

# 海南省财政厅行政处理决定书

琼财采处决字（2025）45 号

---

## 海南省财政厅 政府采购投诉处理决定书

投诉人：海南泓柏智能科技有限公司

地址：海南省海口市龙华区大同路中旅后院 3 栋 102 号

法定代表人：凌保善      职务：执行董事兼总经理

被投诉人 1：海南省考试局

地址：海口市琼山区红城湖路 60 号

负责人：王孝云      职务：局长

被投诉人 2：海南省教学仪器设备招标中心有限公司

地址：海南省海口市美兰区蓝天路西 2-8 号

法定代表人：冯海雄 职务：执行董事兼总经理

相关供应商：联通数字科技有限公司

地址：北京市北京经济技术开发区科谷一街 10 号院 8 号楼  
12 层 1201（北京自贸试验区高端产业片区亦庄组团）

法定代表人：孙江山 职务：董事、经理

投诉人海南泓柏智能科技有限公司（以下简称投诉人）就海南省国家教育考试综合管理平台建设（二期）项目（编号：HNJY2025-5-2）02 包（以下简称本项目），于 2025 年 4 月 3 日向被投诉人 2 海南省教学仪器设备招标中心有限公司（以下简称代理机构）提出质疑，4 月 15 日代理机构答复质疑。本厅于 2025 年 4 月 16 日收到投诉人提交投诉材料，2025 年 4 月 17 日本厅向投诉人发送重新投诉通知书，4 月 25 日投诉人修改补正投诉材料后重新投诉，本厅于当日正式受理。2025 年 5 月 8 日本厅分别向采购人海南省考试局（以下简称采购人）、代理机构、相关供应商联通数字科技有限公司（以下简称相关供应商）发送了投诉书副本，并通知暂停采购活动。现已审查终结。

### 一、投诉人投诉称

投诉事项 1：招标文件采购需求中包 2 对台式电脑技术参数要求“处理器总核心数 $\geq 8$ 核；主频 $\geq 2.4\text{GHz}$ ，缓存 $\geq 8\text{M}$ ；内存容量 $\geq 16\text{GB}$ （DDR3 或 DDR4）”，且要求必须为国产自主品牌，

并已入围中国信息安全测评中心发布的《安全可靠测评结果公告》。当前市场上具备此类配置的产品，价格普遍较高，有可能限制了一部分中小型企业的参与。

事实依据：招标文件技术参数对设备国产化要求过于严格，要求所投设备为“国产自主品牌，已入围中国信息安全测评中心发布的《安全可靠测评结果公告》”，虽然此要求能够促进国产产品的使用，但在某些特定情况下，可能导致采购人无法选用国际上成熟的技术产品，影响项目的长期稳定性。这些技术参数虽然能够确保电脑的性能，但限制了投标人的选择范围，可能导致只有少数品牌或型号符合要求，不利于充分竞争。建议在此要求上，适当放宽条件，允许更多产品参与竞标。

投诉事项 2：招标文件采购需求中包 2 中摄像头、考场摄像头、安检门摄像头技术参数要求▲5. 采用高性能 800 万像素 1/3 英寸 CMOS 图像传感器，低照度效果好，图像清晰度高（提供产品公安部安全与警用电子产品质量检测中心的检测报告）；6. 可输出 400 万（ $2560 \times 1440$ ）@25fps，可输出 400 万（ $2688 \times 1520$ ）@20fps；▲9. 支持人脸抓拍功能，可对经过设定区域的行人进行人脸检查和人脸跟踪，当检查到人脸后，可抓拍人脸图片，抓拍人脸数量可设（提供产品公安部安全与警用电子产品质量检测中心的检测报告）。上述参数要求设置严重超出项目实际使用需求，存在为特定供应商控标锁标嫌疑，同时公安部安全与警用电子产品质量检测中心的检测报告与本考试项目不匹配。



事实依据：本次项目建设为海南省国家教育考试综合管理平台建设项目，属于考试行业；项目的建设应当以《国家教育考试网上巡查系统视频标准技术规范（2017 版）》为标准依据，而招标要求却要求提供产品公安部安全与警用电子产品质量检测中心的检测报告；即指定了唯一的检测机构，又与本次项目建设实际严重不匹配；同时按照《国家教育考试网上巡查系统视频标准技术规范（2017 版）》的要求，目前市面上满足要求的考场摄像头的像素一般都是 400 万，而本次项目要求 800 万像素，据了解市面上同时满足《国家教育考试网上巡查系统视频标准技术规范（2017 版）》且满足 800 万像素的厂家不超过 3 家，存在厂家锁标、控标嫌疑，指向特定的供应商，以不合理条件排斥其他潜在供应商。

投诉事项 3：招标文件采购需求中包 2 中无线信号屏蔽终端技术参数要求 7. 设备符合国家《电磁环境控制限值（GB8702-2014）》标准，提供官网截图和链接证明；8. 设备符合国家《声环境质量标准（GB3096-2008）》中的零类标准，确保对考场环境无噪音干扰，提供官网截图和链接证明。以上参数设定违反了《中华人民共和国政府采购法实施条例》的第二十条的“设定的资格、技术、商务条件与采购项目的具体特点和实际需要不相适应或者与合同履行无关”及“采购需求中的技术……服务等要求指向特定供应商、特定产品”。

事实依据：以上技术参数要求提供官网截图和链接证明进行



佐证，属于以不合理条件设置排他门槛，能够证明以上功能的技术材料不光只有官网截图和链接证明，还有产品彩页、技术文档、检测报告、软件截图、设备实物图片等，而且每个厂家的官网产品不一定都摆放相应的产品信息，假如供应商产品满足此功能呢……但是在官网没体现，为何不能以其他技术证明材料进行佐证呢，很明显是设备厂家控标来使用，具有严重的排他性和倾向性。

投诉事项 4：招标文件采购需求中包 2 中网络硬盘录像机技术参数要求为 2. 支持 64 路网络视频接入，网络性能 1280Mbps 接入、1280Mbps 储存、1024Mbps 转发；▲6. 支持前智能：人脸检测比对、周界防范、视频结构化、通用行为分析、立体行为分析……人群分布、人数统计、热度图、智能动检（提供产品公安部安全与警用电子产品质量检测中心的检测报告）；11. 支持 4 个 2500Mbps 以太网口，支持 4 个不同段 IP 地址的 IPC 设备接入，支持将多网口设置同一个 IP 地址，实现数据链路冗余；12. 支持 2 路 VGA 输出，4 路 HDMI 输出。同源模式：VGA1 和 VGA2 最大支持 1080P 显示，HDMI1 和 HDMI2 最大支持 4K 显示，HDMI3 最大支持 8K 显示，HDMI4 最大支持 1080P 显示；异源模式：VGA1 和 HDMI1 同源输出，VGA2 和 HDMI2 同源输出，VGA1 和 VGA2 最大支持 1080P 显示，HDMI1、HDMI2 和 HDMI3 最大支持 4K 显示，HDMI4 最大支持 1080P 显示。上述参数要求设置严重超出项目实际使用需求，存在为特定供应商控标锁标嫌疑，同时公安部安全与警用电子产

品质量检测中心的检测报告与本考试项目不匹配。

事实依据：本次项目建设为海南省国家教育考试综合管理平台建设项目，属于考试行业；项目的建设应当以《国家教育考试网上巡查系统视频标准技术规范（2017 版）》为标准依据，而招标要求却要求提供产品公安部安全与警用电子产品质量检测中心的检测报告；即指定了唯一的检测机构，又与本次项目建设实际严重不匹配；同时按照《国家教育考试网上巡查系统视频标准技术规范（2017 版）》的要求，据了解市面上同时满足《国家教育考试网上巡查系统视频标准技术规范（2017 版）》且满足 2。支持 64 路网络视频接入，网络性能 1280Mbps 接入、1280Mbps 储存、1024Mbps 转发；11. 支持 4 个 2500Mbps 以太网口，支持 4 个不同段 IP 地址的 IPC 设备接入，支持将多网口设置同一个 IP 地址，实现数据链路冗余；12. 支持 2 路 VGA 输出，4 路 HDMI 输出。同源模式：VGA1 和 VGA2 最大支持 1080P 显示，HDMI1 和 HDMI2 最大支持 4K 显示，HDMI3 最大支持 8K 显示，HDMI4 最大支持 1080P 显示；异源模式：VGA1 和 HDMI1 同源输出，VGA2 和 HDMI2 同源输出，VGA1 和 VGA2 最大支持 1080P 显示，HDMI1、HDMI2 和 HDMI3 最大支持 4K 显示，HDMI4 最大支持 1080P 显示等技术参数的厂家不超过 3 家，存在厂家锁标、控标嫌疑，指向特定的供应商，以不合理条件排斥其他潜在供应商。

投诉事项 5（原投诉书投诉事项 6）：招标文件采购需求中包 2 中智能巡考机技术参数★1. 综合性能及算力能够支持 $\geq 80$



路 1080P 实时视频分析，分析速度每路 $\geq 25$  帧/秒；▲2. 支持配置审核应用模式：B/S 网页端审核或 C/S 客户端审核应用模式（提供国家认定的第三方检测机构出具的带有 CMA 或 CNAS 标识的检测报告复印件并加盖投标单位公章，提供对应检测报告在国家市场监督管理总局网站查询结果截图并加盖投标单位公章）▲15. 支持预警联动功能：支持查看系统上报报警信息，并能根据报警类型，执行相应的报警处理策略。（提供国家认定的第三方检测机构出具的带有 CMA 或 CNAS 标识的检测报告复印件并加盖投标单位公章，提供对应检测报告在国家市场监督管理总局网站查询结果截图并加盖投标单位公章）▲16. 支持查看预警记录详情，包括关联的行为类型、行为名称、考场名称、发生时间、考试名称与场次科目、预警级别、异常行为发生位置、审核状态、审核结果；能够框选显示预警行为，并能一键放大预览缩略图、回放预警事件发生时的录像视频；能够查看异常行为的审核过程，包括审核员信息、审核时间、审核结果。（提供国家认定的第三方检测机构出具的带有 CMA 或 CNAS 标识的检测报告复印件并加盖投标单位公章，提供对应检测报告在国家市场监督管理总局网站查询结果截图并加盖投标单位公章）以上参数规定供应商的特定条件，存在以不合理的条件对供应商实行差别待遇或者歧视待遇的可能。

事实依据：1. 以上技术参数要求提供检测报告进行佐证，属于以检测报告设置排他门槛，能够证明的技术材料不光只有检测



报告，还有产品彩页、技术文档、技术参数承诺函、官网参数截图等，而且每个厂家的检测报告检测条款项功能项都不一定相同，假如供应商产品满足此功能呢，但是在检测报告没体现，为何不能以其他技术证明材料进行佐证呢；招标参数如此设定明显对特定厂家具有很强的倾向性，很明显是设备厂家控标来使用，具有严重的指向性和倾向性。2. 市面上巡查系统厂家视频算力分析路数大多在 30-50 路，而此处要求 $\geq 80$  路；严重超出实际需求及市场实际，市面上满足该要求同时满足考试标准规范的厂家不超过 3 家，为特定厂家控标锁标书专门设置，具有严重的指向性和倾向性。

投诉事项 6（原投诉书投诉事项 7）：招标文件采购需求中包 2 中 SIP 服务器技术参数第 12 项支持根据组网模式、上下级机构拓扑关系生成可视化 3D 拓扑结构图，支持以 3D 形式展示系统实时运行状态，SIP 工作状态、转发工作状态、平台间 SIP 注册状态、数据流…状态等：21. 支持以北斗/NTP 为时间源对服务器进行自动校时，设备具有北斗外置有源天线接口（提供国家认定的第三方检测机构出具的带有 CMA 或 CNAS 标识的检测报告复印件并加盖投标单位公章，提供对应检测报告在国家市场监督管理总局网站查询结果截图并加盖投标单位公章）；存在以不合理的条件对供应商实行差别待遇或者歧视待遇的可能。

事实依据：以上技术参数要求提供检测报告进行佐证，属于以检测报告为槛，能够证明的技术材料不光只有检测报告，还有

产品彩页、技术文档、技术参数承诺函、官网参数截图等，而且每个厂家的检测报告检测条款项功能项都不一定相同，假如供应商产品满足此功能呢，但是在检测报告没体现，为何不能以其他技术证明材料进行佐证呢；招标参数如此设定明显对特定厂家具有很强的倾向性，很明显是设备厂家控标来使用，具有严重的指向性和倾向性。同时支持根据组网模式、上下级机构拓扑关系生成可视化3D拓扑结构图，支持以3D形式展示系统实时运行状态，SIP工作状态、转发工作状态、平台间SIP注册状态、数据流……状态等；市面上满足《国家教育考试网上巡查系统视频标准技术规范（2017版）》且满足该参数的只有成都佳发，为成都佳发独有技术参数，具有严重的指向性和倾向性。

投诉事项7（原投诉书投诉事项8）：招标文件采购需求中包2系统集成实施费较高且未明确具体计算方式和合理性。

事实依据：系统集成实施费的比例过高可能增加项目成本，且未明确说明其计算依据和合理性，可能对潜在投标人造成不公平负担。

投诉事项8（原投诉书投诉事项9）：投标保证金退还条款不合理。

事实依据：招标文件第二章第4.4.1条规定：“中标人的投标保证金在其与采购人签订了采购合同之日起5个工作日内无息退还。”而《中华人民共和国政府采购法实施条例》第三十三条明确，中标人签订合同后应退还保证金，但未限定退还时间需



以合同签订为条件。此条款可能因合同签订延迟导致中标人资金占用时间过长，加重投标人负担。

投诉事项 9（原投诉书投诉事项 10）：履约保证金比例过高。

事实依据：招标文件第二章须知前附表第 5 项要求采购包 2 的履约保证金为合同金额的 3%。根据《中华人民共和国政府采购法实施条例》第四十八条，履约保证金不得超过合同金额的 10%，但实践中 3% 的比例仍可能加重中小企业负担，且未明确是否允许以保函形式替代现金缴纳。招标文件未明确履约保证金缴纳形式，可能违反政策导向。

## 二、被投诉人 1（采购人）称：

### 1. 关于项目进度情况回复

海南省考试局、海南省教学仪器设备招标中心有限公司于 2025 年 5 月 8 日收到海南省财政厅《关于发送投诉书副本的通知》，已于 2025 年 5 月 9 日暂停该项目包 2 采购工作。

### 2. 关于投诉事项回复

关于投诉事项 1：在技术参数设定方面，参照《党政机关电子信息系统建设规范》（GB/T39613-2020）第 5.2.1 条“办公用计算机处理器核心数不少于 8 核、主频不低于 2.4GHz、内存容量不小于 16GB”的标准，本次招标采购的台式电脑是国家教育考试扫描评卷和视频巡查监控业务专用电脑，在性能上应优于党政机关办公用计算机，招标文件中“处理器总核心数 $\geq 8$  核；主频 $\geq 2.4\text{GHz}$ ，缓存 $\geq 8\text{M}$ ；内存容量 $\geq 16\text{GB}$ （DDR3 或 DDR4）”的



要求，完全符合党政机关办公设备性能基线标准，确保设备能够满足数据处理及安全防护等工作需求。

根据《中华人民共和国政府采购法》第九条以及《政府采购促进中小企业发展管理办法》（财库〔2020〕46号）中“预留份额专门面向中小企业采购、价格评审优惠等政策”，本次采购虽要求国产自主品牌，但已通过预留中小企业采购份额、给予小微企业6%~10%的价格扣除优惠等方式落实中小企业扶持政策。例如，某省2024年政务信息化采购项目，在要求国产设备的同时，中小企业中标率达42%，证明政策扶持与国产采购要求并不矛盾。

《国务院关于印发新时期促进集成电路产业和软件产业高质量发展若干政策的通知》（国发〔2020〕8号）明确提出“推进集成电路产业和软件产业集聚发展，鼓励政府部门、国有企业等使用安全可靠的集成电路、软件产品”。本次采购要求设备入围中国信息安全测评中心《安全可靠测评结果公告》，正是贯彻落实国家自主创新战略，保障关键信息基础设施安全的具体体现。如2023年某部委办公设备采购项目，因未严格执行安全可靠产品要求，导致数据泄露事件，此为反面案例警示。

综上所述，本次采购要求符合国家政策要求和实际工作需要。

关于投诉事项2：根据项目需要，要求摄像机通用化，不只能运用于考试，且能为日常教学使用，所投诉的技术参数符合业

务需要。

有关考场建设政策依据：根据教育部《关于在 2025 年高考中全力推进考场实时智能巡查工作的通知》要求，升级改造系统，优化网上巡查系统，确保监控图像采集和传输质量，充分表达出要求考场前端摄像机采集图像的质量要求。招标文件中的相关产品参数条款是以采购项目特点和采购需求为基础，结合法律法规编制的。

关于投诉事项 3：根据《中华人民共和国政府采购法实施条例》“第五十五条规定：供应商质疑、投诉应当有明确的请求和必要的证明材料”和《政府采购质疑和投诉办法》“第十二条供应商提出质疑应当提交质疑函和必要的证明材料”规定，质疑供应商提出本技术参数只有某一家品牌能满足并未在质疑函中提供相应的文件资料。请质疑供应商举证市面上其他所有品牌均不满足，且只有某一家品牌能够满足的实际证据，否则应视为无法提供事实依据。

根据《政府采购货物和服务招标投标管理办法》“第十一条及第五十五条规定。该设备用于考场，设备技术参数辐射与噪声符合国家标准符合法律法规，否则会导致采购人出现违规而且后期可能会面临考生的投诉，这一要求与考试需求密切相关。另外，虽然证明这项功能的方法很多，但厂家提供的产品彩页、技术文档等不具备权威性，提供厂家官网截图或链接方可采信。因为只要是真实的材料，在投标前企业随时可完成挂网；但如果是伪造

的证书，企业绝不敢挂网向社会公布；并且评标时专家在短时间也无法识别伪造的证书。且上述要求仅作为扣分项，不是对投标人资格的限制要求，不存在对供应商实行差别待遇或者歧视待遇。

关于投诉事项 4：根据《中华人民共和国政府采购法实施条例》“第五十五条规定：供应商质疑、投诉应当有明确的请求和必要的证明材料”和《政府采购质疑和投诉办法》“第十二条供应商提出质疑应当提交质疑函和必要的证明材料”规定，质疑供应商提出本技术参数只有某一家品牌能满足并未在质疑函中提供相应的文件资料。请质疑供应商举证市面上其他所有品牌均不满足，且只有某一家品牌能够满足的实际证据，否则应视为无法提供事实依据。

根据《政府采购货物和服务招标投标管理办法》“第十一条及“第五十五条规定，投诉人所质疑的技术参数及评审条款反映了投标人所提供货物的质量相关，包括了技术服务水平，所质疑符合项目实际和合同履行需要。采购人考虑到市场市面上的录像机质量良莠不齐，价格也相差很大，考试的安全性要求不应低于警用巡查监控要求，所以按论证时专家意见及实际需求要求投标时厂商需提供公安部的相关报告。且上述要求仅作为扣分项，不是对投标人资格的限制要求，不存在对供应商实行差别待遇或者歧视待遇。

关于投诉事项 5：根据《政府采购货物和服务招标投标管理



办法》第十一和第五十五条规定，投诉人所质疑的技术参数及评审条款反映了投标人所提供货物的质量相关，包括了技术服务水平，所质疑符合项目实际和合同履行需要。CNAS（中国合格评定国家认可委员会）是中国唯一的国家级认证机构，负责对认证机构、实验室等合格评定机构的资质进行认可。而 CMA（中国计量认证）是中国对检验检测机构资质认定的一种标志，表明该机构具备按照国家标准进行检测的能力。且上述要求仅作为扣分项，不是对投标人资格的限制要求，不存在对供应商实行差别待遇或者歧视待遇。

投诉人所投诉技术参数，招标文件规定符合项目实际和合同履行需要。根据教育部《关于在 2025 年高考中全力推进考场实时智能巡查工作的通知》要求，升级改造系统，通过优化基础算力配置，确保满足考场异常行为实时分析、实时预警的要求，确保运行可靠稳定。

关于投诉事项 6：根据《政府采购货物和服务招标投标管理办法》第十一条及第五十五条规定，投诉人所质疑的技术参数及评审条款反映了投标人所提供货物的质量相关，包括了技术服务水平，所质疑符合项目实际和合同履行需要。CNAS（中国合格评定国家认可委员会）是中国唯一的国家级认证机构，负责对认证机构、实验室等合格评定机构的资质进行认可。而 CMA（中国计量认证）是中国对检验检测机构资质认定的一种标志，表明该机构具备按照国家标准进行检测的能力。且上述要求仅作为扣分

项，不是对投标人资格的限制要求，不存在对供应商实行差别待遇或者歧视待遇。招标文件中的相关产品参数条款是以采购项目特点和采购需求为基础，结合法律法规编制的。

根据《政府采购货物和服务招标投标管理办法》财政部令第87号第二十条采购人或者采购代理机构应当根据采购项目的特点和采购需求编制招标文件。

本项目为海南省国家教育考试综合管理平台建设（二期）项目，采购设备主要用于国家教育考试标准化考场的网上巡考，为实现国家教育考试的公开、公平、公正，保障考试考务流程的稳定、高效、快捷。根据《政府采购需求管理办法》第九条规定要求，我方在本项目中可以根据项目目标提出更高的技术要求，包括结合《国家教育考试网上巡查系统视频标准技术规范（2017版）》等相关标准，对考场所需关键设备的技术参数提出要求。招标文件要求的“技术参数第12项支持根据组网模式、上下级机构拓扑关系生成可视化3D拓扑结构图，支持以3D形式展示系统实时运行状态，SIP工作状态、转发工作状态、平台间SIP注册状态、数据流状态等；”，是为了满足标准化考场对于系统运行状态可视化监控和快捷管理的需求，以便及时发现和处理问题，保障考场的正常运行。同时招标文件要求的“支持以北斗/NTP为时间源对服务器进行自动校时，设备具有北斗外置有源天线接口”是符合《国家教育考试网上巡查系统视频标准技术规范（2017版）》有关“应支持时间同步功能，支持网络时间协议（NTP）。”



标准的，在国产化发展趋势，配置使用“北斗/NTP”技术符合项目设计国产化技术路线要求。

根据《中华人民共和国政府采购法实施条例》“第五十五条规定：供应商质疑、投诉应当有明确的请求和必要的证明材料”和《政府采购质疑和投诉办法》“第十二条供应商提出质疑应当提交质疑函和必要的证明材料”规定，投诉人提出本技术参数为成都佳发独有技术参数，但并未在质疑函中提供相应的文件资料。请投诉供应商举证市面上其他所有品牌均不满足，且只有成都佳发品牌能够满足的实际证据，否则应视为无法提供事实依据。

备注：除投诉人列举的成都佳发外，市面上满足相关技术要求产品的已知厂商有（佐证材料详见附件1）：浙江大华技术股份有限公司、杭州海康威视数字技术股份有限公司。

关于投诉事项7：招标文件中各包集成实施费是采购人依据项目批复的集成实施费用，按《政府采购货物和服务招标投标管理办法》和集成费设定比例相关规定文件，合理设定的最高比例限价，并未设定最低限价。

关于投诉事项8：根据《中华人民共和国政府采购法实施条例》第三十三条：采购人或者采购代理机构应当自中标通知书发出之日起5个工作日内退还未中标人的投标保证金，自政府采购合同签订之日起5个工作日内退还中标人的投标保证金。因此采购人招标文件设置投标保证金退还期限合理。



关于投诉事项 9：根据琼财采〔2022〕68 号《海南省财政厅关于进一步优化政府采购营商环境的通知》第 12 条收取的履约保证金不超过合同金额的 5%。本项目要求 3%符合法律规定，招标文件要求银行保函形式缴纳。

### 三、被投诉人 2（代理机构）称

代理机构的意见与采购人的意见完全一致。

### 四、相关供应商未作书面答复

### 五、本厅查明

（一）本项目于 2025 年 3 月 27 日在海南省政府采购网发布公开招标公告，公告获取招标文件时间自 2025 年 3 月 27 日至 2025 年 4 月 3 日；提交响应文件截止时间及开标时间为 2025 年 4 月 17 日 8 时 30 分 00 秒。本项目采购预算金额为 12,979,241.76 元，其中 2 包采购预算 2,616,886.76 元，要求投标保证金 13,000.00 元。2025 年 4 月 18 日发布中标公告，本项目 2 包中标供应商为联通数字科技有限公司，中标金额 2,595,828.00 元。采购人与相关供应商尚未签署合同。

投诉人所有投诉事项均经过质疑。

#### （二）本项目招标文件相关规定

本项目包 2 是“海南中学美伦校区中考标准化考点试点建设”。关于包 2 投诉事项中涉及的技术参数与性能指标的规定：

1. 关于台式电脑参数性质及技术参数与性能指标（招标文件第 58 页）载明：

台式电脑：★1. 处理器与操作系统须为国产自主品牌，产品型号满足国家安全可靠相关管理规定，已入围中国信息安全测评中心发布的《安全可靠测评结果公告》；★3. 处理器：总核心数 $\geq 8$ 核：主频 $\geq 2.4\text{GHz}$ ，缓存 $\geq 8\text{M}$ ；★4. 内存：内存容量 $\geq 16\text{GB}$ （DDR3 或 DDR4），插槽 $\geq 2$ 个，最大支持单条 32GB 内存，最大可支持 64GB 内存容量。

2. 招标文件关于摄像头、考场摄像头、安检门摄像头参数性质及技术参数与性能指标载明：

摄像头（招标文件第 55 页）：▲5. 要求均为采用高性能 800 万像素 1/3 英寸 CMOS 图像传感器，低照度效果好，图像清晰度高（提供产品公安部安全与警用电子产品质量检测中心的检测报告）；6. 可输出 400 万（ $2560 \times 1440$ ）@25fps，可输出 400 万（ $2688 \times 1520$ ）@20fps；▲9. 支持人脸抓拍功能，可对经过设定区域的行人进行人脸检查和人脸跟踪，当检查到人脸后，可抓拍人脸图片，抓拍人脸数量可设（提供产品公安部安全与警用电子产品质量检测中心的检测报告）。

考场摄像头（招标文件第 53 页）：5. 补光灯：2 颗（红外灯）；2 颗（暖光灯）；6. 镜头类型：定焦；9. 报警事件：无 SD 卡；SD 卡空间不足；SD 卡出错；网络断开；IP 冲突；非法访问；动态检测；视频遮挡；绊线入侵；区域入侵；快速移动；物品遗留；物品搬移；徘徊检测；人员聚集；停车检测；场景变更；音频异常侦测；电压检测；外部报警；SMD；安全异常。

安检门摄像头（招标文件第 53 页）：5. 补光灯：2 颗（红外灯）；2 颗（暖光灯）；6. 镜头类型：定焦；9. 报警事件：无 SD 卡；SD 卡空间不足；SD 卡出错；网络断开；IP 冲突；非法访问；动态检测；视频遮挡；绊线入侵；区域入侵；快速移动；物品遗留；物品搬移；徘徊检测；人员聚集；停车检测；场景变更；音频异常侦测；电压检测；外部报警；SMD；安全异常。

经比对，包 2 考场摄像头和安检门摄像头技术参数不包含投诉人投诉的“第 5、6、9 项”参数。

3. 招标文件关于无线信号屏蔽终端参数性质及技术参数与性能指标（招标文件第 53 页）载明：

无线信号屏蔽终端：7. 设备符合国家《电磁环境控制限值（GB8702-2014）》标准，提供官网截图和链接证明；8. 设备符合国家《声环境质量标准（GB3096-2008）》中的零类标准，确保对考场环境无噪音干扰，提供官网截图和链接证明。

4. 招标文件关于网络硬盘录像机参数性质及技术参数与性能指标（招标文件第 56 页）载明：

网络硬盘录像机：2. 支持 64 路网络视频接入，网络性能 1280Mbps 接入、1280Mbps 储存、1024Mbps 转发；▲6. 支持前智能：人脸检测比对、周界防范、视频结构化、通用行为分析、立体行为分析、人群分布、人数统计、热度图、智能动检（提供产品公安部安全与警用电子产品质量检测中心的检测报告）；11. 支持 4 个 2500Mbps 以太网口，支持 4 个不同段 IP 地址的 IPC 设



备接入，支持将多网口设置同一个 IP 地址，实现数据链路冗余；  
12. 支持 2 路 VGA 输出，4 路 HDMI 输出。同源模式：VGA1 和 VGA2 最大支持 1080P 显示，HDMI1 和 HDMI2 最大支持 4K 显示，HDMI3 最大支持 8K 显示，HDMI4 最大支持 1080P 显示；异源模式：VGA1 和 HDMI1 同源输出，VGA2 和 HDMI2 同源输出，VGA1 和 VGA2 最大支持 1080P 显示，HDMI1、HDMI2 和 HDMI3 最大支持 4K 显示，HDMI4 最大支持 1080P 显示。

5. 招标文件关于智能巡考机（招标文件第 68 页）技术参数和性能指标载明：

智能巡考机：★1. 综合性能及算力能够支持 $\geq 80$ 路 1080P 实时视频分析，分析速度每路 $\geq 25$ 帧/秒；▲2. 支持配置审核应用模式：B/S 网页端审核或 C/S 客户端审核应用模式。（提供国家认定的第三方检测机构出具的带有 CMA 或 CNAS 标识的检测报告复印件并加盖投标单位公章，提供对应检测报告在国家市场监督管理总局网站查询结果截图并加盖投标单位公章）；▲15. 支持预警联动功能：支持查看系统上报报警信息，并能根据报警类型，执行相应的报警处理策略。（提供国家认定的第三方检测机构出具的带有 CMA 或 CNAS 标识的检测报告复印件并加盖投标单位公章，提供对应检测报告在国家市场监督管理总局网站查询结果截图并加盖投标单位公章）；▲16. 支持查看预警记录详情，包括关联的行为类型、行为名称、考场名称、发生时间、考试名称与场次科目、预警级别、异常行为发生位置、审核状态、审核

结果；能够框选显示预警行为，并能一键放大预览缩略图、回放预警事件发生时的录像视频；能够查看异常行为的审核过程，包括审核员信息、审核时间、审核结果。（提供国家认定的第三方检测机构出具的带有 CMA 或 CNAS 标识的检测报告复印件并加盖投标单位公章，提供对应检测报告在国家市场监督管理总局网站查询结果截图并加盖投标单位公章）。

6. 招标文件关于 SIP 服务器技术参数和性能指标（招标文件第 57 页）载明：

SIP 服务器：12. 支持根据组网模式、上下级机构拓扑关系生成可视化 3D 拓扑结构图，支持以 3D 形式展示系统实时运行状态，SIP 工作状态、转发工作状态、平台间 SIP 注册状态、数据流状态等；▲21. 支持以北斗/NTP 为时间源对服务器进行自动校时，设备具有北斗外置有源天线接口（提供国家认定的第三方检测机构出具的带有 CMA 或 CNAS 标识的检测报告复印件并加盖投标单位公章，提供对应检测报告在国家市场监督管理总局网站查询结果截图并加盖投标单位公章）。

7. 招标文件关于系统集成实施费参数性质及技术参数与性能指标（招标文件第 70 页）载明：

8. 招标文件关于系统集成实施费（招标文件第 70 页）技术参数和性能指标载明：基础环境集成实施费按不高于 3% 计取；硬件集成实施费按不高于 5% 计取；软件集成实施费按不高于 8% 计取。

9. 招标文件关于退还保证金（招标文件第 14 页）的规定：

中标人的投标保证金在其与采购人签订采购合同之日起 5 个工作日内无息退还。

10. 招标文件关于履约保证金（招标文件第 9 页）的规定：

履约保证金：本采购包履约保证金为合同金额的 3%。

11. 招标文件关于履约保证金缴纳方式（招标文件第 264 页）

规定：乙方应当以支票、汇票、本票或者金融机构、担保机构出具的保函等非现金形式提交。

关于技术参数的适用说明：

1. 招标文件 B 包海南中学美伦校区中考标准化考点建设（02 包）商务要求第 3.4 项载明：带“★”条款为实质性条款，必须完全响应，不允许负偏离，否则作无效响应处理。带“▲”表示重要参数，负偏离扣分。

2. 招标文件（招标文件第 11 页）其他说明第四项载明：招标文件中所有的技术参数及其性能（配置）仅起参考作用，目的是满足采购人工作的基本要求，投标产品满足（实质相当于）或优于招标文件的采购需求均可。供应商需对响应的“技术参数、规格、功能及其他要求”内容真实性负责，如虚假响应谋取中标资格，经核实发现，取消中标资格。

关于废标情况：

招标文件开标程序（招标文件第 15 页）载明：到递交投标文件截止时间，递交投标文件的投标人不足三家的，不开标，项



目按废标处理。达到三家的按程序进行开标。

(三)采购人于2025年5月14日组织海南医科大学林加论教授、海南大学邱钊教授、海南创新数字政府研究院高工童振新三人组成专家组，针对投诉人投诉事项进行咨询，专家组意见如下：

关于投诉事项1：本次招标文件中台式电脑技术参数完全符合国家机关办公设备性能基线标准和国家国产化政策要求。

关于投诉事项2：国家教育考试对监控相关设备性能和安全性要求较高，招标文件中摄像头技术参数符合智能巡查工作等业务和安全需求，参照公安部相关要求合理。

关于投诉事项3：无线信号屏蔽终端技术参数设置符合相关国家标准和法律法规，技术参数设置合理。

关于投诉事项4：国家教育考试对监控相关设备性能和安全性要求较高，招标文件中网络硬盘录像机技术参数符合业务和安全需求，参照公安部相关要求合理。

关于投诉事项5：智能巡考机要求提供第三方检测报告合理，厂家提供的产品彩页、技术文档等不具备权威性；招标文件中“综合性能及算力能够支持 $\geq 80$ 路1080P实时视频分析”的技术参数要求符合考场数量实际需求。

关于投诉事项6：SIP服务器要求提供第三方检测报告合理，厂家提供的产品彩页、技术文档等不具备权威性；经查询，市面上满足相关技术要求产品的已知厂商除投诉人列举的成都佳发

外，至少还有 2 家。

关于投诉事项 7：招标文件中系统集成实施费是按《政府采购货物和服务招标投标管理办法》和集成费设定比例相关规定文件设定的最高限价，并不是最低限价。

关于投诉事项 8：根据《中华人民共和国政府采购法实施条例》第三十三条：采购人或者采购代理机构应当自中标通知书发出之日起 5 个工作日内退还未中标人的投标保证金，自政府采购合同签订之日起 5 个工作日内退还中标人的投标保证金。招标文件设定投标保证金退还期限合理。

关于投诉事项 9：根据琼财采〔2022〕68 号《海南省财政厅关于进一步优化政府采购营商环境的通知》第 12 条收取的履约保证金不超过合同金额的 5%。本项目要求 3%符合法律规定，招标文件要求银行保函形式缴纳。

#### （四）评标报告载明：

参与此次投标项目的供应商有三家，分别是联通数字科技有限公司、海南柏斯知音乐器有限公司、海南明霏信息技术有限公司。

通过符合性评审的供应商有三家，分别是：联通数字科技有限公司、海南柏斯知音乐器有限公司、海南明霏信息技术有限公司。

（五）联通数字科技有限公司投标文件载明情况（仅摘录涉及投诉事项部分）：

## 1. 台式电脑

投标（响应）报价明细表：品牌：联想；生产厂家：联想开天科技有限公司；规格型号：联想开天 E50zG1t-D020。

技术参数响应表：★1. 处理器与操作系统须为国产自主品牌，产品型号满足国家安全可靠相关管理规定，已入围中国信息安全测评中心发布的《安全可靠测评结果公告》；★3. 处理器：国产兆芯 KX-U6780A 处理器，总核心数 8 核；主频 2.7GHz，二级缓存 8M；★4. 内存：内存容量 16GBDDR4，内存插槽 2 个。最大支持单条 32GB 内存，最大可支持 64GB 内存容量。响应情况：均为完全响应。

## 2. 摄像头

投标（响应）报价明细表载明摄像头响应情况为：品牌：大华；生产厂家：浙江大华技术股份有限公司；规格型号：DH-IPC-HDBW5843R1-K2A0。

技术参数响应表：▲5. 分辨率：3840×2160（800 万像素），采用高性能 1/1.7 英寸 CMOS 图像传感器，低照度效果好，图像清晰度高（提供产品公安部安全与警用电子产品质量检测中心的检测报告，该检测报告载明了样品靶面尺寸、图像质量检验、图像传输延时检验等符合要求；6. 支持输出 800 万（2560×1440）@25fps，可输出 400 万（2688×1520）@20fps；▲9. 支持人脸抓拍功能，可对经过设定区域的行人进行人脸检查和人脸跟踪，当检查到人脸后，可抓拍人脸图片，抓拍人脸数量可设（提供了公



公安部安全与警用电子产品质量检测中心的检测报告,该检测报告载明了实时抓拍功能、人脸抓拍、人脸检测设置参数,检验结果均符合要求)。响应情况:均为完全响应。

### 3. 无线信号屏蔽终端

投标(响应)报价明细表:品牌:佳发;生产厂家:成都佳发安泰教育科技股份有限公司;规格型号:JF-RSST0316。

技术参数响应表:7. 设备符合国家《电磁环境控制限值(GB8702-2014)》标准,提供官网截图和链接证明;8. 设备符合国家《声环境质量标准(GB3096-2008)》中的零类标准,确保对考场环境无噪音干扰,提供官网截图和链接证明。响应情况:均为完全响应。

### 4. 网络硬盘录像机

投标(响应)报价明细表:品牌:大华;生产厂家:浙江大华技术股份有限公司;规格型号:DH-NVR616H-64-4KS3/I。

技术参数响应表:2. 支持 64 路网络视频接入,网络性能 1280Mbps 接入、1280Mbps 储存、1024Mbps 转发;▲6. 支持前智能:人脸检测比对、周界防范、视频结构化、通用行为分析、立体行为分析人群分布、人数统计、热度图、智能动检(提供产品公安部安全与警用电子产品质量检测中心的检测报告,该检测报告载明了实时抓拍功能、人脸抓拍、人脸检测设置参数,检验结果均符合要求);11. 支持 4 个 2500Mbps 以太网口,支持 4 个不同段 IP 地址的 IPC 设备接入,支持将多网口设置同一个 IP 地址,

实现数据链路冗余；12. 支持 2 路 VGA 输出，4 路 HDMI 输出。同源模式：VGA1 和 VGA2 最大支持 1080P 显示，HDMI1 和 HDMI2 最大支持 4K 显示，HDMI3 最大支持 8K 显示，HDMI4 最大支持 1080P 显示；异源模式：VGA1 和 HDMI1 同源输出，VGA2 和 HDMI2 同源输出，VGA1 和 VGA2 最大支持 1080P 显示，HDMI1、HDMI2 和 HDMI3 最大支持 4K 显示，HDMI4 最大支持 1080P 显示。响应情况：均为完全响应。

#### 5. 智能巡考机：

投标（响应）报价明细表：品牌：成都佳发；生产厂家：成都佳发安泰科技股份有限公司；规格型号：JF-BAHT50A0A。

技术参数响应表：★1 综合性能及算力能够支持 $\geq 80$  路 1080P 实时视频分析，分析速度每路 $\geq 25$  帧/未响应。响应情况：负偏离。

#### 6. SIP 服务器

投标（响应）报价明细表：品牌：成都佳发；生产厂家：成都佳发安泰科技股份有限公司；规格型号：JF-SVW7100G。

技术参数响应表：12. 设备具备多张网卡，根据不同的网络环境可选择单线路或多线路的接入方式，支持网络链路聚合功能；▲21. 支持媒体流分发；支持点播、组播、广播；响应情况：均为完全响应。

#### 7. 系统集成实施费

投标（响应）报价明细表：报价：123611 元；品牌：联通

数科；规格型号：按招标参数要求定制。响应情况：均为完全响应。

技术参数响应表：基础环境集成实施费按不高于 3% 计取；硬件集成实施费按不高于 5% 计取；软件集成实施费按不高于 8% 计取。响应情况：均为完全响应。

## 8. 投标保证金

投标保证金转账凭证复印件显示，联通数字科技有限公司缴纳了 13000 元的投标保证金。响应情况：均为完全响应。

（六）海南柏斯知音乐器有限公司投标文件载明情况（仅摘录涉及投诉事项部分）：

### 1. 台式电脑

投标（响应）报价明细表：品牌：联想；生产厂家：联想开天科技有限公司；规格型号：开天 E50Z

技术参数响应表：★1. 处理器与操作系统须为国产自主品牌，产品型号满足国家安全可靠相关管理规定，已入围中国信息安全测评中心发布的《安全可靠测评结果公告》；★3. 处理器：国产兆芯 KX-U6780A 处理器，总核心数 8 核；主频 2.7GHz，缓存 8M；★4. 内存：PC/内存：2 个 8G/内存/DDR4/UDIMM，插槽 2 个。最大支持单条 32GB 内存，最大可支持 64GB 内存容量。响应情况：均为完全响应。

### 2. 摄像头

投标（响应）报价明细表载明摄像头响应情况为：品牌：海



康威视；生产厂家：杭州海康威视数字技术有限公司；规格型号：DS-2CD7D87DWQ。

技术参数响应表：▲5. 采用高性能 800 万像素 1/3 英寸 CMOS 图像传感器，低照度效果好，图像清晰度高；6. 可输出 400 万（2560×1440）@25fps，可输出 400 万（2688×1520）@20fps；▲9. 支持人脸抓拍功能，可对经过设定区域的行人进行人脸检查和人脸跟踪，当检查到人脸后，可抓拍人脸图片，抓拍人脸数量可设（提供产品公安部安全与警用电子产品质量检测中心的检测报告）。响应情况：均为完全响应。

### 3. 无线信号屏蔽终端

投标（响应）报价明细表：品牌：海康威视，生产厂家：杭州海康威视数字技术有限公司；规格型号：ISD-SJ101-N。

技术参数响应表：7. 设备符合国家《电磁环境控制限值（GB8702-2014）》标准。8. 设备符合国家《声环境质量标准（GB3096-2008）》中的零类标准，确保对考场环境无噪音干扰。响应情况：均为完全响应。

### 4. 网络硬盘录像机

投标（响应）报价明细表：品牌：海康威视；生产厂家：杭州海康威视数字技术有限公司；规格型号：DS-9664NX-S16R。

技术参数响应表：2. 支持 64 路网络视频接入，网络性能 1280Mbps 接入、1280Mbps 储存、1024Mbps 转发；▲6. 支持前智能：人脸检测比对、周界防范、视频结构化、通用行为分析、立

体行为分析、人群分布、人数统计、热度图、智能动检；11. 支持 4 个 2500Mbps 以太网口，支持 4 个不同段 IP 地址的 IPC 设备接入，支持将多网口设置同一个 IP 地址，实现数据链路冗余；12. 支持 2 路 VGA 输出，4 路 HDMI 输出。同源模式：VGA1 和 VGA2 最大支持 1080P 显示，HDMI1 和 HDMI2 最大支持 4K 显示，HDMI3 最大支持 8K 显示，HDMI4 最大支持 1080P 显示；异源模式：VGA1 和 HDMI1 同源输出，VGA2 和 HDMI2 同源输出，VGA1 和 VGA2 最大支持 1080P 显示，HDMI1、HDMI2 和 HDMI3 最大支持 4K 显示，HDMI4 最大支持 1080P。响应情况：均为完全响应。

#### 5. 智能巡考机

投标（响应）报价明细表：品牌：竞业达；生产厂家：北京竞业达数码科技股份有限公司；规格型号：JF-XKJ01。

技术参数响应表：★1. 综合性能及算力能够支持 $\geq 80$ 路 1080P 实时视频分析，分析速度每路 $\geq 25$  帧/秒。响应情况：完全响应。

#### 6. SIP 服务器

投标（响应）报价明细表：品牌：海康威视；生产厂家：杭州海康威视数字技术股份有限公司；规格型号：DS-9664NX-S16R。

技术参数响应表：12. 支持根据组网模式、上下级机构拓扑关系生成可视化 3D 拓扑结构图，支持以 3D 形式展示系统实时运行状态，SIP 工作状态、转发工作状态、平台间 SIP 注册状态、数据流状态等；▲21. 支持以北斗/NTP 为时间源对服务器进行自

动校时，设备具有北斗外置有源天线接口；响应情况：均为完全响应。

#### 7. 系统集成实施费

投标（响应）报价明细表：报价：88800 元；品牌：生产厂家：海南知音乐器有限公司；

技术参数响应表：基础环境集成实施费按不高于 3% 计取；硬件集成实施费按不高于 5% 计取；软件集成实施费按不高于 8% 计取。响应情况：完全响应。

#### 8. 投标保证金

投标保证金转账凭证复印件显示，海南柏斯知音乐器有限公司，缴纳了 13000 元的投标保证金。响应情况：完全响应。

（七）海南明霏信息技术有限公司投标文件载明情况（仅摘录涉及投诉事项部分）：

##### 1. 台式电脑

投标（响应）报价明细表：品牌：开天；生产厂家：联想开天科技有限公司；规格型号：开天 E50zG1t D020。

技术参数响应表：★1. 处理器与操作系统须为国产自主品牌，产品型号满足国家安全可靠相关管理规定，已入围中国信息安全测评中心发布的《安全可靠测评结果公告》；★3. 总核心数 8 核；主频 2.7GHz，缓存 8M；★4. 内存：内存容量 32GB（DDR3 或 DDR4），插槽 2 个。最大支持单条 32GB 内存，最大可支持 64GB 内存容量。响应情况：均为完全响应。



## 2. 摄像头

投标（响应）报价明细表：摄像头品牌：大华；生产厂家：浙江大华技术股份有限公司；规格型号：DH-IPC-HDW3430TA。

技术参数响应表：▲5. 采用高性能 800 万像素 1/3 英寸 CMOS 图像传感器，低照度效果好，图像清晰度高，未提供产品公安部安全与警用电子产品质量检测中心的检测报告；6. 为可输出 400 万（2560×1440）@25fps，可输出 400 万（2688×1520）@20fps；▲9. 支持人脸抓拍功能，可对经过设定区域的行人进行人脸检查和人脸跟踪，当检查到人脸后，可抓拍人脸图片，抓拍人脸数量可设，未提供产品公安部安全与警用电子产品质量检测中心的检测报告。响应情况：技术参数▲5、▲9 为负偏离，技术参数 6 为完全响应。

## 3. 无线信号屏蔽终端

投标（响应）报价明细表：品牌：金宇达；生产厂家：深圳市金宇达科技有限公司；规格型号：JYD-P803。

技术参数响应表：7. 不满足；8. 不满足。响应情况：均为负偏离。

## 4. 网络硬盘录像机

投标（响应）报价明细表：品牌：大华；生产厂家：浙江大华技术股份有限公司；品牌规格型号：DH-NVR4216-16P。

技术参数响应表：2. 支持 64 路网络视频接入，网络性能 1280Mbps 接入、1280Mbps 储存、1024Mbps 转发；▲6. 支持前智

能：人脸检测比对、周界防范、视频结构化、通用行为分析、立体行为分析、人群分布、人数统计、热度图、智能动检，未提供产品公安部安全与警用电子产品质量检测中心的检测报告；11. 支持 4 个 2500Mbps 以太网口，支持 4 个不同段 IP 地址的 IPC 设备接入，支持将多网口设置同一个 IP 地址，实现数据链路冗余；12. 支持 2 路 VGA 输出，4 路 HDMI 输出。同源模式：VGA1 和 VGA2 最大支持 1080P 显示，HDMI1 和 HDMI2 最大支持 4K 显示，HDMI3 最大支持 8K 显示，HDMI4 最大支持 1080P 显示；异源模式：VGA1 和 HDMI1 同源输出，VGA2 和 HDMI2 同源输出，VGA1 和 VGA2 最大支持 1080P 显示，HDMI1、HDMI2 和 HDMI3 最大支持 4K 显示，HDMI4 最大支持 1080P 显示。响应情况：技术参数▲6 为负偏离，技术参数 2、11、12 均为完全响应。

#### 5. 智能巡考机

投标（响应）报价明细表：品牌：天地伟业；生产厂家：天地伟业技术有限公司；品牌规格型号：TC-S5648。

技术参数响应表：★1. 综合性能及算力能够支持 80 路 1080P 实时视频分析。响应情况：技术参数★1 完全响应。

#### 6. SIP 服务器

投标（响应）报价明细表：品牌：大华；生产厂家：浙江大华科技有限公司；品牌规格型号：DH-ICC-B8900S3-E。

技术参数响应表：2. 设备支持国产嵌入式 CPU，单颗 CPU 核心数为 8 核；▲21. 支持以北斗/NTP 为时间源对服务器进行自动

校时，设备具有北斗外置有源天线接口未响应。响应情况：2 完全响应，▲21 负偏离。

#### 7. 系统集成实施费

投标（响应）报价明细表：报价：125000 元，品牌：生产厂家：海南明霏信息科技有限公司。

技术参数响应表：基础环境集成实施费按不高于 3%计取；硬件集成实施费按不高于 5%计取；软件集成实施费按不高于 8%计取。响应情况：完全响应。

#### 8. 投标保证金

投标保证金转账复印件显示，海南明霏信息科技有限公司缴纳了 13000 元的投标保证金。

（八）《国家教育考试网上巡查系统视频标准技术规范（2017 版）》前言载明：本规范的附录 A 为推荐采用的网上巡查系统组网模式；引言载明本规范根据国家教育考试网上巡查高清系统的特点和实际需要进行编写，主要内容包括系统的设计原则、系统结构、技术要求、系统设备要求、音视频传输要求、系统安全性要求、电磁兼容性、电源要求、环境适应性要求、可靠性、运行和维护要求等，并提供国家教育考试网上巡查高清系统建设模式以供参考。本规范鼓励优先采用符合国家标准的产品，采用的所有产品应检验合格。

国家教育考试网上巡查系统高清升级通用技术规范载明本规范规定了国家教育考试网上巡查系统高清升级（以下简称网上



巡查系统高清升级)的设计原则、系统结构、系统技术要求、系统设备要求、音视频传输要求、系统安全性、电磁兼容性、电源、环境与环境适应性、可靠性等通用技术要求。

本规范适用于国家教育考试网上巡查系统高清升级的总体规划、方案设计、工程实施、项目验收以及与之相关的系统设备开发、生产和质量控制。

包含以下内容:

1.3.1.6 前端设备 frontdevice: 指分布于探测现场的各类信息采集、控制设备。在本系统中, 主要指摄像机及其配套的设备(如镜头、云台、防护罩、各类入侵探测器、声音相关设备等)。

1.3.1.7 监控点 monitoringsite: 前端设备安装或监控的场所。

1.3.1.8 巡查中心 monitoringcenter: 网上巡查系统中的某一级信息汇集、处理和共享的节点。可对所属巡查点信息实施集中监视、有效控制和管理; 可与其它相关业务系统实施联动, 支持相关部门实施业务管理;

1.3.1.9 报警联动 actionwithalarm: 报警信号触发相关系统、设备进行动作(如报警图像复核、照明控制、信息服务等);

1.3.1.10 图像质量 imagequality 能够为观察者分辨的光学图像质量, 它通常包括像素数量、分辨率和信噪比;

1.3.1.11 音视频编码设备 videocodingdevice: 具有视频信号的数字采集、编码、网络传输功能的设备, 并可带有音频编码处理、设备控制、视频移动侦测、图像存储和回放等特定功能;

1.3.1.12 音视频解码设备 videodecodingdevice: 具有数字压缩

视频的解码还原功能的设备,并可带有音频解码处理、设备控制、数据交换、图像分割显示和矩阵管理等特定功能; 1.3.1.13 巡查管理平台 monitoringmanagementplatform: 巡查中心软件系统中建立在系统层之上的,实现信息资源管理、设备管理、用户管理、网络管理、安全管理等功能的软件平台。1.3.1.15 存储设备 StorageDevice: 具有对视频信号存储功能的设备,并可带有设备控制、视频移动侦测设置、前设备设置管理等功能

附录 C 规定像素: 像素 A2. 图像质量 picturequality 指能够为观察者分辨的光学图像质量,它通常包括像素质量、分辨率和信噪比,但主要表现为信噪比。A3. 图像分辨率指在显示平面水平或垂直扫描方向上,在一定长度上能够分辨的最多的目标图像的电视线数。它通常直接影响图像的细节探测、显示和记录。一般地,轮廓图像探测需 8 条电视线;面部可辨图像分辨需 16 条电视线;特写图像需要确认 32 条电视线。

#### 1.8.2 音视频编解码要求

网上巡查系统采用的音视频编解码标准的要求如下:

a) 音视频编解码标准符合 ISO 的标准。

b) 应符合本规范规定的 H.264 视频编码标准,图像分辨率应支持 720P 和 1080P 并可选。应能根据需要扩展支持 G.711 和 AAC 音频编码标准,并支持 ProgramStream 系统流和 TransitionStream 传输流的封装。H.264 的具体要求符合 ISO/IEC14496-10 高级视频编码 AVC 标准;G.711 的具体要求符

合 ITU-TG. 711 标准；AAC 的具体要求符合 ISO14496-3Audio 标准；ProgramStream 系统流和 TransitionStream 传输流的封装标准应遵照 ISO/IEC-13818-1（2000 版本）的具体规定。应兼容符合 2007 规范规定的 MPEG4 视频编码格式（AdvancedSimpleProfile 不带 B 帧，不带 GMC），MPEGLayerII 音频编码标准。

### 1.9 音视频编码检测技术要求

H. 264 视频编码标准，图像分辨率应支持 720P 和 1080P 并可选。应能根据需要扩展支持 G. 711 和 AAC 音频编码标准，并支持 ProgramStream 系统流和 TransitionStream 传输流的封装。H. 264 的具体要求符合 ISO/IEC14496-10 高级视频编码 AVC 标准；G. 711 的具体要求符合 ITU-TG. 711 标准；AAC 的具体要求符合 ISO14496-3Audio 标准；ProgramStream 系统流和 TransitionStream 传输流的封装标准应遵照 ISO/IEC-13818-1（2000 版本）的具体规定。应兼容符合 2007 规范规定的 MPEG4 视频编码格式（AdvancedSimpleProfile）不带 B 帧，不带 GMC），MPEGLayerII 音频编码标准。

音视频编/解码设备 1.7.3.1 视频编码设备第 1 项要求的参数为：高清图像升级应符合本规范规定的 H. 264 视频编码标准，图像分辨率应支持 720P 和 1080P 并可选。应能根据需要扩展支持 G. 711 和 AAC 音频编码标准，并支持 ProgramStream 系统流和 TransitionStream 传输流的封装。H. 264 的具体要求符合



ISO/IEC14496-10 高级视频编码 AVC 标准；G. 711 的具体要求符合 ITU-TG. 711 标准；JY/T-KS-JS-2017-1AAC 的具体要求符合 ISO14496-3Audio 标准；ProgramStream 系统流和 TransitionStream 传输流的封装标准应遵照 ISO/IEC-13818-1（2000 版本）的具体规定。应兼容符合 2007 规范规定的 MPEG4 视频编码格式（AdvancedSimpleProfile 不带 B 帧，不带 GMC），MPEGLayerII 音频编码标准。

### 1.7 系统设备要求

网上巡查系统设备主要由前端采集设备、音视频编/解码设备、传输设备、视频切换设备、显示设备、存储设备、网络服务器设备、用户终端、分发服务器、SIP 路由器等组成。

#### 1.7.3.2 视频解码设备

a) 高清升级应符合本规范规定的 H. 264 视频编码标准，图像分辨率应支持 720P 和 1080P 并可选。应能根据需要扩展支持 G. 711 和 AAC 音频编码标准，并支持 ProgramStream 系统流和 TransitionStream 传输流的封装。H. 264 的具体要求符合 ISO/IEC14496-10 高级视频编码 AVC 标准；G. 711 的具体要求符合 ITU-TG. 711 标准；AAC 的具体要求符合 JY/T-KS-JS-2017-1 和 ISO14496-3Audio 标准；ProgramStream 系统流和 TransitionStream 传输流的封装标准应遵照 ISO/IEC-13818-1（2000 版本）的具体规定。应兼容符合 2007 规范规定的 MPEG4 视频编码格式（AdvancedSimpleProfile 不带 B 帧，不带 GMC），

MPEGLayerII 音频编码标准。

b) 解码通道可单路或多路，视频输出应符合 DVI、HDMI 等高清接口。

c) 应具有以太网接口，支持 TCP/IP 协议；应支持 SIP、RTP、RTCP 等网络协议。

d) 应具有报警联动，报警时应能自动切换到对应的视频通道。

e) 必须提供二次开发的软件接口。

#### 1.7.4 存储设备

##### 1.7.4.1 存储设备应满足如下要求：

a) 应符合本规范规定的 H.264 视频编码标准，图像分辨率应支持 720P 和 1080P 并可选。应能根据需要扩展支持 G.711 和 AAC 音频编码标准，并支持 ProgramStream 系统流和 TransitionStream 传输流的封装。H.264 的具体要求符合 ISO/IEC14496-10 高级视频编码 AVC 标准；G.711 的具体要求符合 ITU-TG.711 标准；AAC 的具体要求符合 ISO14496-3Audio 标准；ProgramStream 系统流和 TransitionStream 传输流的封装标准应遵照 ISO/IEC-13818-1（2000 版本）的具体规定。应兼容符合 2007 规范规定的 MPEG4 视频编码格式（AdvancedSimpleProfile 不带 B 帧，不带 GMC），MPEGLayerII 音频编码标准。

b) 在重要应用场合，应考虑在录像文件中加入防篡改的特

征信息。

c) 应支持按图像的来源、记录时间、报警事件类别等多种方式对存储的图像数据进行检索,以支持多用户同时访问相同数据。

d) 存储设备应支持 RAID0、1、5。

e) 应支持图像记录、网络回放的双工模式。

f) 具有以太网接口,支持 TCP/IP 协议,宜扩展支持 SIP、RTP、RTCP 等网络协议。

g) 必须提供二次开发的软件接口。

1.7.4.2 各级巡查中心应根据安全管理的要求和存储策略合理配置存储设备。配制的专用

存储设备(如磁盘阵列、光盘刻录机等)应能备份需要长期保留的信息。

#### 1.7.10 SIP 路由器

a) 支持标准 SIP2.0

b) SIP 地址解息、信令转发。

c) 流媒体的 NAT 穿越。

d) SIPURI 统一命名规则、分级命名、联合定位。

e) SIPURI 组、用户、树形列表管理。

f) SIP 终端的接入认证功能。

g) SIP 终端访问呼叫过程控制。

h) SIP 终端远程访问权限控制。



i) 建立 SIP 路由器间的信任关系。

JY/T-KS-JS-2017-1

j) 多级注册。

k) 媒体流的汇聚。

l) 应是嵌入式设备，具备实时操作系统，本身具有抗病毒和抗攻击能力。

m) 应具有 1000M 或以上以太网接口。

n) 必须提供二次开发的软件接口。

2. 根据《规范使用国家标准和行业标准代号》载明：教育部行业标准代码为 JY，行业标准分为强制性和推荐性标准，表中给出的是强制性行业标准代号，推荐性行业标准的代号是在强制性行业标准代号后面加“/T”，如农业行业的推荐性行业标准代号是 NY/T。《国家教育考试网上巡查系统视频标准技术规范(2017 版)》文号为 JY/T-KS-JS-2017-1，为推荐性标准。

(九)《台式计算机政府采购需求标准(2023 年版)》(财库〔2023〕29 号)第三条规定：“采购人应当将《需求标准》中加“\*”的指标纳入采购需求，并作为采购文件中的实质性要求。其中，乡镇以上党政机关，以及乡镇以上党委和政府直属事业单位及部门所属为机关提供支持保障的事业单位在采购台式计算机时，应当将 CPU、操作系统符合安全可靠测评要求纳入采购需求，其他单位可不在采购需求中提出此项要求。对于未加“\*”的指标，采购人可以根据实际需要自行确定是否纳入采购需求。

采购人在采购需求中，可以对《需求标准》中的指标提出更高要求，也可以根据实际需要增加《需求标准》以外的指标，但不得超出实际需要。”

（十）《公共安全视频图像信息系统管理条例》（国务院令 第 799 号）第十二条“公共安全视频系统采用的产品、服务应当符合国家标准的强制性要求。产品、服务的提供者不得设置恶意程序；发现其产品、服务存在安全缺陷、漏洞等风险时，应当立即采取补救措施，按照规定及时告知用户并向有关主管部门报告”。

（十一）中央政府采购中心 2023 年 3 月 11 日发布了《关于更新中央国家机关台式计算机、便携式计算机批量集中采购配置标准的通知》（国机采〔2024〕7 号）载明：乡镇以上党政机关，以及乡镇以上党委和政府直属事业单位及部门所属为机关提供支持保障的事业单位在采购台式计算机、便携式计算机时，应当将 CPU、操作系统符合安全可靠测评要求纳入采购需求。即日起，填报台式计算机、便携式计算机批量集中采购计划时，请严格遵守财库〔2023〕29 号、30 号文要求，根据实际需求在 2024 版配置包中合理选择相应配置。台式计算机批量集中采购配置标准（2024 年版）显示配置产品均不采购进口产品。

《中央国家机关台式计算机批量集中采购配置标准-2024 版》载明 CPU、操作系统、存储等参考参数为：

中央国家机关台式计算机批量集中采购配置标准-2024 版

序号	指标项	配置 1	配置 2	配置 3	配置 4	配置 5	配置 6	配置 7(采购单位选此项配置应符合相关管理要求)
2	CPU 品牌	龙芯	飞腾	兆芯	华为鲲鹏	海光	申威	Intel/AMD
3	CPU 型号	≥ 3A5000	≥D2000	≥ KX-U6780A	/	≥C863350	≥WY831	≥I512500 或≥ Ryzen55600G
4	CPU 主频 (GHz)	≥2.3	≥2.3	≥2.7	/	≥2.8	≥2.5	≥2.1
5	CPU 核数	≥4	≥8	≥8	/	≥8	≥8	≥6
14	内存配置 容量	≥8GB	≥8GB	≥8GB	≥8GB	≥8GB	≥8GB	≥16GB
16	硬盘类型	机械硬 盘+固 态硬盘	机械硬 盘+固 态硬 盘	机械硬盘+ 固态硬盘	机械硬 盘+固 态硬 盘	机械硬盘+ 固 态 硬 盘	机械硬 盘+固 态 硬 盘	机械硬盘+ 固态硬盘
19	机械硬盘 总容量	≥1TB	≥1TB	≥1TB	≥1TB	≥1TB	≥1TB	≥1TB
20	固态存储 容量	≥ 256GB	≥256GB	≥256GB	≥ 256GB	≥256GB	≥256GB	≥512GB
25	预装操作 系统	麒麟/ 统信 UOS/中 科方德 /其他 符合安 全可靠 测评要 求的操 作系统	麒麟/统 信 UOS/ 中科方 德/其他 符合安 全可靠 测评要 求的操 作系统	麒麟/统 信 UOS/ 中科方 德/其他 符合安 全可靠 测评要 求的操 作系统	麒麟/ 统信 UOS/中 科方德 /其他 符合安 全可靠 测评要 求的操 作系统	麒麟/统 信 UOS/ 中科方 德/其他 符合安 全可靠 测评要 求的操 作系统	麒麟/统 信 UOS/ 中科方 德/其他 符合安 全可靠 测评要 求的操 作系统	Windows10 神州网信版
38	关键部件 安全要求	CPU 和 操作系 统等关 键部件 应当符 合安全 可靠测 评要求	CPU 和操 作系统 等关键 部件应 当符合 安全可 靠测评 要求	CPU 和操 作系统等 关键部件 应当符合 安全可靠 测评要求	CPU 和 操作系 统等关 键部件 应当符合 安全可 靠测评 要求	CPU 和操 作系统等 关键部件 应当符合 安全可 靠测评 要求	CPU 和操 作系统等关 键部件应 当符合 安全可 靠测评 要求	/
41	是否为 进口产品	否	否	否	否	否	否	否



(十二) 经查, 北京集特智能科技有限公司 (官方网站: <https://b2b.baidu.com/land?id=37fd1037de43200e2c22a01573f4690410>) 生产的台式电脑 (型号: 集特国产海光 3250 八核台式机), 处理器: 配备海光 3250CPU8 核; 主频: 3.0GHz; 缓存: 16MB; 内存: 最大支持 32GBDDR4。经中国信息安全测评中心官网查询, 该产品属于国产自主研发且已通过安全可靠测评。符合招标文件台式电脑技术参数第 1、3、4 项。

神州数码集团 (官网网站: <https://shenzhoukuntai.com/product/detail/124/50>) 生产的台式电脑 (型号: KunTaiH500 商用台式机), 处理器: 海光 C86-3G (8 核心); 主频: 3.0GHz; 缓存: 32MB; 内存: 32GBDDR4, 经中国信息安全测评中心官网查询, 该产品属于国产自主研发且已通过安全可靠测评。符合招标文件台式电脑技术参数第 1、3、4 项。

上海兆芯集成电路股份有限公司 (官方网站: [https://www.zhaoxin.com/case\\_view.aspx?nid=4&id=1725](https://www.zhaoxin.com/case_view.aspx?nid=4&id=1725)) 生产的台式电脑 (型号: 同方超翔 Z860-T7M 系列), 处理器: 兆芯开先 KX-7000 系列处理器 8 核; 主频: 3.6GHz; 缓存: 32MB; 内存: 64GBDDR5, 经中国信息安全测评中心官网查询, 该产品属于国产自主研发且已通过安全可靠测评。符合招标文件台式电脑技术参数第 1、3、4 项。

(十三) 经查, 浙江大华技术股份有限公司 (官方网址: <https://www.dahuatech.com/product/info/10603.html>) 生产

的摄像机（型号：DH-SDT-8C1840-8P-FGZJ-D3EV-0280）传感器：全景：1/1.8 英寸 CMOS、细节：1/1.2 英寸 CMOS；像素：800 万；视频压缩标准：SmartH. 265；H. 265；SmartH. 264；H. 264B；H. 264M；H. 264H；MJPEG；人脸识别：支持人脸检测；支持人脸轨迹框；支持优选；支持抓拍；支持上报最优的人脸抓图；支持人脸增强，人脸曝光；支持人脸属性提取，支持 6 种属性，8 种表情：性别，年龄，眼镜，表情（愤怒，悲伤，厌恶，害怕，惊讶，平静，高兴，困惑），口罩，胡子；支持人脸抠图区域可设：人脸，单寸照；支持添加 5 个人脸库；支持单个以及批量人员注册；支持人脸识别相似度设置；支持 1 万人脸底库的人脸比对。符合招标文件摄像头技术参数第 5、6、9 项的要求。

杭州海康威视数字技术股份有限公司（网址：<https://www.hikvision.com/cn/products/pdplist/40158/>）生产的摄像机（型号：800 万 3 寸全彩 PTZ 球机 iDS-2DC3A80BW(S5) 传感器）：1/1.2 " progressivescanCMOS；像素：800 万；视频分辨率：最高分辨率可达 3840×2160@20fps；人脸识别：人脸抓拍、Smart 事件（警戒）、支持人脸抓拍模式，自动筛选输出最优人脸图，最大同时抓拍 5 张人脸、智能警戒：支持越界侦测，区域入侵侦测，进入/离开区域侦测。符合招标文件摄像头技术参数第 5、6、9 项的要求。

深圳智人时代科技有限公司（官方网站：<http://www.humantime.cn/products/800wanquanjiegouhuaxiangji/34.html>）生

产的摄像机（型号：800 万全结构化人脸识别摄像机系列产品），传感器：1/1.8' ProgressiveScanCMOS；像素：800 万；视频：最大分辨率 3840x2160@30fps；人脸识别：支持同时检测 30 张人脸；支持对运动人脸进行检测、跟踪、抓拍、评分、筛选，输出最优的人脸抓拍图；支持自定义设置人脸抓拍区域，并支持人脸曝光、人脸比对最大支持导入 10 万张人脸库。符合招标文件摄像头技术参数第 5、6、9 项的要求。

（十四）经查，本项目包 3 投标供应商海南左键科技有限公司投标文件提供的天地伟业技术有限公司的网络硬盘录像机（型号：TC-R5840）：支持 64 路网络视频接入，网络性能 1280Mbps 接入、1280Mbps 储存、1024Mbps 转发；支持前智能：人脸检测比对、周界防范、视频结构化、通用行为分析、立体行为分析、人群分布、人数统计、热度图、智能动检；支持 4 个 2500Mbps 以太网口，支持 4 个不同段 IP 地址的 IPC 设备接入，支持将多网口设置同一个 IP 地址，实现数据链路冗余；支持 2 路 VGA 输出，4 路 HDMI 输出。同源模式：VGA1 和 VGA2 最大支持 1080P 显示，HDMI1 和 HDMI2 最大支持 4K 显示，HDMI3 最大支持 8K 显示，HDMI4 最大支持 1080P 显示；异源模式：VGA1 和 HDMI1 同源输出，VGA2 和 HDMI2 同源输出，VGA1 和 VGA2 最大支持 1080P 显示，HDMI1、HDMI2 和 HDMI3 最大支持 4K 显示，HDMI4 最大支持 1080P 显示。符合招标文件网络硬盘录像机第 2、6、11、12 项要求，并提供了产品公安部安全与警用电子产品质量检测中心的检测



报告。

（十五）采购人于5月14日回函，针对智能巡考机和SIP服务器市场上存在的生产厂家做了列举：

智能巡考机的厂家有：1. 生产厂家：四川华鲲振宇智能科技有限公司；产品名称：AI考试违规行为分析一体机；型号：AT500PRO。提供的证明材料为华鲲AI考试违规行为分析彩页，彩页载明行为分析能力：支持12种考生个人异常行为分析、8种考生群体异常行为分析、20种监考员异常行为分析；视频分辨率：能够支持80路1080P实时视频分析，分析速度每路>25/秒，彩页显示该项参数满足招标文件规定；2. 生产厂家：成都佳发安泰教育科技股份有限公司；产品名称：慧穹智能分析接入网关（服务器）、穹智能行为分析平台（服务器）；型号：慧穹JF-BAHT5060A系列（精准通PTC24103013403S-GB01V01），提供的证明材料是精准通检认证（广东）有限公司出具的载有MA、CNAS、ilac-MRA标识的检测报告，检测报告载明：智能分析并发能力检查产品技术要求为支持50路/60路/80路M00路并发视频流的行为智能分析，检测结果符合要求，检测判定均为合格，检测报告该项技术参数满足招标文件规定；3. 生产厂家：四川天翼数智科技有限公司；产品名称：智能分析一体机；型号：TYSZ-TY-AR50。采购人提供了由中检测试技术（广东）集团有限公司出具的载有MA、CNAS、ilac-MRA标识的检测报告。检测报告载明性能检测企业技术要求为实时分析能力支持30/50/80路

1080P264/H265 编码实时视频分析处理，检测结果为符合要求，评定结果为合格。检测报告该项技术参数满足招标文件规定。

SIP 服务器：1. 生产厂家：浙江大华技术股份有限公司；产品名称：机架式服务器（SIP 服务器）；产品型号：DH-RS1183S。采购人提供了由深圳市京立安检测有限公司出具的载有 MA、CNAS、ilac-MRA 标识的检测报告。检测报告载明链路状态 3D 展示为可根据组网模式、上下级机构关系生成可视化 3D 拓扑图。支持以 3D 形式展示系统实时运行状态、SIP 工作状态、转发工作状态、平台间 SIP 注册状态、数据流状态、管理通道链路状态、拉流情况，检测结果为符合要求，判定结果为合格，以上技术参数满足招标文件要求；2. 生产厂家：杭州海康威视数字技术股份有限公司；产品名称：智能转发器；产品型号：DS-VM11S-B/CC。采购人提供由东莞市君安检测认证有限公司出具的载有 CNAS、ilac-MRA 标识的检测报告，检测报告载明运行状态可视化功能检查支持以 3D 形式展示系统实时运行状态、设备工作状态、数据流状态、管理通道链路状态、拉流情况；定位功能检查支持手动输入经纬度和通过卫星定位（北斗/GPS）更新经纬度。检测结果符合要求，判定结果为合格，以上技术参数满足招标文件要求。

（十六）为了查明投诉人是否符合招标文件规定的供应商资格，本厅于 2025 年 5 月 29 日向海口市社会保险服务中心发函协助核查，该中心于 5 月 30 日回函载明：投诉人缴纳社保人员薛小丽、钟乙果、凌保善共计三人，2018 年 5 月至 2025 年 5 月正



常缴纳社会保险。

（十七）采购人于 2025 年 6 月 4 日针对采购项目的补充说明：

针对投诉事项 2、投诉事项 4 质疑招标文件采购需求中包 2 中摄像头、考场摄像头、安检门摄像头、网络硬盘录像机相关技术参数要求提供产品公安部安全与警用电子产品质量检测中心的检测报告的参数要求设置严重超出项目实际使用需求，存在为特定供应商控标锁标嫌疑，同时公安部安全与警用电子产品质量检测中心的检测报告与本考试项目不匹配补充说明如下：

首先，本项目初设方案编制标准与规范包括但不限于：《公共安全视频监控联网系统信息传输、交换、控制技术要求》（GB/T28181-2022）；《公共安全视频监控联网信息安全技术要求》（GB35114-2017）；《高等院校安全防范工程技术规范》（DB44/T702-2009）；《安全防范工程技术标准》（GB50348-2018）；《视频安防监控系统工程设计规范》（GB/50395-2007）；《安全防范系统验收规则》（GA308-2001）等国家、行业标准，其中：《公共安全视频监控联网信息安全技术要求》（GB35114-2017）为国家强制标准，是安全合规的底线要求。其次，本项目所采购摄像机、网络硬盘录像机等视频监控设备的安装环境是初中教室、高校教室或图书馆、校园教学楼走廊通道等公共环境，并非单纯考试业务环境，当前诸如中学校园霸凌、大学生自杀等公共安全事件尤为关切，《公共安全视频图像信息系统管理条例》要



求公共安全视频系统要避免重复建设，因此招标文件要求摄像机、网络硬盘录像机等设备不只能运用于考试，且需要为日常教学的校园公共安全视频监控等使用符合项目实际需求。公安部安全与警用电子产品质量检测中心是经公安部批准，通过中国国家认证认可监督管理委员会授权、计量认证合格、中国合格评定国家认可委员会认可的多学科、多专业具有第三方公证地位的技术服务机构，主要承担安全防范产品强制性认证（CCC）和自愿性认证的检验工作，其中强制性认证检测范围包括了四大类十一种产品，是国内唯一可以进行全部十一种安防产品强制性认证检测的检验机构。以该机构认证作为监控类产品的证明文件，能够关联需求，与本项目履约深度相关。且上述要求仅作为扣分项，不是对投标人资格的限制要求，不存在对供应商实行差别待遇或者歧视待遇。

根据现行法规及行业要求，公共安全视频监控设备（含网络摄像机、球机、录像机、视频服务器、监控平台软件等）必须提供符合国家标准的强制性要求的检测报告。目前已知的国家认定的检测机构是公安部安全与警用电子产品质量检测中心（以下简称检测中心）（参见国家认监委工业和信息化部公安部国家互联网信息办公室关于发布承担网络关键设备和网络安全专用产品安全认证和安全检测任务机构名录（第一批）的公告 2018 年第 12 号）。检测中心作为公安部下属的专门检测机构，其报告是合规性的权威证明，如有国内其他同等效力检测报告的检测机

构，投诉人应明确列举并提供相应佐证材料。

针对投诉事项 8（对应本文件中投诉事项 7）质疑招标文件采购需求中包 2 系统集成实施费较高且未明确具体计算方式和合理性补充说明如下：

招标文件中各包集成实施费是采购人依据项目批复的集成实施费用，按《政府采购货物和服务招标投标管理办法》和集成费设定比例相关规定文件，合理设定的最高比例限价，并未设定最低限价。此外，本项目招标文件和招标公告中均明确项目可以组织现场勘察，且因海南泓柏智能科技有限公司提出质疑，我局工作人员通过质疑材料上的联系方式主动邀请其参加我局统一组织的项目现场勘察，但海南泓柏智能科技有限公司并未派人参加，项目现场勘察当日，我局工作人员再次与其电话确认，该公司回复为：不参加。

（十八）海南省大数据管理局、海南省财政厅 2022 年 6 月 16 日发布《海南省政务信息化项目投资编制标准（试行）》第 2 项建设类项目费用投资测算标准载明：

1.2 主要内容：本标准规定了建设类项目的费用投资测算方法及过程，包括项目建设费和项目建设其他费。

本标准规定了硬件设备及成品软件购置费、定制软件开发费、数据资源建设及数据治理费、系统集成实施费、其他费用等，以及电费、云资源租赁费、网络租赁费、系统迁移费等费用投资测算方法与计价标准。

1.3 适用范围：本标准适用的政务信息化项目主要包括：省级党委、人大、政府、政协、法院、检察院及其直属各部门（单位）、省政府授权管理的法定机构负责实施的电子政务网络平台、重点业务信息系统、信息资源库、信息安全基础设施、电子政务基础设施（数据中心、机房等）、电子政务标准化体系以及相关支撑体系等符合《政务信息系统定义和范围》规定的系统。

### 2.1.5 系统集成实施费

#### （1）定义及费用范围

为实现项目建设目标而开展的硬件、软件、数据、信息系统等之间的集成实施活动所需支出的人力及集成实施工具等费用。

#### （2）计取方法和标准

系统集成实施费=集成对象总费用×系统集成费率

#### （3）相关说明

1) 集成对象总费用为与集成对象相关的设备购置费、成品软件购置费和定制开发软件费的总和。软件系统之间的接口开发费不应计为集成实施费。

2) 基础环境集成实施费按不高于 3%计取；硬件集成实施费按不高于 5%计取；软件集成实施费按不高于 8%计取。

（十九）2022 年 9 月 15 日中华人民共和国公安部发布的《关于规范安全技术防范行业管理工作几个问题的通知》（公科〔2004〕50 号）载明：二、对列入第一批强制性认证产品目录的 1 类 4 种产品（见附件 2）；其管理制度严格按《中华人民共



和《认证认可条例》和《强制性产品认证管理规定》执行。从2003年5月1日起，列入强制性认证产品目录的产品须获得强制性产品认证证书；并加施强制性产品认证标志后，方可出厂销售、进口和在经营性活动中使用。三、对列入第二批强制性认证产品目录的4类7种产品(见附件3)，从今年8月1日起到2005年10月1日止；为生产登记制度向认证制度管理的过渡期。在进入过渡期后开始接受认证申请，在过渡期间生产登记批准书和认证证书同时有效。2005年10月1日以后；生产登记批准书作废；管理方式与第一批强制性认证产品的管理方式相同。对新申请从业的企业，应引导其直接申请认证，对生产登记批准证书或检测报告已到期或即将到期的；应督促其尽快向认证制度转变；以免增加企业负担。

附件2：列入第一批强制性认证产品目录的安防产品：室内用微波多普勒探测器、主动红外入侵探测器、室内用被动红外探测器、微波与被动红外复合入侵探测器。

附件3：列入第二批强制性认证产品目录的安防产品：入侵探测器类：磁开关入侵探测器、振动入侵探测器、室内用被动式玻璃破碎探测器；防盗报警控制器类：防盗报警控制器；汽车防盗报警系统类：汽车防盗报警系统；防盗保险柜（箱）类：防盗保险柜、防盗保险箱。

（二十）《海南省营商环境建设厅关于反馈〈再次申报2024年度“考试综合管理平台建设（二期）项目”的函〉意见的函》

明确将省教育厅、省考试局申报的“考试综合管理平台建设（二期）项目”纳入 2024 年政务信息化项目年度计划，且对项目建设的必要性及技术合理性进行了确认。

（二十一）合同履行情况：采购人于 2025 年 6 月 5 来函说明：已于 2025 年 5 月 9 日暂停该项目包 2 采购工作，该项目尚未签署合同。

## 六、本厅认为：

### （一）关于投诉事项 1

投诉人认为招标文件对台式电脑“处理器总核心数 $\geq 8$ 核；主频 $\geq 2.4\text{GHz}$ ，缓存 $\geq 8\text{M}$ ；内存容量 $\geq 16\text{GB}$ （DDR3 或 DDR4）”，且要求必须为国产自主品牌，并已入围中国信息安全测评中心发布的《安全可靠测评结果公告》的技术参数要求限制了中小型企业参与投标。首先，采购人招标文件要求“处理器与操作系统须为国产自主品牌，产品型号满足国家安全可靠相关管理规定，已入围中国信息安全测评中心发布的《安全可靠测评结果公告》”，符合中央政府采购中心发布的《关于更新中央国家机关台式计算机、便携式计算机批量集中采购配置标准的通知》（国机采〔2024〕7 号）的规定，以及中央国家机关政府采购中心《中央国家机关台式计算机批量集中采购配置标准-2024 版》中台式计算机的要求。其次，市场上的供应商除中标供应商提供的联想开天科技有限公司生产的型号为 E50zG1t-D020 产品外，还有北京集特智能科技有限公司产品的集特国产海光 3250 八核台式机、神州数码

集团生产的 KunTaiH500 商用台式机、上海兆芯集成电路股份有限公司生产的同方超翔 Z860-T7M 等产品，均满足招标文件台式电脑技术参数第 1、3、4 项的要求，同时，以上产品处理器和操作系统均为国产品牌，且型号均已入围中国信息安全测评中心发布的《安全可靠测评结果公告》。因此，中小企业可通过市场获得符合招标文件技术参数要求的相关产品参与投标，投诉人此项投诉缺乏事实和法律依据，本厅不予支持。

## （二）关于投诉事项 2

1. 关于投诉人所称“项目的建设应当以《国家教育考试网上巡查系统视频标准技术规范（2017 版）》为标准依据”的投诉内容。根据查明，《国家教育考试网上巡查系统视频标准技术规范（2017 版）》包括建设考试网上巡检高清系统建设模式及相关设备参数设置（包括本项目涉及的摄像机图像质量、音视频编码、音视频传输等技术参数），但该规范为推荐性标准，非国家强制性标准。因此，投诉人“项目的建设应当以《国家教育考试网上巡查系统视频标准技术规范（2017 版）》为标准依据”投诉内容缺乏事实和法律依据，本厅不予支持。

2. 关于投诉人投诉的“考场摄像头和安检门摄像头第 5、6、9 项技术参数设置严重超出项目实际使用需求，存在为特定供应商控标锁标嫌疑”投诉内容，根据查明，本项目 2 包考场摄像头和安检门摄像头技术参数不包含投诉人提出的第 5、6、9 项参数，该投诉内容缺乏事实依据，本厅不予支持。关于投诉人所称“摄



像头技术参数第 5、6、9 项设置严重超出项目实际使用需求，存在为特定供应商控标锁标嫌疑”。根据采购人说明，设定 800 万像素的技术参数、视频传输、人脸抓拍等参数，是为了满足考场前端摄像机采集图像的质量要求，符合实际采购需求。市场上除了中标供应商提供的浙江大华技术股份有限公司生产的品牌型号为大华 DH-IPC-HDBW5843R1-K2A0 产品外，还有杭州海康威视数字技术股份有限公司生产的 800 万 3 寸全彩 PTZ 球机 iDS-2DC3A80BW (S5) 产品、深圳智人时代科技有限公司生产的 800 万全结构化人脸识别摄像机系列产品，满足招标文件“摄像头第 5、6、9 项”技术参数（除提供公安部安全与警用电子产品质量检测中心检测报告要求外）。因此，投诉人关于“参数设置超出项目实际使用需求，存在为特定供应商控标锁标嫌疑”的投诉缺乏事实和法律依据，本厅不予支持。

3. 关于投诉人称“摄像头技术参数▲5、▲9 仅要求提供公安部安全与警用电子产品质量检测中心检测报告与本项目不匹配”投诉内容。经查，根据招标文件规定的采购需求与目的，本项目包 2 是“海南中学美伦校区中考标准化考点试点建设”，并未明确采购标的包括摄像头涉及公共安全。采购人在投诉阶段所称摄像头涉及公共安全适用《公共安全视频管理条例》（国务院令 799 号）本厅不予认可。且该产品不在中华人民共和国公安部发布的强制性认证产品安防产品目录内。招标文件要求供应商只能提供由公安部安全与警用电子产品质量检测中心出具的摄

像头检测报告不合理，排斥了潜在供应商提供其他具有资质的检测机构出具的报告，符合《中华人民共和国政府采购法实施条例》（国务院令 第 658 号）第二十条第二项规定的：“设定的资格、技术、商务条件与采购项目的具体特点和实际需要不相适应或者与合同履行无关”的情形。投诉人关于“仅要求提供公安部安全与警用电子产品质量检测中心检测报告与本项目不匹配”的投诉，本厅予以支持。

### （三）投诉事项 3

关于投诉人称“无线信号屏蔽终端第 7、8 项技术参数必须提供官网截图和链接证明”。根据招标文件第 7、8 项分别是“设备符合国家《电磁环境控制限值（GB8702-2014）》标准”“符合国家《声环境质量标准（GB3096-2008）》中的零类标准，确保对考场环境无噪音干扰”且均要求提供官网截图和链接证明，但是供应商不一定会将所有产品置于官网，即使存在投标产品的信息，上述两项参数也不一定披露在官网上。除官网载明外，产品彩页、技术文档、检测报告、软件截图、设备实物图片等都有可能证明产品满足该两项技术参数，招标文件中仅要求提供官网截图和链接证明作为无线信号屏蔽终端技术参数第 7、8 项的佐证，该技术参数设置不合理，符合《中华人民共和国政府采购法实施条例》（国务院令 第 658 号）第二十条第八项规定的：“以其他不合理条件限制或排斥潜在供应商”的情形，本厅予以支持。

### （四）关于投诉事项 4



1. 关于投诉人所称“项目的建设应当以《国家教育考试网上巡查系统视频标准技术规范（2017 版）》为标准依据”的投诉内容。根据查明，《国家教育考试网上巡查系统视频标准技术规范（2017 版）》包括建设考试网上巡检高清系统建设模式及相关设备参数设置（包括本项目涉及的网络硬盘录像机音视频编码、以太网、HDMI 接口等技术参数），但该规范为推荐性标准，非国家强制性标准。因此，投诉人“项目的建设应当以《国家教育考试网上巡查系统视频标准技术规范（2017 版）》为标准依据”投诉内容，缺乏事实和法律依据，不成立。

2. 关于投诉人所称“网络硬盘录像机市场上满足招标文件关于技术参数第 2、▲6、11、12 存在厂家不足三家，存在厂家锁标、控标嫌疑，指向特定的供应商，以不合理条件排斥其他潜在供应商”。根据采购人说明，设定 64 路视频网络视频接入、人脸抓拍等参数，是为了满足考场录像机录像质量要求，符合实际采购需求。市场上除了相关供应商提供的浙江大华技术股份有限公司生产规格型号为 DH-NVR616H-64-4KS3/I 产品外，参与此次投标的供应商海南共创科技有限公司提供的杭州海康威视数字技术股份有限公司生产的型号为 DS-9664NX-S16R 产品、海南左键科技有限公司提供的天地伟业技术有限公司生产的 TC-R5840 产品，满足招标文件“第 2、▲6、11、12”技术参数（除提供公安部安全与警用电子产品质量检测中心检测报告要求外）。因此，投诉人关于“参数设置超出项目实际使用需求，存在为特定



供应商控标锁标嫌疑”投诉内容缺乏事实和法律依据，本厅不予支持。

3. 关于投诉人所称“网络硬盘录像机技术参数第▲6项仅要求提供公安部安全与警用电子产品质量检测中心检测报告与本项目不匹配”投诉内容”。经查，根据招标文件规定的采购需求与目的，本项目2包是“海南中学美伦校区中考标准化考点试点建设”，并未明确采购产品包括网络硬盘录像机涉及公共安全。采购人在投诉阶段所称网络硬盘录像机涉及公共安全适用《公共安全视频管理条例》（国务院令第799号）本厅不予认可。且该产品不在中华人民共和国公安部发布的强制性认证产品安防产品目录内。招标文件要求供应商只能提供由公安部安全与警用电子产品质量检测中心出具的网络硬盘录像机检测报告不合理，排斥了潜在供应商提供其他具有资质的检测机构出具的报告，符合《中华人民共和国政府采购法实施条例》（国务院令第658号）第二十条第二项规定的：“设定的资格、技术、商务条件与采购项目的具体特点和实际需要不相适应或者与合同履行无关”的情形。投诉人关于“仅要求提供公安部安全与警用电子产品质量检测中心检测报告与本项目不匹配”的投诉，本厅予以支持。

#### （五）关于投诉事项5

关于投诉人称“智能巡考机第1项技术参数不符合项目实际需求且限定特定供应商”。经查，根据采购人说明智能巡考机视频运算分析路数参数设定 $\geq 80$ 路是为了确保满足考场异常行为

实时分析、实时预警的要求，符合实际采购需要。且，符合技术参数智能巡考机器第 1 项的厂家除中标供应商提供的成都佳发安泰科技股份有限公司生产的规格型号为 JF-BAHT50A0A 的产品外，还有北京竞业达数码科技股份有限公司生产的型号为 JF-XKJ01 产品、四川华鲲振宇智能科技有限公司生产的 AI 考试违规行为分析一体机、四川天翼数智科技有限公司生产的智能分析一体机型号为 TYSZ-TY-AR50 产品，以上产品均满足智能巡考机技术参数第 1 项。投诉人所称“招标文件第 2、15、16 项技术参数提供检测报告属于设置排他门槛，以不合理的条件对供应商实行差别待遇或歧视待遇”的投诉内容。投诉人在事实依据部分提出的产品彩页、技术文档、技术参数承诺函、官网参数截图均为厂商自身出具的参数证明文件，检测报告尤其载有 CMA 或 CNAS 标识的第三方检测机构出具的检测报告，证明力明显优于厂商自身出具的文件，供应商可以将自身的产品送到符合要求的检测机构检测，获得检测报告。采购人结合采购需求，要求供应商提供检测报告不属于以不合理的条件限制或排斥潜在供应商的情形。本投诉事项缺乏事实依据，本厅不予支持。

#### （六）关于投诉事项 6

关于投诉人称：“SIP 服务器 12、21 技术参数设定指向特定供应商成都佳发”。经查，符合以上技术参数的厂家除中标供应商提供的成都佳发安泰科技股份有限公司生产的型号为 JF-SVW7100G 的产品外，还有参与此次投标的供应商海南柏斯知



音乐器有限公司，投标文件中提供的杭州海康威视数字技术股份有限公司生产的型号为 DS-9664NX-S16R 产品、采购人提供的浙江大华技术股份有限公司生产的机架式服务器（SIP 服务器），产品型号为 DH-RS1183S 的产品，以上产品均提供了载有 CMA 或 CNAS 标识的国家认可的第三方检测报告。由此可见，市场上符合技术参数 SIP 服务器第 12、21 项的生产厂家不少于三个。投诉人所称“招标文件第 21 项技术参数提供检测报告属于设置排他门槛，以不合理的条件对供应商实行差别待遇或歧视待遇”的投诉内容。投诉人在事实依据部分提出的产品彩页、技术文档、技术参数承诺函、官网参数截图均为厂商自身出具的参数证明文件，检测报告尤其载有 CMA 或 CNAS 标识的第三方检测机构出具的检测报告，证明力优于厂商自身出具的文件，供应商可以将自身的产品送到符合要求的检测机构检测，获得检测报告。采购人结合采购需求，要求供应商提供检测报告不属于以不合理的条件限制或排斥潜在供应商的情形。本投诉事项缺乏事实依据，本厅不予支持。

#### （七）关于投诉事项 7

关于投诉人所称“系统集成实施费较高且未明确具体计算方式和合理性”。首先，招标文件中系统集成实施费规定“基础环境集成实施费按不高于 3% 计取；硬件集成实施费按不高于 5% 计取；软件集成实施费按不高于 8% 计取”，已经明确系统集成费的具体计算方式。其次，根据查明，本项目属于政务信息化建设



项目，该系统集成实施费比例设置符合《海南省政务信息化项目投资编制标准（试行）》的规定。最后，招标文件不明确系统集成实施费具体计算依据和合理性不违反政府采购相关法律法规。因此，投诉人此项投诉缺乏事实和法律依据，本厅不予支持。

#### （八）关于投诉事项 8

关于投诉人所称“投标保证金退还条款不合理”，招标文件载明中标人的投标保证金在其与采购人签订了采购合同之日起 5 个工作日内无息退还。其内容符合《中华人民共和国政府采购法实施条例》（国务院令 第 658 号）第三十三条“……采购人或者采购代理机构应当自中标通知书发出之日起 5 个工作日内退还未中标供应商的投标保证金，自政府采购合同签订之日起 5 个工作日内退还中标供应商的投标保证金”的规定。因此，投诉人此项投诉缺乏事实和法律依据，本厅不予支持。

#### （九）关于投诉事项 9

关于投诉人所称“履约保证金比例过高”。招标文件规定本采购包履约保证金为合同金额的 3%，符合《中华人民共和国政府采购法实施条例》（国务院令 第 658 号）第四十八条“履约保证金的数额不得超过政府采购合同金额的 10%”和《海南省财政厅关于进一步优化政府采购营商环境的通知》（琼财采〔2022〕68 号）第 12 条“收取的履约保证金不得超过合同金额的 5%”。同时，招标文件还规定可以支票、汇票、本票或金融机构、担保机构出具的保函等非现金形式提交，符合《中华人民共和国政府

采购法实施条例》（国务院令 第 658 号）第四十八条“采购文件要求中标或者成交供应商提交履约保证金的，供应商应当以支票、汇票、本票或者金融机构、担保机构出具的保函等非现金形式提交”和《海南省财政厅关于进一步优化政府采购营商环境的通知》（琼财采〔2022〕68 号）第 12 条“采购人、采购代理机构应当允许供应商自主选择以支票、汇票、本票、保函等非现金形式缴纳或提交保证金”。因此，投诉人此项投诉缺乏事实和法律依据，本厅不予支持。

上述事实，有招标文件、投标文件、评审报告、采购人回函及所附证据材料、代理机构回函、质疑函、质疑答复函、供应商官网截图、供应商的检测报告、相关政策文件等证据证明。

综上所述，投诉事项 1、5、6、7、8、9 不成立；投诉事项 2 中关于“项目的建设应当以《国家教育考试网上巡查系统视频标准技术规范（2017 版）》为标准依据”和“摄像头、考场摄像头、安检门摄像头技术参数第 5、6、9 项设置严重超出项目实际需求，存在为特定供应商控标锁标嫌疑（除提供公安部安全与警用电子产品质量检测中心检测报告要求外）”的投诉内容不成立。投诉事项 4 关于“项目的建设应当以《国家教育考试网上巡查系统视频标准技术规范（2017 版）》为标准依据”和“网络硬盘录像机市场上满足招标文件关于技术参数第 2、6、11、12 存在厂家不足三家，存在厂家锁标、控标嫌疑，指向特定的供应商，以不合理条件排斥其他潜在供应商（除提供公安部安全



与警用电子产品质量检测中心检测报告要求外)”的投诉内容不成立。投诉人的投诉事项3及投诉事项2、4中关于“技术参数中将公安部安全与警用电子产品质量检测中心指定为唯一检测机构”的投诉内容成立。成立的投诉事项影响或可能影响采购结果，本项目尚未签订采购合同。依照《政府采购质疑和投诉办法》（财政部令第94号）第二十九条第（二）项、第三十一条第（二）项之规定，决定如下：

1. 驳回投诉事项1、5、6、7、8、9及投诉事项2中“项目的建设应当以《国家教育考试网上巡查系统视频标准技术规范（2017版）》为标准依据”和“摄像头、考场摄像头和安检门摄像头技术参数第5、6、9项设置严重超出项目实际使用需求，存在为特定供应商控标锁标嫌疑（除提供公安部安全与警用电子产品质量检测中心检测报告要求外）”的投诉内容、投诉事项4中“项目的建设应当以《国家教育考试网上巡查系统视频标准技术规范（2017版）》为标准依据”和“网络硬盘录像机市场上满足招标文件关于技术参数第2、6、11、12存在厂家不足三家，存在厂家锁标、控标嫌疑，指向特定的供应商，以不合理条件排斥其他潜在供应商（除提供公安部安全与警用电子产品质量检测中心检测报告要求外）”的投诉内容。

2. 中标结果无效，责令重新开展采购活动。

本厅在调查过程中启动了鉴定程序，向海口市社会保险中心发函确认投诉人社保缴纳情况（2025年5月29—5月30日），



计2个工作日，按《政府采购质疑和投诉办法》（财政部令第94号）第二十七条规定不计入投诉处理时间。

如不服本决定，可在本决定书送达之日起六十日内向海南省人民政府申请行政复议，也可在本决定书送达之日起六个月内向有管辖权的人民法院提起行政诉讼。



2025年6月13日

## 附相关法律条文

# 《政府采购质疑和投诉办法》

(财政部令第94号)

第二十九条 投诉处理过程中,有下列情形之一的,财政部门应当驳回投诉:

- (一) 受理后发现投诉不符合法定受理条件;
- (二) 投诉事项缺乏事实依据,投诉事项不成立;
- (三) 投诉人捏造事实或者提供虚假材料;

(四) 投诉人以非法手段取得证明材料。证据来源的合法性存在明显疑问,投诉人无法证明其取得方式合法的,视为以非法手段取得证明材料。

第三十一条 投诉人对采购文件提起的投诉事项,财政部门经查证属实的,应当认定投诉事项成立。经认定成立的投诉事项不影响采购结果的,继续开展采购活动;影响或者可能影响采购结果的,财政部门按照下列情况处理:

(一) 未确定中标或者成交供应商的,责令重新开展采购活动。

(二) 已确定中标或者成交供应商但尚未签订政府采购合同的,认定中标或者成交结果无效,责令重新开展采购活动。

(三) 政府采购合同已经签订但尚未履行的,撤销合同,责

令重新开展采购活动。

（四）政府采购合同已经履行，给他人造成损失的，相关当事人可依法提起诉讼，由责任人承担赔偿责任。

## 《政府采购货物和服务招标投标管理办法》

（财政部令第 87 号）

第十一条 采购需求应当完整、明确，包括以下内容：

（一）采购标的需实现的功能或者目标，以及为落实政府采购政策需满足的要求；

（二）采购标的需执行的国家相关标准、行业标准、地方标准或者其他标准、规范；

（三）采购标的需满足的质量、安全、技术规格、物理特性等要求；

（四）采购标的的数量、采购项目交付或者实施的时间和地点；

（五）采购标的需满足的服务标准、期限、效率等要求；

（六）采购标的的验收标准；

（七）采购标的的其他技术、服务等要求。

第五十五条 综合评分法，是指投标文件满足招标文件全部实质性要求，且按照评审因素的量化指标评审得分最高的投标人



为中标候选人的评标方法。

评审因素的设定应当与投标人所提供货物服务的质量相关，包括投标报价、技术或者服务水平、履约能力、售后服务等。资格条件不得作为评审因素。评审因素应当在招标文件中规定。

## 《中华人民共和国政府采购法实施条例》

第二十条 采购人或者采购代理机构有下列情形之一的，属于以不合理的条件对供应商实行差别待遇或者歧视待遇：

- （一）就同一采购项目向供应商提供有差别的项目信息；
- （二）设定的资格、技术、商务条件与采购项目的具体特点和实际需要不相适应或者与合同履行无关；
- （三）采购需求中的技术、服务等要求指向特定供应商、特定产品；
- （四）以特定行政区域或者特定行业的业绩、奖项作为加分条件或者中标、成交条件；
- （五）对供应商采取不同的资格审查或者评审标准；
- （六）限定或者指定特定的专利、商标、品牌或者供应商；
- （七）非法限定供应商的所有制形式、组织形式或者所在地；
- （八）以其他不合理条件限制或者排斥潜在供应商。

第三十三条 招标文件要求投标人提交投标保证金的，投标

保证金不得超过采购项目预算金额的 2%。投标保证金应当以支票、汇票、本票或者金融机构、担保机构出具的保函等非现金形式提交。投标人未按照招标文件要求提交投标保证金的，投标无效。采购人或者采购代理机构应当自中标通知书发出之日起 5 个工作日内退还未中标供应商的投标保证金，自政府采购合同签订之日起 5 个工作日内退还中标供应商的投标保证金。竞争性谈判或者询价采购中要求参加谈判或者询价的供应商提交保证金的，参照前两款的规定执行。

第四十八条 采购文件要求中标或者成交供应商提交履约保证金的，供应商应当以支票、汇票、本票或者金融机构、担保机构出具的保函等非现金形式提交。履约保证金的数额不得超过政府采购合同金额的 10%。

## 《台式计算机政府采购需求标准（2023 年版）》 （财库〔2023〕29 号）

党中央有关部门，国务院各部委、各直属机构，全国人大常委会办公厅，全国政协办公厅，最高人民法院、最高人民检察院，各民主党派中央，有关人民团体，各省、自治区、直辖市、计划单列市财政厅（局）、工业和信息化主管部门，新疆生产建设兵团财政局、工业和信息化局：

为提高台式计算机政府采购需求管理的科学化、规范化水平，进一步落实政府采购公平竞争原则，优化营商环境，营造良好的产业生态，财政部、工业和信息化部制定了《台式计算机政府采购需求标准（2023 年版）》（以下简称《需求标准》）。现就有关事项通知如下：

一、采购人采购台式计算机应当按照《需求标准》实施相关采购活动。

二、对于既包含台式计算机、数据库等软硬件产品也包含集成服务的采购项目，采购人应当合理划分采购包，尽可能将台式计算机、数据库等软硬件产品与集成服务分包采购。采购的台式计算机、数据库等软硬件产品总额达到分散采购限额标准的，应当单独分包采购。

三、采购人应当加强采购需求管理，按照《政府采购需求管理办法》（财库〔2021〕22 号）要求，结合具体应用场景，根据《需求标准》确定采购需求，明确所需台式计算机的功能、质量等指标要求，并据此编制采购文件。采购人应当将《需求标准》中加“\*”的指标纳入采购需求，并作为采购文件中的实质性要求。其中，乡镇以上党政机关，以及乡镇以上党委和政府直属事业单位及部门所属为机关提供支持保障的事业单位在采购台式计算机时，应当将 CPU、操作系统符合安全可靠测评要求纳入采购需求，其他单位可不在采购需求中提出此项要求。对于未加“\*”的指标，采购人可以根据实际需要自行确定是否纳入采购需求。



采购人在采购需求中，可以对《需求标准》中的指标提出更高要求，也可以根据实际需要增加《需求标准》以外的指标，但不得超出实际需要。

四、供应商在投标、响应环节出具关于所提供台式计算机满足采购文件要求承诺函的，即视为相关产品符合要求。采购人在供应商投标、响应环节不得对台式计算机进行检测、认证，也不得要求供应商提供检测报告、认证报告。

五、采购人应加强履约验收管理，按照采购合同约定对供应商提供的台式计算机进行验收，必要时委托依法取得检测、认证资质的机构进行检测、认证。对于供应商未按合同约定提供台式计算机的，采购人应当依法追究其违约责任。本通知自印发之日起施行。

## 《海南省财政厅关于进一步优化政府采购营商环境的通知》

（琼财采〔2022〕68号）

12. 规范保证金收取。采购人或采购代理机构不得设置投标保证金审查环节，应当提供免费电子采购文件；鼓励不收取投标（响应）保证金和履约保证金，确需收取的，收取的投标（响应）保证金不得超过采购项目预算金额的0.5%，收取的履约保证金不

得超过合同金额的 5%。采购人、采购代理机构应当允许供应商自主选择以支票、汇票、本票、保函等非现金形式缴纳或提交保证金。采购人、采购代理机构不得收取没有法律法规依据的保证金。

信息公开选项：依申请公开

---

海南省财政厅办公室

2025 年 6 月 13 日印发

---