

第三章 采购需求

项目名称：海口市美兰区水域环境卫生保洁项目；

最高限价金额： 46226700.00元；

合同履行期限：3年。

最高限价：海口市美兰区水域环境卫生保洁项目年度运营经费最高限价为15408900.00元/年，本项目三年服务期总金额最高限价为46226700.00元，其中：（1）水面作业（含内河湖泊水面作业及海域水面作业）综合单价最高限价为0.89元/（ $\text{m}^2 \cdot \text{年}$ ）；（2）滩涂作业（含内河湖泊滩涂、堤岸作业及海域滩涂作业）综合单价最高限价为2.43元/（ $\text{m}^2 \cdot \text{年}$ ）。

特别说明：投标人还需结合项目作业范围内所述的保洁作业面积分别报出水面作业综合单价、滩涂作业综合单价，最终政府向服务单位支付的作业经费通过作业综合单价乘以作业保洁面积得出。

第一节 项目背景

立足海南自由贸易港建设国家战略全局，海南肩负着建设国家生态文明试验区的重大使命。《国家生态文明试验区（海南）实施方案》明确要求健全生态环境资源监管体系，着力提升生态环境治理能力，构建起以巩固提升生态环境质量为重点、与自由贸易港定位相适应的生态文明制度体系。尤其强调陆海统筹理念，要求“以海定陆”，协调匹配好陆海主体功能定位、空间格局划定和用途管控，建立陆海统

筹的生态系统保护修复和污染防治区域联动机制，促进陆海一体化保护和发展。海南省委、省政府将“六水共治”（治污水、保供水、排涝水、防洪水、抓节水、优海水）作为关键战役，将水域环境治理与岸滩、近海保洁纳入整体水环境提升体系。为此，海南省出台了《海南省建立海上环卫制度工作方案（试行）》，海口市据此制定了《海口市海上环卫作业方案》，为全市海上环卫工作提供了明确的制度框架和操作指南，要求各区实现海上环卫的科学化、精细化、规范化管理。

为切实落实国家、省、市关于生态文明建设、水域环境保护及海上环卫制度的要求，有效治理美兰区岸滩和近海海洋垃圾，实现海上环卫的常态化、规范化、精细化管理，美兰区环境卫生管理局已启动水域环卫保洁项目提质升级工作。

第二节 项目目标、作业范围

一、项目目标

根据海口市美兰区人民政府办公室关于印发《海口市美兰区水域环境卫生保洁项目实施方案》的通知（海美府办〔2025〕83号），为有效治理岸滩和近海海洋垃圾，推动我区水域环境环卫工作科学化、精细化、规范化发展，切实提升水域环境环卫工作质量，助力我区特色海洋经济发展。本项目拟采用政府购买服务形式，引入专业化环卫作业服务单位对项目进行专业化运营，贯彻新发展理念，统筹推进内河、湖泊和海洋垃圾治理，组建专业的水域环境环卫队伍，构建完整的收集、打捞、运输、处理体系，建立完善的水域环境卫生保洁长效

机制，旨在有效破解当前环境卫生服务供给短缺、效率低下等难题，实现资源的优化配置和专业化管理，为全面提升水域环境品质、服务海洋经济发展提供坚实保障。

本项目由海口市美兰区环境卫生管理局作为采购人，以公开招标的方式采购专业化的环卫作业服务单位，签订政府购买服务合同。

二、作业范围

根据《海南省建立海上环卫制度工作方案（试行）》、《海口市人民政府办公室关于印发海上环卫工作方案的通知》（海府办函〔2020〕212号）文件，我区海上环卫实施区域为沿海岸低潮线向海一侧200m、海流入海口、沿海港口、码头水域的海面，以及近岸滩涂（不含内湾、潟湖）。其中近岸滩涂垃圾清理的作业范围为沿海高潮位与低潮位之间的潮浸地带，即海滩与陆上环卫无缝对接。

海口市美兰区水域环境卫生保洁项目作业范围包括美兰区主城区辖区范围内的水面、堤岸、滩涂保洁。

水域保洁总面积包括了美兰区内主要河流的水面及沿岸；湖泊、水库的水面、岸线及周边绿化带；近海及滩涂区域；水域周边公共设施等内容。

作业范围总面积为14,315,557.36m²，分别为：

1. 内河、湖泊保洁面积为7,627,374.63m²；
2. 海域保洁面积为6,688,182.73m²。

内河、湖泊的水面保洁面积测量，宽度在200m以下的按实际宽度

进行面积计算，宽度在200m以上的按200m进行面积计算；海域的水面保洁面积根据测量的沿海岸低潮线向海一侧200m的范围进行面积计算。具体如下：

（一）内河、湖泊保洁面积

内河湖泊保洁面积为7,627,374.63m²，其中水面保洁面积为6,632,424.91m²，滩涂保洁面积为751,251.72m²，堤岸保洁面积为243,698.00m²。

表2-1 美兰区内河、湖泊保洁面积汇总表

序号	水域名称	管理起止	水面保洁面积 (m ²)	滩涂面积 (m ²)	堤岸面积 (m ²)
1	鸭尾溪	海甸五中路至碧海大道	101354.65		
2	白沙河	海甸四东路海德堡幼儿园至海口寰岛实验小学	25387.15		
3	五西路排洪沟	人民大道与五西路交叉口至环岛路	35287.41		
4	板桥溪	滨江路至板桥海鲜广场	3311.86		
5	海甸溪	世纪大桥（北侧）至人民桥（北侧），人民桥至新埠桥	341248.39		
6	大横沟河	海岸线至新埠桥（东岸） 海岸线至新埠桥（西岸）	848705.71		
7	小横沟河	新埠桥游艇码头至南渡江	157610.43		
8	美舍河	国兴大道交界处至海甸溪入口	154900.39		
9	南渡江	新埠岛亮肚码头至迈卫村（东岸） 新埠岛亮肚码头至琼州大桥（西岸）	2516831.43 1005081.99	321772.52	243698
10	仙月仙河	东营码头至一田连村北侧	925444.736	267857.94	
11	大英沟	海秀东路至华江大厦	793.54		
12	莲花湖	世纪大道与万兴路交叉口处	10526.83		
13	新埠岛新东社区无名河道	大横沟河起点往东1.7公里处	189729.39	123899.63	
14	新埠岛亮脚码头	新埠岛土尾村东侧	4464.08		
15	新埠岛亮肚码头	新埠岛外坪村东北侧	12273.56		
16	新埠岛皇爷庙沟	新埠岛皇爷庙南侧	13115.7		
17	东营港码头	东营沙滩至大堤路	104492	3659.41	
18	碧海大道沟渠	海甸五西路至碧海大道	9524.06		
19	山内溪	滨江路至山内花园（山内一里东侧）	10603.02		
20	山湖港	东营港出海口段海岸线至防潮堤	81948.24	8381.27	
21	如意岛入海口段（包含如意岛）	东营海岸线至防潮堤	14918.71	8956.9	
22	新埠岛皇爷庙沟	皇爷庙沟码头至三联社区北环路	64871.63	16724.05	
23	小计		6632424.91	751251.72	243698.00
24	合计	7627374.63			

（二）海域保洁面积

海域保洁面积（海上环卫作业面积）为6,688,182.73m²，其中水面保洁面积为5,955,687.66m²，滩涂保洁面积为732,495.07m²。各水体名称及面积详见下表2-2。

表2-2 美兰区海域保洁面积汇总表

序号	水域名称	管理起止	水面保洁面积 (m ²)	滩涂面积 (m ²)
1	海岸线	世纪大桥（北侧）至美丽沙至天一方小区	1563034.82	61866.86
2	新埠岛全海岸线	大横沟出口至新东大桥	979952.32	
3	东营海岸线	新埠岛全海岸线终点至东营港	1494956.58	366941.87
4	东营港出海口至演丰镇铺前大桥往南新溪角海岸线（不含桂林洋开发区段）	东营港出海口至演丰镇铺前大桥往南200m的新溪角渔港止（不含桂林洋开发区段）	1261212.65	303686.34
5	演丰镇北港岛环岛岸线	演丰镇北港岛环高岸线（扫除南侧东寨港保护区）	656531.29	
6	小计		5955687.66	732495.07
7	合计		6688182.73	

（三）作业范围总面积

本项目作业范围总面积为14,315,557.36m²，其中内河、湖泊保洁面积为7,627,374.63m²；海域保洁面积为6,688,182.73m²。

表2-3 美兰区海域保洁面积汇总表

序号	名称	面积 (m ²)
1	内河、湖泊保洁面积	7,627,374.63
2	海域保洁面积	6,688,182.73
合计	14,315,557.36	

（四）作业范围调整

合作期内，如因海口市行政区划调整、水域环卫作业标准提升、城市市政基础设施建设等原因确需新增作业面积的，在满足政府采购法等相关法律法规要求的情况下，并入本项目作业范围内，新增的作业面积以最终中标单价及当期价格调整结果进行核算。

未纳入本项目的其他水体由属地镇、街自行测算年度保洁经费并呈报区政府统筹安排，属地镇、街负责组织实施、监管与考核。

第三节 项目实施步骤

一、项目实施阶段

日常保洁作业：

- （一）按计划进行水面巡回保洁。
- （二）重点区域加强保洁。
- （三）岸线保洁。
- （四）垃圾收集转运。
- （五）作业记录：填写保洁日志（时间、区域、人员、设备、作业量、垃圾量、问题发现、影像资料等）。

专项保洁作业：

- （一）对突发事件的响应（台风、暴雨后、污染物泄漏等情况）。
- （二）季节性作业（如台风季节前加固设施、清理潜在隐患、雨季加强排水口巡查、旱季注意浅水区作业）。
- （三）重大活动保障（在节假日、大型活动期间加强重点区域及周边水域保洁力度）。

作业文明安全保障：

- （一）定期对船只、车辆、设备进行检修保养，确保正常运行和安全实施。
- （二）保洁人员着装规范、行为文明，作业船只、车辆保持整洁，维护城市形象。
- （三）进行严格的水上安全培训和应急演练。
- （四）规范操作打捞工具、机械设备。岸坡作业注意防滑、防跌

落。炎热天气防中暑，雷雨天气防雷击。

（五）作业人员工作中需配备手套、口罩等防护用品，作业后注意个人卫生。

（六）尽可能分类收集转运、合规处置，对于临时堆放点需防渗、防雨、防散落，并及时清运，避免二次污染。

二、项目监督、考核阶段

（一）日常巡查

区环境卫生监督检查大队进行定期和不定期现场巡查，检查作业规范性、人员在岗情况、设备状态、保洁效果、安全措施、记录完整性等，对监督检查发现的问题，及时通知保洁单位整改，并跟踪验证整改效果。

（二）公众监督

保洁单位及时响应和处理公众反映的水域环境问题。

（三）定期考核

根据方案考核标准进行月度、季度考核。

（四）审计监督

委托审计公司对环卫作业情况进行审计。

第四节 项目作业方案

一、项目作业内容及要求

（一）项目作业内容

1. 保洁面积区域内水面保洁、岸坡保洁及平台、码头、驳岸墙、栏杆及橡胶坝等设施保洁；
2. 水面漂浮物清除，打捞水面垃圾和水生植物；
3. 清除水域内阻水物（含乱种、乱搭、乱建、乱倒）及桥墩，河岸滞留垃圾；
4. 海岸、沙滩、滩涂保洁，清除沿岸、护坡枯枝落叶、废弃杂物、暴露垃圾和建筑垃圾；
5. 定期清洗防汛墙、驳岸等建（构）筑物以及水上公共设备；
6. 清理岸坡垃圾（包括建筑垃圾），发现水体污染行为应及时向区水务部门报告；
7. 定期对海滩进行深度清理，确保海滩干净无异物。

（二）水域环卫保洁质量标准

根据《海口市海上环卫工作方案》，海域保洁等级应按照一级标准执行，参照《城市水域保洁作业及质量标准》（CJJ/T174-2013）执行水域保洁质量要求，具体如下：

1. 水面保洁

水面保洁质量要求：在保洁作业期间内（6:30—18:00，如遇突发事件，须在 30 分钟内响应并处置），应保持沿海岸低潮线向海一侧 200m 海域及内河、湖泊等水域水面整洁；应无漂浮垃圾，无片状，

带状的凤眼莲、浮萍等水生植物。

表5-1 各级水域水面保洁质量指标

项目	级别		
	一级	二级	三级
每5000m ² 水域水面垃圾累计面积（m ² ）	≤1	≤2	≤3
每5000m ² 水域水生植物面积（m ² ）	单处面积≤50或累计面积≤250		单处面积≤100或累计面积≤500

2. 堤岸保洁

堤岸保洁质量要求：在保洁作业期间，岸坡、近岸滩涂不得有明显生活垃圾和其他垃圾，不得堆放和处理生活垃圾、淤泥及渣土等，堤岸坡面应保持清洁，无暴露垃圾；堤坝（岸）立面无吊挂杂物。

表5-2 水域堤岸保洁质量指标

项目	级别		
	一级	二级	三级
每200m堤岸坡面暴露垃圾累计（m ² ）	≤0.05	≤0.1	≤0.2
每200m堤岸立面吊挂杂物（处）	0	≤2	≤5

3. 水上公共设施保洁

水上公共设施保洁质量要求：码头、驳岸、桥墩、桥块、上岸梯及海上公共设施（浮筒、航标等）等设施应保持清洁，无废弃物或水生植物吊挂。拦截设施应保持完好，漂浮废弃物不得外溢。

表 5-3 水域水上公共设施保洁质量指标

项目	级别		
	一级	二级	三级
积聚型废弃物拦截设施满溢（有无）	无	无	无
每200m岸线范围内系泊设施、桥墩等吊挂杂物（处）	≤1	≤3	≤5

（三）水域环卫保洁作业要求

1. 一般规定

（1）水域保洁作业船舶宜选用清洁能源或无油污染、噪声低的环保型船舶，并应安全可靠。船舶作业和停靠应符合港航主管部门管

理要求，不应影响其他船舶的航行。

(2) 作业船只船容应整洁，无明显污渍和破损；废弃物储存设施应整洁、完好，无残余物品吊挂。

(3) 在废弃物储存、转运工程中应采用遮盖等作业措施。

(4) 水域保洁作业应根据作业时间、作业区域合理配置设施、设备、人员。

(5) 打捞清除的漂浮废弃物应在指定的场所转运、装卸，应日收日清、定时、定点，并将垃圾分类纳入当地垃圾收运系统。

(6) 保洁作业完成后应及时清除散落废弃物，并应清洗作业装备。

(7) 水上公共设施应巡回保洁，并应及时清除外立面污染物、水线附着物、吊挂垃圾或影响环境的水生植物。

2. 水面保洁

(1) 水面保洁作业可根据水域特点在漂浮废弃物易聚集处设置漂浮物拦截设施。

(2) 漂浮物废弃物拦截设施应保持外形完好，并宜采取遮盖措施；被拦截的废弃物应及时清除，不得满溢，应避免垃圾裸露。

(3) 发现漂浮废弃物时，作业船只应减速慢行，打捞漂浮废弃物应及时送入船舱。

(4) 对不易打捞入船的体积较大的漂浮废弃物，应按相关规定，妥善处理。

3. 堤岸保洁

(1) 防汛墙、驳岸等建（构）筑物以及水上公共设备要定期进行清洗，保持清洁。

(2) 海岸、滩涂、堤岸，应根据潮汐、风向等自然条件，采用保洁设备或人工巡回保洁，清除沿岸、护坡枯枝落叶、废弃杂物以及各类暴露垃圾。

(3) 及时清理岸坡垃圾（包括建筑垃圾），发生重大水体污染事件应及时向主管部门报告。

(4) 建立突发事件、重大自然灾害等应急保障机制。突发性事件中产生的漂浮废弃物，保洁作业单位应根据应急预案开展应急作业，并在规定时间内及时处置。作业过程中发现疑似危险物品时，应及时向有关部门报告。

(5) 灾害性天气结束后应及时组织力量进行应急保洁，及时清除各种漂浮废弃物。

4. 作业安全

(1) 各类作业人员应具备相应的专业技能，并应符合国家有关规定。

(2) 保洁作业人员作业时应穿救生衣等防护用品，严格遵守工作纪律和安全制度。

(3) 作业设备应保持正常状态，严禁违规运转。操作人员应按照设备的基本性能操作。

(4) 作业设备的运动部件应设有安全防护罩和安全警示标志。

(5) 在保洁作业过程中应控制船舶速度，并应随时观察水域水

流状况、船舶移动、风向潮汐等情况；船舶通过桥梁、管线等跨河建（构）筑物时应观察上空净空情况，定点作业时应系好缆绳，确保保洁作业安全。

（6）在泵站、水闸引排水与船闸运行期间，不应在该水域进行保洁作业。

（7）在作业过程中，当保洁作业设备出现故障时，应在确保人员及水上交通安全的前提条件下，进行检修与维护。

（8）在台风、雷暴雨、洪水、大雾、寒潮、高温等灾害性气候以及大潮汛期间，应按气象部门发布的预警时间，暂停水上作业与运输，并应采取相应的防护措施。

（9）作业过程中发现疑似危险物品时，应及时向有关部门报告。

5. 应急保洁

（1）突发性事件中产生的漂浮废弃物，保洁作业单位应根据应急预案开展应急作业，并在规定时间内及时处置。

（2）灾害性天气结束后应及时组织力量进行应急保洁，及时清除各种漂浮废弃物。

（四）海上环卫作业质量标准

根据《海南省海上环卫作业标准》（DBJ46-065-2023）执行海上环卫作业质量标准应符合表 5-4，具体如下：

表 5-4 海上环卫作业质量标准作业类别

项目		级别		
		一级	二级	三级
海面保洁作业	每5000m ² 近海海面垃圾累计面积（m ² ）或（处）	≤1或（5）	≤2或（8）	≤3或（10）
	垃圾存留时间（h）	≤8	≤10	≤12

	积聚型废弃物拦截设施满溢（有无）	无	无	无
	每200m岸线范围内系泊设施、桥墩等吊挂杂物（处）	≤1	≤3	≤5
	巡回保洁频次	≥每天2次	≥每天1次	≥2天1次
	每艘船负责保洁海面的面积（hm ² ）	≤100	≤200	≤300
水生植物清除	每5000m ² 近海海面水生植物单处面积或累计面积（m ² ）	单处面积≤50或累计面积≤250		单处面积≤100或累计面积≤500
滩涂垃圾清理	每200m ² 滩涂暴露垃圾累计（m ² ）或（处）	≤0.05或（3）	≤0.1或（5）	≤0.2或（5）
	垃圾存留时间（h）	≤2	≤6	≤12
	巡回清理频次	≥每天2次	≥每天1次	≥2天1次
	每次每人清理滩涂的长度（km）	≤0.5	≤0.8	≤1

（五）海上环卫保洁作业要求

1. 一般规定

（1）海上环卫作业单位应根据作业等级、作业时间、作业区域、垃圾产生规律、作业难度等制定作业方案。

（2）作业船舶、车辆、设备、工具等应保持外观清洁，无明显污渍和破损，无残余垃圾或杂物吊挂。

（3）作业前应检查船舶、车辆、设备、工具等，确保数量齐全、能正常工作。

（4）作业船舶应在规定的航区或海上环工通道内航行、作业，不应影响其他船舶的航行，船舶进出港应符合当地海上交通主管部门管理要求。

（5）作业完成后应及时清除散落废弃物，并应清理作业装备与工具，将作业工具放回指定存放区。

（6）海上公共设施保洁应采取巡回保洁作业方式，及时清除外立面污染物、水线附着物、吊挂垃圾或影响环境的水生植物。

（7）对不易清理的大件垃圾、建筑垃圾，应按各地区相关规定

进行妥善处置。

2. 海面保洁作业

(1) 海上环卫作业单位应根据海域功能区属性、气象水文、海面垃圾特性与作业质量要求科学制定海面保洁作业方案。

(2) 海上环卫作业单位应根据海面保洁具体工作内容配备作业器具与装备，作业器具应包括捡拾钳、打捞网兜、垃圾袋、绳索，作业装备应包括防滑鞋、防滑手套、救生衣、通讯设备等。

(3) 船舶出航作业过程应进行记录，记录内容应包括进出港时间、气象海况、作业人员、航行路线、航行速度、作业时间、清捞垃圾的类型、数量、位置等信息，宜对大尺寸海面垃圾拍照记录。

(4) 海面垃圾清捞宜采用集中清捞作业方式，及时清除被拦截垃圾与拦截设施遗漏的零散垃圾。针对不便进行集中清捞与集中清捞过程会遗漏较多垃圾的海域，宜采用巡回保洁作业方式。

(5) 海面保洁作业应优先清捞大面积聚集垃圾与大件垃圾，并应优先采用机械化清捞。零散垃圾与不具备机械化作业条件的区域采用人工清捞方式。

(6) 清捞出的海面垃圾应分类密闭存放，存放容器应便于与垃圾起岸设备对接。

(7) 海上环卫作业单位应按计划做好船舶设备维修保养，保证船舶设备正常运转。

(8) 海上环卫作业单位应建立作业船舶维护管理台账，台账主要内容应包括船舶及其主要部件、备品备件、易损件的名称、规格、

型号、数量、开始使用时间、购置费用、维修时间、维修费用、更换费用、报废时间、报废残值等。

3. 滩涂垃圾清理

（1）海上环卫作业单位应根据近岸滩涂的特点、功能属性、垃圾产生规律以及作业质量要求等合理制定滩涂垃圾清理作业方案。

（2）滩涂垃圾清理作业应满足滩涂底栖生物生境保护的相关要求，并应与陆上环卫无缝衔接。

（3）近岸滩涂应进行巡回清理；休闲沙滩等人流量大的区域应定期进行深度清理；红树林、防护林区域应按照属地林业主管部门要求进出作业。

（4）近岸滩涂不得堆放和处理生活垃圾、淤泥及渣土等。

4. 水生植物清除

（1）海上环卫作业单位应根据海域属性、海草等水生植物生长及漂浮流动规律，制定水生植物清除计划及应急预案。

（2）海上环卫作业单位应建立水生植物监测与预警机制，提前采取防范措施，做好人员、物资、设备的储备。

（3）水生植物清除作业宜以海面拦截与清捞为主，滩涂清理为辅。

（4）设置的水生植物拦截设施应定期清理和维护。

（5）海面拦截与清捞的水生植物宜在作业船舶上进行破碎、脱水预处理，近岸滩涂清理的水生植物应密闭运输至指定堆场进行沥水处理。

5. 垃圾起岸与转运

(1) 海面垃圾起岸选址场地的占地面积及配套设施应满足垃圾及时转运的要求。

(2) 垃圾起岸作业过程中，作业船舶应系牢缆绳，做好防设备碰撞与防垃圾遗撒措施。

(3) 垃圾宜按要求密闭装箱、换箱与转运，严禁裸露堆放码头、岸边。

(4) 垃圾起岸作业过程应进行记录，记录内容应包括起岸时间、垃圾类型、垃圾重量等。

二、安全作业要求

1. 海上各类作业人员应具备国家规定的相应技能，持证上岗；

2. 作业人员应着标志统一的服装上岗，配备海上救生衣，严格遵守工作纪律和安全制度；

3. 遇有6级以上大风或台风、风暴潮等恶劣天气时，立即停止海上作业，待天气好转后再继续作业；

4. 作业设备应保持正常运作状态，并严格按规范标准进行操作；要建立海上环卫作业日志（其中须有船舶出海的时间、路线、航速、风向级别等内容），详细记录当日航行及环卫作业情况；

5. 作业设备应设有安全警示标志；

6. 海上环卫船舶需配备有效的通信、消防、救生等安全设施设备；

7. 建立突发事件、重大自然灾害等应急保障机制，作业过程中发现疑似危险物品时，应及时向有关部门报告。

第五节 人员配备及船舶、设备配置

一、人员配备

本项目环卫作业人员应配备150人，其中，保洁员114人（含船上保洁员36人、滩涂保洁员78人），驾驶员36人。

保洁员及驾驶员配备应不低于150人，服务单位可根据项目实际情况，在保证作业服务质量的前提下，经征得区环境卫生管理局书面同意后调整作业人数。为规避服务单位擅自减少应配置的环卫作业人员数量的风险，服务单位应每季度向区环境卫生管理局报送环卫作业人员社会保险缴纳证明材料；经区环境卫生监督检查大队核实，若在某季度内服务单位各月配置的人员数量均低于150人，则区环境卫生管理局将根据区环境卫生监督检查大队核定该季度内缺少人员数额最小的月份，具体缺少人员数量，按照2010元/人的标准直接扣减当季度应支付的服务费。

二、船舶、设备配置

船舶配置以采购需求为基准，服务单位可根据项目实际情况，在保证作业服务质量的前提下，经征得区环境卫生管理局书面同意后进行合理配置，但服务单位配置水域环卫设备资产总价值应不低于369万元，否则按照 $(369 \text{ 万元为实际配置水域环卫设备资产总价值})/12 \times \text{未足额配置月数}$ 的标准直接扣减当季度应支付的服务费，未足额配置月数不足一个月的按一个月计算。

自区环境卫生管理局与服务单位签署《服务合同》之日起，服务单位在30日内应及时将船舶配置方案、采购的船舶型号、规格以及环

卫作业人员清单等信息报送区环境卫生管理局审核备案，每无故逾期1日，则扣减当季度应付服务费1万元。

为加强区水域环卫作业统一管理，落实船舶配置方案，如有关规定或行政管理部门对船舶型号、规格等有明确要求的，服务单位应按照相关要求优先采购规定的环卫作业船舶。

表6-1 船舶、设备配置数量表

区域	机动船	玻璃钢保洁船、检查船	无人机
内河湖泊	2	25	
海域	2	2	1

特别说明：提供人员及设备配置的承诺函。

第六节 项目采购服务说明

一、最高限价

本项目作业内容主要为项目区域内水面、滩涂和堤岸的清扫保洁，根据《城镇市容环境卫生劳动定额》《海口市水域垃圾管理经费预算评审书》和《海口市美兰区环卫保洁水域面积测绘项目工作总结报告》以及项目的实际情况。年预算金额为1540.89万元（含税价），三年总金额最高限价为4622.67万元（含税价）。该经费总额为此次采购的最高限价，中标价不能超过该最高限价。

投标人还需结合项目作业范围内所述的保洁作业面积分别报出水面作业（含内河湖泊水面作业及海域水面作业），不超过0.89元/（ $\text{m}^2 \cdot \text{年}$ ）；滩涂作业（含内河湖泊滩涂、堤岸作业及海域滩涂作业），不超过2.43元/（ $\text{m}^2 \cdot \text{年}$ ），最终政府向服务单位支付的作业经费通过作业综合单价乘以作业保洁面积得出。

二、合作年限

《财政部关于坚决制止地方以政府购买服务名义违法违规融资的通知》（财预〔2017〕87号）第三条严格规范了政府购买服务预算管理，要求政府购买服务期限应严格限定在年度预算和中期财政规划期限内。根据相关政策与操作惯例，本项目采购年限为3年，服务合同一签三年。如后续政府出台新的规定，则按最新规定执行。

3年服务年限期满后，若因非原中标服务单位原因，原中标服务单位未能成为后续环卫服务单位时，则采购单位在选择后续环卫服务单位过程中，须要求后续服务单位以资产评估价购买原中标服务单位

为本项目购置的必要的环卫设备和无条件全员聘用原中标服务单位的环卫作业人员（以原中标服务单位提交的且经区环境卫生管理局审核备案的船舶配置方案、采购的船舶型号、规格以及环卫作业人员清单等信息为准，无法继续使用或已无法满足水域环卫作业标准的设备除外），按照《中华人民共和国劳动合同法》重新与原有环卫作业人员签订不少于三年的劳动合同。

若后续中标服务单位与原中标服务单位就必要的环卫设备的范围、评估价格、款项支付、原有环卫作业人员聘用等发生纠纷的，由双方依法途径解决，区政府和区环境卫生管理局对此款项的支付和原有环卫作业人员聘用不承担任何连带责任。

三、投标限价说明

投标人报价不得超过总最高限价（如报价高于最高限价金额的，视为无效投标）。

若所有有效投标报价均超过最高限价，采购方有权暂停采购，重新测算最高限价或调整项目服务范围后重启采购。

四、监管考核

由海口市城市管理局，区环境卫生监督检查大队、美兰区环境卫生管理局组成考核小组，负责组织实施本项目水域环境卫生作业质量检查考评工作，并由美兰区环境卫生管理局根据考核结果核算服务费用。具体详见第七节：水域环境作业绩效考核办法。

五、其他项目边界条件

（一）作业面积

本项目作业保洁面积为 14,315,557.36m²。

（二）服务费支付方式

本项目服务费根据采购结果确定，费用按季度支付。项目服务费由区环境卫生管理局根据当季度综合绩效考核结果向服务单位进行支付。

本项目服务费按季度支付，由区环境卫生管理局统一支付。区环境卫生管理局实际支付的当季服务费将根据服务单位的当季考核结果进行综合调整。

1. 当项目考核作业质量的季综合考评得分达到90（含90分）以上时，则不扣减当季服务费；

2. 当作业质量的季度综合考评得分未达到90分时，按照实际得分情况核减服务费，（计算公式：本季度扣款金额＝本季度合同金额×（90－本季度未达标考评得分）/100）。

经区环境卫生管理局、区环境卫生监督检查大队核实：（1）若服务单位月配置的人员数量低于150人，则区环境卫生管理局将根据实际缺少人数，按照2010元/人/月的标准直接扣减当季度应支付的服务费。（2）若服务单位配置水域环卫设备资产总价值低于369万元，则区环境卫生管理局将按照（369万元为实际配置水域环卫设备资产总价值）/12*未足额配置月数的标准直接扣减当季度应支付的服务费，其中，未足额配置月数不足一个月的按一个月计算。（3）自区环境卫生管理局与服务单位签署《服务合同》之日起，服务单位在30日内应及时将船舶配置方案、采购的船舶型号、规格以及环卫作业人员清

单等信息报送区环境卫生管理局审核备案，每无故逾期1日，则扣减当季度应付服务费1万元。

主城区辖区范围内的水域环境卫生保洁的当季服务费按照（市级承担45%，区级承担55%），两级财政承担，并加强资金监管。

（三）质量保证金

在当季季度考核结果未下发前，服务单位可依据当季全额服务费的90%向区环境卫生管理局申请支付当季服务费，剩余10%当季服务费作为质量考核保证金，待当季季度考核结果出来后，双方根据考核结果进行结算。如服务单位可获得全部当季服务费，则服务单位向区环境卫生管理局申请支付剩余10%当季服务费，如服务单位未获得当季服务费需根据考核结果进行扣减，则从剩余10%当季服务费中进行扣减，季度扣减金额超过10%当季服务费的，在下一季度服务费中进行调差。

（四）提前终止与整改

服务期内，累计5次季度考核得分在75分以下的，区环境卫生管理局有权向区政府申请终止本项目服务合同和重新启动招投标确定服务单位，经区政府批准后，区环境卫生管理局启动服务单位终止退出流程，并按照如下约定开展提前终止后的相关工作：

1. 现有服务单位应支付区环境卫生管理局当季度应支付的服务费的50%作为违约金。

2. 现有的环卫作业人员和环卫作业的设备，现有服务单位可继续自行留用，也可要求经重新招投标后的中标服务单位负责接收，对于

接收中涉及的船舶等环卫作业设备，由经重新招投标后的中标服务单位按照经第三方评估机构评估后的剩余价值购买，评估费用由现有服务单位承担。

3. 现有服务单位对以上关于提前终止服务合同的约定和工作流程不得持有任何异议，承诺不得以任何理由干扰、阻止区环境卫生管理局更换服务单位，也不不得以任何理由拒不交接与退场。

（五）临时接管

在服务单位提供的环卫作业服务持续不达标（连续两个季度75分以下）或严重影响公众利益的情况下（如造成重大人员伤亡、重大财产损失、发生群体性事件等），经区政府批准后，区环境卫生管理局可依法委托第三方服务单位开展临时接管工作，临时接管的相关费用由现有服务单位承担，且现有服务单位应及时向区环境卫生管理局支付接管费用。

在临时接管期间，现有服务单位必须服从区环境卫生管理局依法委托第三方服务单位对其工作人员、设施、生产物资的调配，保障正常运营。

经现有服务单位纠正引致临时接管的违约行为，并经现有服务单位书面申请，区环境卫生管理局应当终止临时接管。

如现有服务单位不能配合区环境卫生管理局依法委托的第三方服务单位介入运营或在介入运营过程中设置障碍或拒绝支付相关费用，则视为现有服务单位违约，区环境卫生管理局有权解除双方签署的《服务合同》。临时接管持续超过六十（60）天，区环境卫生管理

局有权提前解除双方签署的《服务合同》。

（六）强制保险

项目运营期间可能遇到不可预期或者是不可控制的风险，服务单位应该按照行业国家管理规定办理和维持合理的运营保险，从而实现本项目合作期内风险控制的目的，降低政府和服务单位的风险。

在项目运营期应投险种主要包括财产一切险和第三者责任险。除上述强制险种以外，服务单位应该根据谨慎运营惯例购买相应险种。

（七）原有资产

原美兰区政府水域环卫作业设备和现有水域环卫作业服务单位的作业设备，经原设备产权归属单位进行资产评估后，由中标的服务单位以资产评估价进行购买。

（八）辖区作业范围全覆盖

在第三方测绘公司出具本项目的测绘报告后，若美兰区辖区内部分水体未纳入测量范围，面积未超过招标文件里约定的保洁面积的2%的（含），则由中标的服务单位无偿开展环卫作业工作；面积超过招标文件里约定的保洁面积的2%的，应由中标的服务单位向区环境卫生管理局提出书面申请，再由区环境卫生管理局聘请第三方测绘单位进行测绘，具体超过2%的部分以第三方测绘单位出具的测绘报告为准，该项测绘费由服务单位支付。超过2%的部分将根据实际作业面积结合中标单价调整作业经费。

（九）税率

服务单位应按照相关法律法规依法纳税、依法享受相关税收优惠

政策，将税费缴纳至项目所在地税务机关。

合作年限内，服务单位应执行最新的增值税税收政策。若因国家重大税费减免政策导致服务单位运营成本减少的，是否降低服务费付费金额则按省、市统一指导意见执行。

（十）争议解决

区环境卫生管理局和服务单位就项目运营服务合同履行发生争议的，应当协商解决。协商达成一致的，应当签订补充协议并遵照执行。协商解决不成的，任何一方可以向约定服务水域所在地法院提起诉讼解决。

区环境卫生管理局和服务单位就项目运营服务合同中的专业技术问题发生争议的，可以共同聘请专家或第三方机构进行调解。调解达成一致的，应当签订补充协议并遵照执行。

服务单位认为行政机关作出的具体行政行为侵犯其合法权益的，有陈述、申辩的权利，并可以依法提起行政复议或者向最初作出行政行为的行政机关所在地人民法院提起行政诉讼。

运营服务合同存续期间发生争议，当事各方在争议解决过程中，应当继续履行运营服务合同的义务，以保证公共服务的持续性和稳定性。

（十一）应急工作

合作年限内，服务单位应无条件配合区环境卫生管理局疫情防控、应急响应等突发事件的应急工作。

第七节 水域环境作业绩效考核办法

为加强对美兰区水域环境卫生保洁作业质量的监督管理，根据《海南省城乡环境卫生质量标准》、《海口市环境卫生作业质量标准》、《海口市环卫作业质量考核办法（2023 年版）》（海园环〔2023〕165 号），以及国家、省、市相关法律、法规、规章、规范及标准。实际考核办法中的具体内容、标准和分值根据国家和省委省政府、市委、市政府及《城市水域保洁作业及质量标准》的具体要求进行动态调整。

一、考核范围

本项目政府购买服务合同规定的全部环境卫生服务作业内容（含美兰区环境卫生管理局有明确要求但暂未纳入测量计费范围且需要实施常态化保洁的水体，需纳入考核范围），纳入考核范围的水体如下：

纳入考核范围的水体

序号	水域名称	管理起止	水面保洁面积 (m ²)	滩涂面积 (m ²)	堤岸面积 (m ²)	备注
1	鸭尾溪	海甸五中路至碧海大道	101354.65			根据实施方案第七章“项目采购服务说明”第六项“其他项目边界条件”第八款“辖区作业范围全覆盖”，超过序号1-27项水体保洁总面积的2%内的水面保洁面积、滩涂面积、堤岸/沙滩面积也需
2	白沙河	海甸四东路海德堡幼儿园至海口寰岛实验小学	25387.15			
3	五西路排洪沟	人民大道与五西路交叉口至环岛路	35287.41			
4	板桥溪	滨江路至板桥海鲜广场	3311.86			
5	海甸溪	世纪大桥（北侧）至人民桥（北侧），人民桥至新埠桥	341248.39			
6	大横沟河	海岸线至新埠桥（东岸）	848705.71			
		海岸线至新埠桥（西岸）				
7	小横沟河	新埠桥游艇码头至南渡江	157610.43			
8	美舍河	国兴大道交界处至海甸溪入口	154900.39			
9	南渡江	新埠岛亮肚码头至迈卫村（东岸）	2516831.43	321772.52	243698	
		新埠岛亮肚码头至琼州大桥（西岸）	1005081.99			
10	仙月仙河	东营码头至一田连村北侧	925444.736	267857.94		
11	大英沟	海秀东路至华江大厦	793.54			
12	莲花湖	世纪大道与万兴路交叉口处	10526.83			
13	新埠岛新东社区无名河道	大横沟河起点往东1.7公里处	189729.39	123899.63		

序号	水域名称	管理起止	水面保洁面积 (m ²)	滩涂面积 (m ²)	堤岸面积 (m ²)	备注
14	新埠岛亮脚码头	新埠岛土尾村东侧	4464.08			要纳入考核范围。
15	新埠岛亮肚码头	新埠岛外坪村东北侧	12273.56			
16	新埠岛皇爷庙沟	新埠岛皇爷庙南侧	13115.7			
17	东营港码头	东营沙滩至大堤路	104492	3659.41		
18	碧海大道沟渠	海甸五西路至碧海大道	9524.06			
19	山内溪	滨江路至山内花园（山内一里东侧）	10603.02			
20	山湖港	东营港出海口段海岸线至防潮堤	81948.24	8381.27		
21	如意岛入海口段（包含如意岛）	东营海岸线至防潮堤	14918.71	8956.9		
22	新埠岛皇爷庙沟	皇爷庙沟码头至三联社区北环路	64871.63	16724.05		
23	海岸线	世纪大桥（北侧）至美丽沙至天一方小区	1563034.82	61866.86		
24	新埠岛全海岸线	大横沟出口至新东大桥	979952.32			
25	东营海岸线	新埠岛全海岸线终点至东营港	1494956.58	366941.87		
26	东营港出海口至演丰镇铺前大桥往南新溪角海岸线（不含桂林洋开发区段）	东营港出海口至演丰镇铺前大桥往南200m的新溪角渔港止（不含桂林洋开发区段）	1261212.65	303686.34		
27	演丰镇北港岛环岛岸线	演丰镇北港岛环高岸线（扫除南侧东寨港保护区域）	656531.29			

二、考核主体

采取市、区城市管理部门两级考核的方式，负责组织实施本项目水域环境卫生保洁作业质量检查考评工作。市城市管理局对区环境卫生监督检查大队履行检查考核职责情况进行监督、检查和指导。同时应成立巡查队伍，依托数字化城管平台开展环卫作业质量监督巡查工

作，问题办件可以作为考核评分样本的补充。环卫部门可邀请区人大代表、政协委员参与水域环卫作业质量考核。

三、考核内容

1. 水面保洁。
2. 滩涂、堤岸、驳岸和岸坡保洁。
3. 水域公共设施。
4. 水域环境卫生保洁作业标准的落实。
5. 备案的船舶数量、型号。
6. 环卫作业人员数量。

7. 为发挥社会监督作用，把公众举报，新闻媒体曝光以及重大活动保障、突发事件的应急处置和上级主管部门、省市区领导、区环卫局交办事项的响应等一并列入检查考核内容。

8. 台风期间和灾后重建期间工作检查不扣分，但对灾后所采取的应对措施和处置能力视情况给予量分。

四、考核方式

市城市管理局对水域环卫作业质量实行周检查制度，每周不少于2次，其中1次为量分考核检查，量分权重占总考核分数的45%。区环境卫生监督检查大队对本辖区水域环卫作业质量实行日常检查制度，其中每周2次为量分考核检查，量分权重占总考核分数的55%。可邀请区人大代表、政协委员参与环卫作业质量考核的，其量分权重分别占考核所在区环卫部门的量分权重10%。

量分的考核检查要对存在问题的扣分点拍照取证，不能拍照取证

的要由被考核单位指定的人员在场签名确认或者三人以上在场签名。环卫作业服务单位要指定专人负责配合检查考核工作，以便与考核单位的沟通协调。检查考核中发现存在的问题，要及时通知作业服务单位整改。作业服务单位要在第一时间进行整改处置，拖延或不予整改的加倍扣分。

每月将现场检查结果统计进行月汇总；每季度将综合月汇总得分结果进行小结；年终对全年工作进行总结。水域保洁作业质量考核得分具体如下：

（一）日检查

日常检查考核内容包含作业管理、作业基础、作业规范、作业质量、安全生产与应急管理等内容。

（二）月汇总

以自然月为一个周期，对日常检查结果汇总进行月汇总。区环境卫生管理局根据当月的日常检查情况，在次月初5个工作日内，向市城市管理局报送区分管领导签批的月度考评报告，同时，区环境卫生管理局将市城市管理局反馈的考评情况向被考核单位进行通报。汇总内容包括分值、存在问题和工作建议等。

（三）季小结

评价周期：以自然季度为一个周期，对水域环境卫生作业考核等情况进行小结评价。

季小结得分=3个月汇总得分合计÷3。

五、处罚机制

1. 区环境卫生监督检查大队、区环境卫生管理局依据本方案制定的水域环卫保洁质量要求和项目绩效考核办法对服务单位作业质量进行定期和不定期监督检查考核，区环境卫生管理局依据经市政府审议印发的作业质量考核报告的综合评分情况来核拨服务单位服务费：当项目考核作业质量的季度综合考评得分达到 90 分（含 90 分）以上时，则不扣减当季服务经费；当季度考评得分未达到 90 分的，则市、区财政部门根据考评结果分别扣减该季度作业服务经费（计算公式：本季度扣款金额=本季度合同金额×（90-本季度考评得分）/100）。

本条款规定之外的其他方面的处罚，按照合同约定执行。

同时，经区环境卫生监督检查大队核实：

1. 若服务单位月配置的人员数量低于 150 人，则区环境卫生管理局将根据实际缺少人数，按照 2010 元/人/月的标准直接扣减当季度应支付的服务费。

2. 若服务单位配置水域环卫设备资产总价值低于 369 万元，则区环境卫生管理局将按照（369 万元为实际配置水域环卫设备资产总价值）/12*未足额配置月数的标准直接扣减当季度应支付的服务费，其中，未足额配置月数不足一个月的按一个月计算。

3. 自区环境卫生管理局与服务单位签署《服务合同》之日起，服务单位在 30 日内应及时将船舶配置方案、采购的船舶型号、规格以及环卫作业人员清单等信息报送区环境卫生管理局审核备案，每无故逾期 1 日，则扣减当季度应付服务费 1 万元。

六、水域环卫保洁质量标准与作业要求

水域环卫保洁质量标准与作业要求参照本方案第五章中相关质量标准及要求执行。

保洁作业超过 200m 按 200m 保洁，小于 200m 按实际面积保洁。

七、考核评分细则

1. 考核原则：坚持“公平公正、量化考核、奖惩挂钩、动态调整”原则，以实测数据和现场检查为依据。

环卫作业质量检查考核评分细则—水域卫生（100 分）

序号	考核内容	样本及数量	管理要求	评分标准	得分
1	水域保洁	不低于辖区水域的 50%	在保洁作业期间内（6:30—18:00，如遇突发事件，须在 30 分钟内响应并处置），应保持沿海岸低潮线向海一侧 200m 海域及内河、湖泊等水域水面整洁；应无漂浮垃圾，无片状、带状的凤眼莲、浮萍等水生植物。	零散垃圾每处扣 1 分，成片（垃圾面积合计超过 10m ² ）垃圾每处扣 2 分	
2	岸坡滩涂保洁		（1）保洁作业期间，岸坡、近岸滩涂不得有明显生活垃圾和其他垃圾，不得堆放和处理生活垃圾、淤泥及渣土等； （2）堤坝（岸）立面无吊挂杂物； （3）垃圾应及时转运至指定地点，严禁裸露堆放岸边； （4）定期对海滩进行深度清理，确保海滩干净无异物； （5）苇地、滩涂、岸线与水面交界退潮露滩处，应根据潮汐、风向等自然条件，采用保洁设备或人工巡回保洁，清除沿岸、护坡枯枝落叶、废弃杂物和暴露垃圾； （6）内河湖泊、水库、排洪沟、灌溉渠等水域临界岸坡无明显生活垃圾和乱倾倒杂物等情况； （7）及时清理岸坡垃圾，发现重大水体污染事件应及时向主管部门报告。	零散垃圾每处扣 1 分，成片（垃圾面积合计超过 10m ² ）垃圾每处扣 2 分	
3	水域公共设施		（1）水上公共设施设备应巡回保洁，并及时清除外立面污染物、水线附着物。无吊挂垃圾或影响环境的水生植物； （2）水面保洁作业可根据水域特点在漂浮废弃物易聚集处设置漂浮物拦截设施。漂浮物废弃物拦截设施应保持外形完好，并宜采取遮盖措施；每扣被拦截的废弃物应及时清除，不得满溢，应避免垃圾裸露；	每发现一处（项）不合格扣 2 分	

			<p>(3) 作业船舶应保持船容整洁，无明显污渍和破损；</p> <p>(4) 废弃物储存设施应整洁、完好，无残余物品吊挂。</p>		
4	人员及设备配置		<p>(1) 水域保洁作业应根据作业时间、作业区域合理配置设施、设备、人员；登船作业时，至少需要两人同船；</p> <p>(2) 各类作业人员（含船舶驾驶员、保洁员等）应具备相应的专业技能，并应符合国家有关规定；海上各类作业人员应具备国家规定的相应技能，持证上岗；</p> <p>(3) 实行巡回保洁制度，每天应合理安排作业时间，并根据人流量适当增加清扫频次，做到日收日清，定时定点，做好垃圾分类，装袋后由转运车辆运至中转站或垃圾终端处理设施；</p> <p>(4) 岸线与水面交界露滩处应根据潮汐、风向等自然条件，采用保洁设备或人工巡回保洁；</p> <p>(5) 建立信息通报制度。充分利用数字化城管平台，对近岸滩涂出现的建筑垃圾、病死畜禽、废弃船舶等问题及时上传至数字城管处理系统，再由数字城管分派到相关部门处置，实现信息共建共享、互联互通。</p>	每发现一处（项）不合格扣 2 分	
5	安全作业		<p>(1) 水域作业人员应着标志统一的服装上岗，配备海上救生衣，严格遵守工作纪律和安全制度；</p> <p>(2) 作业设备应设有安全警示标志，保持正常运作状态，并严格按规范标准进行操作；</p> <p>(3) 在台风、雷暴雨、洪水、大雾、寒潮、高温等灾害性气候以及大潮每发现一处（项）汛期期间，应按气象部门发布的预警时间，暂停水上作业与运输。并采取相应的防护措施，待天气好转、符合安全作业条件后方可继续作业；</p> <p>(4) 海上环卫船舶需配备有效的通信、消防、救生等安全</p>	每发现一处（项）不合格扣 5 分	

			<p>设施设备；建立海上环卫作业日志（其中须有船舶出海的时间、路线、航速、风向级别等内容），详细记录当日航行及环卫作业情况；</p> <p>（5）泵站、水闸引排水与船闸运行期间，该水域不得进行保洁作业；</p> <p>（6）作业过程中，应控制船舶速度，当保洁作业设备出现故障时，应在确保人员及水上交通安全的前提下，进行检修与维护；定点作业时应系好缆绳；</p> <p>（7）建立信息通报制度。如发现海上赤潮、疑似危险物品时，应及时向环卫主管部门及市生态环境等部门通报；如发现无人管理船舶、浮尸等，应及时向环卫主管部门及当地公安或动植物检验检疫等相关部门报告；</p> <p>（8）保洁作业船内的打捞物不得超载、偏载。</p>		
6	应急保障		<p>（1）建立突发事件、重大自然灾害等应急保障机制，作业过程中发现疑似危险物品时，应及时向有关部门报告；</p> <p>（2）突发性事件中产生的漂浮废弃物，保洁作业单位应根据应急预案组织应急作业，并应在规定时间内及时处置；</p> <p>（3）灾害性天气结束后应及时组织力量进行应急保洁，及时清除各种漂浮废弃物。</p>	每发现一次（项）不合格扣5分。	

八、其他附则

该项目的考核按《海口市环卫作业质量考核办法（2023 年版）》海园环〔2023〕165 号文件规定框架内进行，本办法从 2023 年 10 月 1 日生效，由海口市城市管理局负责解释。