

# 用户需求书

项目名称：《水库标准化手册》等编制工作

预算金额：243.00 万元

服务期限：60 日历天

服务地点：采购人指定地点

## 一、项目背景

水库大坝安全问题，不仅仅是各级水行政主管部门和水库管理单位关心的工程安全问题，而且已经成为公众关注的公共安全问题。通过制订水库大坝安全管理应急预案，一方面，可以防止水库突发性重大或连锁性事件的发生；另一方面，能在突发事件发生后迅速有效地采取措施，尽量减轻水库下游人民群众生命和财产的损失。通过事先制订完善的水库大坝安全管理应急预案，对有效降低水库大坝风险、提高应对突发事件的能力、增强溃坝灾害防控能力、提高水库大坝安全管理水平具有十分重大的意义。

根据《水利部办公厅关于强化水库调度规程（方案）和大坝安全管理（防汛）应急预案编制工作的通知》（办运管函〔2023〕204 号）文件以及海南省水务厅关于强化水库调度规程（方案）和大坝安全管理（防汛）应急预案编制工作的通知、《水利部办公厅关于做好水利工程标准化管理有关工作的通知》（办运管〔2022〕129 号）和海南省水务厅琼水建防〔2022〕349 号，关于印发水利工程标准化管理工作手册示范文本（试行）的通知等文件要求。我县 54 宗（其中：中型水库 4 宗，小一型水库 16 宗，小二型水库 34 宗）水库需编制《水库调度规程》《水库防洪抢险应急预案》《水库大坝安全管理应急预案》及 4 宗中型水库的《水利工程标准化工作手册》（工程管理手册）、《水利工程标准化工作手册》（制度手册）和《水利工程标准化工作手册》（操作手册）。

## 二、项目研究内容

### （一）预案编制内容

本预案编制严格按照《水库大坝安全管理应急预案编制导则》（SL/Z720—2015）、《水库大坝安全管理应急预案编制大纲》和《水库调度规程编制导则》（SL 706—2015）的要求，主要内容包括：1、水库工程概况；2、水库调度原则；3、防洪调度；4、灌溉调度；5、生态调度；6、综合利用调度；7、水库调度管理；8、水库大坝可能突发事件及后果分析；9、水库突发事件预案运行机制和保障体系研究，包括：

（1）针对风险分析确定的可能突发事件和后果，研究如何制订包括应急调度、应急抢险、人员应急转移等突发事件的应急措施。

（2）研究如何制订应急预案编制、审查、批准、启动、实施、结束整个过程的组织体系框图，明确各级政府、水行政主管部门、防汛指挥机构、水库管理单位、专家组、抢险队伍、公众、溃坝影响范围内的工矿企事业单位在组织体系框图中的职责分工以及在突发事件中的互动关系。

（3）研究如何制订预案运行机制，确保预案的高效运行，包括突发事件预测预警、预案启动条件和程序、应急处置、应急结束条件和程序、善后处理、信息发布等环节。

（4）研究如何建立预案实施的应急保障体系，包括应急队伍、应急费用、应急物资、紧急救援、生活、医疗、卫生防疫、交通运输、治安、通信、宣传、培训、演练等方面内容。

## （二）工作手册编制内容

本工作手册编制严格按照《水利工程标准化管理工作手册示范文本（试行）》的要求，主要内容包括：

制度手册主要内容有：巡视检查制度、安全监测制度、维修养护制度、调度运行制度、操作运行制度、防汛值班制度、防汛物资管理制度、档案管理制度、教育培训制度、水质管理制度、安全生产制度、应急预案、网络平台安全管理制度、白蚁及其他动物防治制度、岗位责任制、经费保障制度。

操作手册主要内容有：主要内容有：工程检查、工程安全监测、工程维修保养、操作运行、应急管理、大坝注册登记与安全鉴定、档案管理、信息化管理、标准化管理。

管理手册主要内容有：工程基本情况、管理设施、管理机构、岗位职责。

### 三、技术路线

参照《国家突发公共事件总体应急预案》、《水库调度规程编制导则》（SL 706—2015）、《洪水风险图编制导则》（SL483—2017）及《水库大坝安全管理应急预案编制导则》（SL/Z720—2015）总体框架，考虑澄迈县水库大坝工程特点、成灾机理及下游经济社会发展水平、大坝安全管理现状，综合工程安全、水文、地理信息、预测预警、救灾、水力学、河流动力学、管理学、运筹学、社会科学、技术经济学等多学科的理论 and 知识，对水库大坝突发事件应急预案编制中涉及的应急措施、应急组织体系、应急运行机制、应急保障体系等基础技术进行研究，编制《水库调度规程》《水库防洪抢险应急预案》《水库大坝安全管理应急预案》。

参照《水利部办公厅关于做好水利工程标准化管理有关工作的通知》（办运管〔2022〕129号）和海南省水务厅琼水建防〔2022〕349号，关于印发水利工程标准化管理工作手册示范文本（试行）的通知，考虑澄迈县水库特点，综合考虑工程的基本情况，管理制度，各项操作规程制度以及操作细则编制《水利工程标准化管理工作手册》（工程管理手册）、《水利工程标准化管理工作手册》（制度手册）和《水利工程标准化管理工作手册》（操作手册）。