

# 用户需求书

## 一、项目基本情况

项目名称：保亭黎族苗族自治县第一次水旱灾害风险普查

项目经费来源：保亭黎族苗族自治县财政

采购预算：842900.00元

为贯彻落实党中央、国务院和省委、省政府决策部署，全面掌握我省自然灾害风险隐患情况，提升我省抵御自然灾害的综合防范能力，有力保障海南自由贸易港建设，根据国务院办公厅《关于开展第一次全国自然灾害综合风险普查的通知》（国办发〔2020〕12号）、国务院第一次全国自然灾害综合风险普查领导小组办公室《关于印发第一次全国自然灾害综合风险普查总体方案的通知》（国灾险普办发〔2020〕2号），海南省人民政府办公厅《关于开展海南省第一次全国自然灾害综合风险普查的通知》（琼府办函发〔2020〕212号）、海南省第一次全国自然灾害综合风险普查领导小组办公室《关于印发海南省第一次全国自然灾害综合风险普查总体方案》（琼灾险普办〔2020〕3号）等相关要求。保亭黎族苗族自治县水务服务中心需要委托有相关资质的单位承担保亭县开展水旱灾害风险普查工作。

## 二、项目需求

### 1、目标

通过组织开展保亭黎族苗族自治县第一次水旱灾害风险普查工作，摸清全县水旱灾害风险隐患底数，查明重点区域防洪排涝抗旱能力，客观认识全县防洪排涝抗旱综合水平，为县政府有效开展自然灾害防治和应急管理工作、切实保障社会经济可持续发展提供权威的灾害风险信息和科学决策依据。

一是全面获取保亭县水旱灾害致灾信息，历史灾害信息，掌握重点隐患情况，查明区域抗灾能力和减灾能力。

二是以调查为基础、评估为支撑，客观认识当前保亭县水旱灾害致灾风险水平、各项水利工程脆弱性水平、综合风险水平、综合防洪排涝抗旱能力，科学预判今后一段时期水旱灾害风险变化趋势和特点，形成保亭县水旱灾害防治区划和防治建议。

三是通过工程实施，建立分类型、分区域、分层级的水旱灾害风险与减灾能力数据库，基于国家开发的系统进一步延伸拓展水旱灾害风险信息化建设，形成一整套水旱灾害风险普查与常态业务工作相互衔接、相互促进的工作制度。

## 2、任务

按照第一次全国自然灾害综合风险普查工作的要求，开展水旱灾害风险要素全面调查，突出洪水灾害重点隐患调查与评估，查明区域抗灾能力，建立分类型、分区域的自然灾害综合风险与减灾能力数据库。并基于国家开发的系统进一步延伸拓展灾害综合风险信息化建设，开展灾害风险评估。

根据应用需要编制保亭县1:5万水旱灾害风险区划图和防治区划图，负责行政区域内的各项基础调查与系统数据填报，编制工作成果报告。

## 三、工作要求

根据《第一次全国自然灾害风险普查海南省水旱灾害风险普查实施方案》的“1.4 工作内容”，保亭县各项任务具体安排如下：

### 1、水旱灾害致灾调查与风险评估区划

#### （一）干旱致灾调查

采用典型调查与统计上报相结合的方法，收集整理县级行政区不同统计单元的基础资料，对数据进行合理性分析与审核，在此基础上，分析不同典型区域的干旱灾害致灾因子，编制省级干旱灾害致灾分布图，为干旱灾害风险评估提供基础支撑。

#### （二）干旱灾害风险评估与区划

从水资源量的角度，以保亭县为评估单元，计算不同干旱频率下的水资源量、供水能力分析以及影响分析等，评估不同频率下（5、10、20、50、100年一遇）的农业干旱灾害风险、因旱人饮困难风险以及城镇干旱灾害风险。

基于干旱频率和干旱影响（农业受灾率或因旱人饮困难率），计算干旱灾害风险度，进行风险等级划分（极高、高、中、低）。综合考虑农业、城镇、人饮的风险等级，按照最不利原则确定综合风险等级，在此基础上，按照聚类分析等技术绘制干旱灾害综合风险区划。

重点针对综合风险等级为中风险及以上等级的区域，从自然、工程、管理三个方面进行干旱灾害风险源分析，确定保亭县不同区域的风险源。在干旱灾害易

发地区分布图的基础上叠加干旱灾害风险区划图，并考虑风险源情况，结合地形地貌单元、水资源分区、经济社会布局、产业布局等，制定省级、流域和干旱灾害防治区划，提出不同区域的干旱灾害防治措施建议。

### （三）成果

#### （1）图件

农业干旱灾害、因旱人饮困难、城镇干旱灾害风险图；干旱（基于水资源）危险性图（4级）；干旱灾害防治区划图3项数据对象成果。

#### （2）文字报告成果

《保亭县干旱灾害风险评估》，《保亭县干旱灾害风险区划与防治区划报告》技术报告。

## 2、洪水灾害重点隐患调查

### （一）主要技术要求

洪水灾害隐患调查充分利用已有工作基础和成果，以内业调查和资料整编为主，辅助必要的现场调查，完成各调查任务内容；充分利用流域防洪规划（防洪预案）、工程设计、运行管理、安全鉴定、安全评价等资料，整编水库工程、水闸工程、堤防工程等的洪水安全隐患。满足第一次全国自然灾害综合风险普查的总体目标要求。

### （二）成果

#### （1）调查成果数据

采用电子图和数据库形式，全国堤防工程安全隐患调查表（包含海堤）；水库（水电站）大坝安全隐患调查表、水闸工程安全隐患调查表；已建成的和已达标的防洪堤长度3项数据对象成果。

#### （2）标绘信息

在工作底图上标绘的信息，包括水库大坝、水闸位置坐标，堤防位置范围。

#### （3）洪水灾害隐患调查报告

《保亭县洪水灾害隐患调查报告》技术报告。

## 3、洪水灾害风险评估与区划

### （一）山丘区中小河流洪水淹没图

基于已有资料或根据海南省暴雨图集、水文手册等提供的方法分析设计洪水；

基于流域及其河道地形地势、沿河村落及城（集）镇、库闸坝等基础资料，以及遥感影像、基础地理信息数据、山丘区设计暴雨洪水等成果，获取中小河流水系及河道地形，采用一维恒定流水力学方法或其它实用方法，分析典型频率洪水和工程超标准洪水淹没情况，绘制山丘区中小河流洪水淹没图。

## （二）洪水风险区划与防治区划

### （1）洪水风险区划

区划流程主要包括资料收集与整理、三区划分、区划单元划分、区划分析方案拟定、区划分析模型构建、风险要素分析计算、风险等级划分、聚类分析与区划边界划定、成果合理性检验等。

### （2）洪水灾害防治区划

洪水灾害防治区划主要包括资料收集与整理、一级区划分（即三区划分）、二级区划分（包括洪涝防治区、山地洪水防治区）、三级区划分、成果合理性检验、防治区划图制作等

## （三）成果

### （1）数据成果

山丘区中小河流淹没范围图、图洪水灾害综合风险度R值分布图、全国洪水灾害综合风险度分布图（包括R值、4个等级）（洪水危险性指数）数据对象成果。

### （2）报告成果

《保亭县山丘区中小河流洪水淹没图技术报告》、《保亭县洪水风险区划与灾害防治区划技术报告》。

## 四、项目管理要求

### （一）工期

按照甲方提出的具体时间要求，按时完成工作，乙方提交申请，甲方组织专家进行验收。

### （二）验收

成果报告评审时应提供下列技术文件：

成果报告、图件等相关资料。

## 五、预期成果

编制完成《保亭黎族苗族自治县地质灾害风险普查报告》及相关附图、附件。

## 六、其他要求

1、本项目预算为¥842900.00元（大写：捌拾肆万贰仟玖佰元整），采购人不接受超预算报价。

2、中标人要保持同本项目采购人的密切联系，遇有重大事项及时报告和反馈信息，尊重采购人的意见，接受项目业主方的提议、监督和指导。

3、投标人不能低于成本价恶意报价，如中标人的报价过低（低于预算金额的80%），明显不符合市场价格，则采购人有权要求中标人提供预算金额的 10%作为履约保证金，同时预付款比例调整为 0%。如中标人在实施过程中偷工减料、不按工期完成项目，则采购人有权终止合同，没收履约保证金，并报主管部门严肃处理。

4、投标人必须根据所投产品的技术参数、资质资料编写投标文件。在中标结果公示期间，采购人有权对中标候选人所投产品的技术指标、资质证书资料等进行核查，如发现与其投标文件中的描述不一，采购人有权取消其中标资格，没收投标保证金，并报政府采购主管部门严肃处理。