

# 白沙黎族自治县白沙农场连队规划编制采购需求

## A包:

为贯彻落实《中共中央国务院关于全面推进乡村振兴加快农业现代化的意见》（中发〔2021〕1号）、《自然资源部办公厅关于进一步做好村庄规划工作的意见》（自然资办发〔2020〕57号）、《省自然资源和规划厅关于进一步做好全省村庄规划工作的函》（琼自然资函〔2021〕166号）等文件精神，确保2021年如期实现省“多规合一”实用性村庄规划应编尽编，全面落实乡村振兴战略，扎实推进农村人居环境整治，科学有序引导村庄规划建设。现结合我县实际，特制定本方案。

### 一、总体要求

**1、指导思想。**以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引，全面贯彻党的十九届五中全会、省委第七届九次全会精神 and 省委、省政府工作部署，牢固树立新发展理念，加快实施乡村振兴战略，顺应广大农民过上美好生活的期待，按照产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕的总体要求，坚持规划先行、有序推进，做到注重质量、从容建设。积极探索符合农村实际的村庄规划理念和编制路径，切实提高村庄规划编制水平，确保村庄规划“看得懂、管得住、好实施”。

### 2、基本原则

——**因地制宜、分类施策。**结合村庄建设发展实际，合理确定村庄规划编制的范围和类型，宜全则全，宜简则简，防止生搬硬套和“一刀切”，避免出现照搬城镇规划方案和标准、脱离农村实际、实用性差的村庄规划。

——**需求导向，村民参与。**根据各类村庄当前和未来一段时间需重点解决的问题，从需求导向的角度出发，充分听取村民意愿，切实

保护村民权益，引导村民积极参与村庄规划编制工作。

——**简明易懂，易于实施。**村庄规划要符合农村实际，满足村民需求，体现乡村特色。规划成果要通俗易懂，规划内容要合理区分生产生活生态空间，明确公共项目的实施方案，提出加强村民建房风貌管控的要求。

——**有序推进，务实规划。**充分考虑不同地区村庄的差异性，稳妥把握村庄规划编制工作推进时序、节奏和步骤，试点先行，久久为功，防止一哄而上，片面追求村庄规划快速全覆盖，形成可复制、可推广的村庄规划编制经验。

### 3、规划范围

依据白沙农场总体计划，连队规划编制工作的范围共 3 个居，分别为白沙居、牙叉居、青安分公司，总人口约 4879 人，共 77 个连队居住居民点 72 个。0 人有 3 个居民点，0-50 人有 43 个居民点，50-100 人有 12 个居民点，100-200 人有 7 个居民点，200-300 人有 4 个居民点，300-400 人有 3 个居民点。

## 二、工作目标

村庄行政范围内的农场用地应纳入村庄规划统筹布局。农场连队规划的编制可参照《海南省村庄规划编制技术导则（试行）》执行，结合农村人居环境整治工作，从村庄空间布局、资源保护和开发利用、公共服务和基础设施配套等方面深入研究，优化完善连队建设规划，以人口集中居住为原则，以“简明、适用、村民认同”为目标，按村庄规划基本分类为集聚提升类、城郊融合类、特色保护类、搬迁撤并类等。2021 年底前全面完成连队规划编制或修编工作。通过规划引导人口逐步向集镇、中心点转移，更好地做好连队的基础设施和公共服务设施配套，配足教育、卫生、医疗、饮水安全、垃圾污水处理等服务设施。

### 三、编制村庄规划内容要求

1、坚持以人民为中心的思想，坚持村民主体地位，解决突出问题，体现生态文明和“多规合一”要求，引导基础设施和公共服务设施高效配套，突出海南地域文化特色，按照“宜简则简、急用先行”的原则，确保规划务实、管用、可操作、能落地。

2、遵守国家和本省有关标准和技术规范，符合相关技术要求，依据上位规划，采用符合规定的国土空间利用现状数据，调查了解和充分考虑村民意愿，听取有关部门和专家意见，衔接相关专项规划并将专项规划主要空间内容纳入村庄规划。

3、当按照本省村庄规划编制技术要求，坚持因地制宜、分类编制，根据实际情况确定村庄规划编制的内容和深度。

4、在规划成果中应有明确、规范的表述，将下列内容应作为强制性内容：

(1)上位规划确定的生态保护红线面积，永久基本农田保护面积、建设用地总规模等约束性指标；

(2)上位规划确定的生态保护红线、永久基本农田控制线，以及村庄规划划定的乡村历史文化保护线、灾害影响与安全防护范围线等控制线(区)；

(3)村庄规划中确定的集体经营性建设用地用途、强度等地块规划条件；

(4)其他国家和本省明确要求作为村庄规划强制性内容的。

5、村庄规划可以预留不超过5%的建设用地机动指标，用于农村村民住宅、乡村公共设施、公益事业建设和产业发展。机动指标使用不得占用永久基本农田、生态公益林和生态保护红线。

6、村庄规划成果的表述应当简洁、清晰、规范，根据实际需求可选择简明性规划成果或综合性规划成果。简明性规划成果宜采用“前图

后则”(即规划图表+管制规则)的形式;综合性村庄规划成果应包括文本、图件和附件。在编制村庄规划时,应同步建立村庄规划数据库。

7、制定连队基础资料调查表,向县相关部门和居民委员会收集材料,充分掌握村域范围内自然资源状况、地质灾害、人口和社会经济发展、各类基础设施建设等基础资料。深入开展驻点调研、逐户走访,详细了解连队发展历史脉络、文化背景和人文风情,充分听取居民诉求,获取居民支持,确保规划符合居民追求美好生活的愿望。

8、合同履行期限(服务期):一年

### **B包:**

#### 一、工作要求

地形图应达到 1: 1000 的精度,采用国家 2000 坐标系、1985 国家高程基准,并符合以下标准:

- 1、《工程测量规范》(GB50026-2007);
- 2、《全球定位系统实时动态测量 RTK 技术规范》(GH/T2009-2010);
- 3、《1: 500、1: 1000、1: 2000 地形图图式》(GB/T20257.1-2007);
- 4、《1: 500、1: 1000、1: 2000 外业数字测图技术规范》(GB/T14912-2005)。

5、依据白沙农场总体计划,连队规划编制工作的范围共 3 个居,分别为白沙居、牙叉居、青安分公司,总人口约 4879 人,共 77 个连队居住居民点 72 个的测绘范围要大于连队居民点现状面积,便于今后规划调整要求。

#### 二、成果形式要求

电子文件形式提交:CAD 格式,光盘 3 份,纸质一份。

三、合同履行期限(服务期):签订合同后 3 个月内完成。