**五指山市全域旅游发展规划（2019-2030）**

**用户需求书**

1. **设计项目概况**
2. 项目名称：《五指山市全域旅游发展规划（2019-2030）》
3. 规划范围：五指山市行政区划范围，约1128.6平方公里

3、规划预算：60万元（陆拾万元整）

4、招标内容：《五指山市全域旅游发展规划（2019-2030）》编制工作

5、计划工期：120日历天。

6、质量要求：达到国家、海南省、五指山市城乡规划编制规范的内容和深度要求。

1. **设计项目成果内容和要求**

**1、全面评判全域旅游发展现状**

在区域外部发展环境进行系统分析的基础上，对区域内部全域旅游产业发展要素和资源进行重新梳理和评价，对诸如区域社会经济基础和发展环境、旅游产业发展基础、产业发展能力要素以及相关限制性因素等进行系统研究和评价，重点对区域旅游资源进行全面挖掘、提炼和整合，进一步提升已开发类旅游资源价值，积极挖掘潜力型的资源，整合其它高价值类的产业资源，通过对全域不同类型资源的全面梳理和分析，并进行重新评价，进而明确全域旅游核心产品的发展导向，并在此基础上构建形成全域资源高效联动开发的格局。现状评判主要包括以下几个方面。

（1）全域经济发展基础评判，包括区域宏观经济现状、经济发展总体趋势、产业结构、服务业内部结构、固定资产投资结构、社会消费结构、金融机构存贷款余额等重要因子的分析与研判。

（2）全域旅游产业发展基础评判，包括游客量、旅游收入、客源结构、消费水平等基本旅游指标，并进行相关横向纵向比较;同时对区域旅游产业发展现有格局、主要景区景点发展现状、传统产业六要素的发展现状及集聚程度等方面的分析与评判。

（3）全域旅游资源条件评判，包括旅游资源综合现状、观光资源、度假资源、文化资源、产业资源，重点对区域特色旅游资源进行系统分析和研究，并对区域旅游资源进行总体评价和研判。

（4）全域旅游发展保障能力要素评判，包括产业保障能力、交通保障能力、市场拓展能力、政策保障能力、土地指标保障能力、文化传承能力、基础设施保障能力、地方运营管理能力等的分析。

（5）限制性因素评判。包括次生地质灾害评价、生态保护限制性开发分析、农业产业发展空间分析、建设条件适宜性总体评价等。

**2、明确全域旅游发展战略和产业布局**

（1）结合现状，对照全产业参与、全要素投入、全空间整合、全季候活动、全旅游体验、全社会受惠等六大特征进行定性评价；并结合国际国内旅游目的地评判标准进行体系评估，以量化打分形式确定区域全域旅游和旅游目的地建设的差距，进而明确全域旅游规划的重点任务。

（2）运用SWOT分析模型进行战略选择，进而推导出区域旅游发展的总体战略，并在此基础上确定区域产业发展的战略导向，形成区域旅游产业的总体定位，确定旅游产业发展的目标，并从形象塑造、域面聚集、功能重构、产品优化、产业重组等五大方面制定具体发展策略，构建形成区域品牌形象、多元产品体系、产业体系和三次产业融合模式；并结合区域资源分布特征、资源特色、产业格局、村镇结构体系划定全域旅游功能板块，同时明确各功能板块之间的空间关系、产业要素配比关系以及各板块内部的产品体系、空间结构组成等相关内容。

**3、明确功能空间划分和主要内容**

结合产业功能布局，进行分区布局规划，分别对每个功能片区的公共吸引物集聚区域(含自然保护区、风景名胜区等所在区域)、限制开发区(农用地、滩涂、草地、林地等生态脆弱的区域)、优化发展区(城镇、村庄、度假区及具备建设条件的荒山、荒坡、荒涂等区域)等空间进行划分，重点划定区域边界，界定土地性质和条件，分析片区空间结构，确定片区的重点开发空间，并进行片区旅游生产要素配置。各功能片区内容重点在片区核心吸引物如何构建、新增项目如何融合与引领、原有项目如何提升、片区旅游业态如何配置、环境承载力如何计算、公共服务设施如何配套等。

**4、完善提升全域旅游服务体系**

重点通过全域规划，以“多规合一”方式构建区域旅游服务体系，推进“全域旅游”理念统筹、引领、整合城乡规划、土地利用规划、村镇体系规划、交通规划等专项规划，以旅游业为主导来进行结构调整和资源配置。

（1）重点对区域住宿、餐饮、购物、娱乐、休闲、保健、康体、旅游信息系统等服务设施的系统规划，完善区域旅游服务体系，全面构建区域的户外运动体系、自驾车体系、绿道体系和公共服务体系。

（2）通过全域产业要素布局来调整土地利用方式、土地指标配置、土地划拨时序。

（3）通过旅游廊道建设和提升，结合全域交通规划，对旅游廊道调整道路结构、密度、形式，控制和引导廊道沿线两侧环境、风貌、建设尺度和形式。

（4）通过对旅游建设项目用地资源、环境、边界、景观视线的管控，达到资源合理保护、适度开发的引导作用。

（5）通过村镇体系建设引导规划，包装打造一批旅游主题镇、旅游特色村，引领全域旅游特色名镇名村景观化、差异化、主题化发展。

**5、重点确定近期行动计划**

结合区域国民经济与社会发展规划的期限，近远期结合，重点确定近期实施行动计划和启动性项目，以便于政府决策、招商引资和项目落地实施。