

采购需求

一、项目概况

项目名称：白沙黎族自治县生态综合补偿工作管理平台

项目编号：YHZB2022-018

采购内容：白沙黎族自治县生态综合补偿工作管理平台，具体内容详见磋商文件第三部分采购需求。

资金来源：财政资金。

采购预算：530000.00 元，投标报价超出采购预算的视为无效投标。

服务期限：自合同签订之日起 240 个工作日内完成。

质量要求：符合国家及行业标准。

二、项目背景

2.1 背景介绍

随着国家生态文明建设工作持续推进，以转移支付为主的生态补偿方式暴露出其时代局限性。为进一步探索多元化生态补偿机制，将“输血式”补偿转变为“造血式”补偿，促进生态文明建设迈上新台阶。如果能及时获取到用户在办理业务时的相关数据，实现对各个环节数据的打通，会对该公共事业的进一步发展有较大的帮助，但是目前这一需求不能及时满足，为解决这一问题，生态综合补偿平台项目应运而生，致力于打造全方位的多平台的数据分析和功能，力图涵盖现阶段所有业务，实现对各自然资源以及各部门的离任审计。并且，项目将实现真正的云服务，便于管理人员随时随地获取所需数据，旨在给各部门管理层人员提供相应流程相关指标，便于分析和决策。

2.2 参考资料

《白沙黎族自治县生态综合补偿试点实施方案》

自然资源部关于《自然资源资金监测监管工作规程》

三、项目目标

为海南省白沙黎族自治县生态综合补偿试点提供数字化管理工具，以四大管理模块为核心，建设生态综合补偿管理制度。四大管理模块分别为：（1）生态综合补偿资金管理模块；（2）生态综合补偿试点工作动态展示模块；（3）生态综合补偿项目管理模块；（4）党政领导干部自然资源离任辅助审计模块。2022年10月30日前交付使用，需通过国家生态综合补偿试点考核工作组对该项目的评估。

四、项目内容

围绕四大管理模块，项目需要完成以下软硬件开发建设工作：

1. 生态综合补偿资金管理模块

提出生态综合补偿资金管理模块的技术方案，建立生态产品的交易管理模块，从纵向补偿与横向补偿两个维度、山水林田湖草六个领域分别体现生态综合补偿资金的来源、补偿方式、补偿对象、补偿规模等，以反映生态综合补偿资金“从哪里来到哪里去”全貌，便于业主方提高资金管理效率。

2. 生态综合补偿试点工作动态展示模块

工作动态主要分为国内生态综合补偿相关政策、各级政府相关项目与资金部署、白沙县生态综合补偿相关工作成果的展示，公众满意度变化等信息，围绕以上内容提出技术方案，构建展示模块，实现白沙县生态综合补偿试点工作定期更新。

3. 生态综合补偿项目管理模块

提出生态综合补偿项目管理模块的技术方案，需实现项目立项入库、执行跟踪、结题评审、后期效果评估等功能。

4. 党政领导干部自然资源离任辅助审计模块

根据国家关于党政领导干部自然资源离任的规定，提出辅助审计模块的技术方案，实现党政领导干部自然资源离任辅助审计工作智能化，通过试运行评估。

5. 设立用户分级权限管理系统

设立平台用户权限的分级管理制度，对用户权限的分配和回收进行统一和规范化的系统化管理，在满足不同级别用户正常使用的基础上保障系统运行和数据存储的安全性和保密性。

6. 实现部分模块的数据分析和可视化管理

通过该智能核算平台，让平台管理者能够有效掌握相关信息，实现管理上的可视化，使管理效果能够渗透到各个环节，实现数据和信息管理的透明化。

7. 软硬件配置，包括防火墙、服务器、云空间，电脑端系统和手机 APP 等。

8. 人员培训，为业主单位培训一名系统管理员。

9. 提供系统数据接入、输出的功能和服务。

五、产品概述

5.1 产品说明

目前生态资源补偿平台一期项目接收生态数字化智能核算系统产生的业务数据，涵盖生态综合补偿资金管理模块，生态补偿工作动态展示模块、干部自然资源离任辅助审计模块，引智引资引商窗口，用户可通过平台项目获取各个环节流程相关的参数指标，以可视化为切入点，方便展示、管理和分析数据。

5.2 专有名词解释

自然资源资产：数据主要包括，耕地保护矢量图、永久基本农田矢量图、新增建设用地矢量图、造林项目小班图、生态红线保护区矢量图（包括森林公园保护区、湿地保护区、水源地保护区、国家级水产种质资源保护区等）、畜禽养殖禁养区矢量图、土地利用总体规划图，以及入河排污口数据、畜禽养殖企业基本信息、新增建设用地报批数据、造林验收情况汇总表、取水许可证台账、水资源费征收数据等

GEP：指一个地区的生态系统为人类福祉和经济社会发展提供的各种最终物质产品与服务（简称“生态产品”）价值的总和，主要包括生态系统提供的物质

产品价值、调节服务价值和文化服务价值，一般以一年为核算时间单元

“双考核”：考核生态产品供给能力、环境质量提升、生态保护成效等方面指标；以及其他主体功能区经济发展指标；对任期内造成生态产品总值严重下降的，依规依纪依法追究有关党政领导干部责任

生态保护补偿：设立市场化产业发展基金等方式，支持基于生态环境系统性保护修复的生态产品价值实现工程建设。探索通过发行企业生态债券和社会捐助等方式，拓宽生态保护补偿资金渠道。通过设立符合实际需要的生态公益岗位等方式，对主要提供生态产品地区的居民实施生态补偿；探索异地开发补偿模式，在生态产品供给地和受益地之间相互建立合作园区，健全利益分配和风险分担机制

绿色金融：企业和个人依法依规开展水权和林权等使用权抵押、产品订单抵押等绿色信贷业务，探索“生态资产权益抵押+项目贷”模式，支持区域内生态环境提升及绿色产业发展。在具备条件的地区探索古屋贷等金融产品创新，以收储、托管等形式进行资本融资，用于周边生态环境系统整治、古屋拯救改造及乡村休闲旅游开发等

审计资料库：主要包括：a. 生态文明建设相关法律法规，党和国家领导人关于生态文明建设的系列重要讲话精神，中央关于生态文明体制改革的决策部署以及相关重大政策措施；b. 部门及地方政府制定的生态文明建设相关规章制度、配套文件；c. 资源环境领域的专业知识、技术标准等资料文件。这些资料主要为数据分析提供理论政策支持，是确定数据分析要点，确保数据分析选题紧贴实际、紧扣社会热点的重要信息。

审计数据库：数据库用于存储领导干部自然资源资产离任审计的数据资源，主要包括发展改革部门、财政部门、工商部门、税务部门、海关部门、生态环保部门、自然资源部门、水利部门、农业农村部门等的财务数据、业务数据和管理数据，如任务指标数、审批文件、专项财政资金数据、监测数据、水土林田湖草等自然资源资产的底数、实物量等基础数据

审计模型库：按数据分析技术可以将模型分为：a. 关联分析模型，如专项资金的合法性分析；b. 地理信息技术分析模型，如运用 3S 技术对相关资源图斑的比对分析；c. 可视化分析模型，如资金流向的可视化分析、排污口位置的可视

视化分析等；d. 文本分析模型，如对政策热点问题的分析；e. 关系网络分析模型，如招投标企业关系分析等。按问题类型可以将模型分为：a. 政策执行问题分析模型；b. 重大决策分析模型；c. 资金征管用问题分析模型；d. 项目建设情况分析模型等。

5.3 产品用户角色描述

使用该系统的用户为白沙县政府、县发改委、白沙县资规局、白沙县林业局等部门。

六、成果内容

1. 生态综合补偿工作管理平台交付使用；
2. 生态综合补偿工作平台与白沙县自然资源暨生态数字化智能核算平台链接，形成数据互联互通；
3. 平台交付后三年内工作平台的运行、维护与升级。