业、用途、来源、供应方式等）进行分析，对政府储备土地的情况及进行分析

5) 耕地补充分析

对土地开发复垦整理项目的情况进行统计查询，对土地开发复垦理的变化情况进行分析。

6) 土地执法分析

对遥感监测的新增违法用地情况进行分析，对土地违法案件的变化情况和土地违法案件查处情况进行分析，主要分析案件的基本情况、变化趋势、违法性质、查处情况、查处执行情况等相关指标。

(2) 土地监管功能

用地预审业务查询统计及展示、用地报批业务查询统计及展示、土地供应业务查询统计及展示、土地储备业务查询统计及展示、占补平衡业务查询统计及展示、土地整治业务查询统计及展示、执法监察业务查询统计及展示、土地登记业务查询统计及展示。

(3) 预警分析处理

系统通过同步建立或更新全市土地利用现状、土地利用规划、土地利用动态遥感监测等各类业务信息等数据比对分析，快速的生成变化图斑，实现疑似违法用地的快速生成；通过矢量图与图像的叠加可以对比分析批而未征、征而未供、供而未用、用而未尽等情况。具体包括：

批准建设用地与现状数据比对核查功能、批准建设用地与规划对比核查功能、批准建设用地与供地比对核查功能、批准建设用地与实际新增建设用地对比核查功能、供地与现状对比核查功能、供地与规划对比核查、供地与实际新增建设用地比对核查功能、实际新增建设用地与规划比对核查功能。

3、一张图移动 APP 展示系统

及时获取自然资源及地块信息，统一科学管理国土数据。可进行基础地图查询与管理、巡查任务管理、现场照片拍摄与查看等。系统运行于 Android 操作系统，主要实现对自然资源各种基础地理数据和专业数据的综合展示及查询分析。主要功能点包括：

1) 地图浏览基本功能：主要包括地图放大、缩小、平移、地图定位、图层管理和地图截图等。

2) 地图量测：面积量测、长度量测、点位坐标量测。

3) 图层透明度设置：可设置单个图层的透明度

4) 影像时间轴：加载历年影像数据，可根据时间轴进行影像数据切换展示。

5) 兴趣点标注：能够对感兴趣的点进行记录，并能够填写部分注记内容和拍照或者选择本地图片。

6) 在线地图浏览：系统可以调用并浏览 OGC 服务（WMS 等）地图。

7) 离线矢量地图浏览：支持本地矢量数据更新、加载、浏览，矢量地图根据不同的业务类型配置成相应的专题地图。

8) 信息查询

行政区定位查询、地图点选查询和模糊查询等。模糊查询需根据**县自然资源局的实际情况和具体需求实现特定信息查询和查询结果展示等。

9) 统计图表展示

根据东方市自然资源与规划局具体需求确定统计汇总表，统计结果以报表和图表的形式展现。

10) 业务分析

占地分析：在地图上编辑分析范围，用户选择分析图层后，对图层进行叠加分析，一键式得到分析结果，并能够对叠加分析的图形进行汇总统计，可导出分析结果。分析结果的展示可由用户进行自由定制。

卷帘对比：不同图层卷帘对比。

分屏对比：不同图层分屏对比。

11) 资料浏览

主要包括法规数据展示、辖区基本资料、其他业务资料数据，支持多种文档格式（如 word 文档、excel 报表等）的查阅。

12) 数据自动更新

实现一键式自动更新数据。

13) 现场拍照上传功能

14) 系统管理功能

（四）项目成果提交

(1) 东方市自然资源和规划一张蓝图综合监管平台实施方案；

(2) 东方市自然资源和规划一张蓝图综合监管平台需求规格说明书；

(3) 东方市自然资源和规划一张蓝图综合监管平台总体设计；

(4) 东方市自然资源和规划一张蓝图综合监管平台测试报告；

(5) 东方市自然资源和规划一张蓝图综合监管平台验收报告；

(6) 东方市自然资源和规划一张蓝图综合监管平台用户手册。

提供纸质版三份，电子版一份（光盘存储）。

三、采购对象实施的时间和地点

(一) 交付时间：合同签订生效之日起 60 个工作日

(二) 付款方式：签订合同时双方另行约定

(三) 交付地点：采购人指定地点

(四) 售后服务：

供应商应提出质量保证期内的工作范围，质保计划；供应商应提出质量保证期后的服务措施。

供应商须提供一年的质量保证期系统免费维护服务，并根据软件使用情况，在质量保证期内免费进行修改、完善，确保系统软件质量良好和运行稳定。质量保证期自系统最终验收双方签字之日起计算。

（五）培训要求

供应商必须根据系统软件的功能和特点，充分考虑到工作人员实际水平，提出详细的培训方案，并在项目实施时征得用户方同意后实施，以达到系统管理人员能够独立管理供应商所提供的系统软件和日常的维护处理能力。

供应商必须针对本系统软件及采用的相关技术等提出培训方案。培训工作须满足本章要求的技术与操作培训服务。

供应商应将所有培训费用计入报价总价。

四、采购对象的验收标准

本项目由采购人自行组织验收。

（一）完整细化编制验收方案。采购人根据项目特点编制验收方案，明确履约验收的时间、方式、程序等内容。

（二）本项目可以邀请参加本项目的其他供应商或第三方专业机构及专家参与验收，相关验收意见作为验收书的参考材料。

（三）严格按照采购合同展开履约验收。采购人成立验收小组，按照采购合同的约定对每一项技术、服务、安全标准的履约情况进行确认。验收结束后，出具验收书，列明各项标准的验收情况及项目总体评价，由验收双方共同签署。验收结果与采购合同约定的资金支付及履约保证金返还条件相挂钩，履约验收的各项资料应当由采购人存档备查。

（四）严格落实履约验收责任。验收合格的项目，采购人应当根据采购合同的约定及时向供应商支付采购资金，退还履约保证金，验收不合格的，采购人依法及时处理。采购合同的履行、违约责任和解决争议的方式等适用《中华人民共和国合同法》，供应商在履约过程中有政府采购法律法规规定的违法违规情形的，采购人及时报告本级政府财政部门。