

海口市“十四五”规划纲要编制项目
项目编号： WY2019-012

招标文件



招标人： 海口市发展和改革委员会
代理机构：海南万缘招标代理有限公司

2020年02月

目 录

第一章、招标公告.....	1
第二章、投标人须知.....	4
第三章、用户需求书.....	13
第四章、评审办法和程序.....	17
第五章、合同文本（参考）.....	26
第六章、投标文件格式要求.....	29

第一章、招标公告

海南万缘招标代理有限公司受海口市发展和改革委员会委托，对海口市“十四五”规划纲要编制进行公开招标，欢迎国内合格的投标人前来投标，参加本项目的招投标工作。

1. 项目名称：海口市“十四五”规划纲要编制

2. 项目编号：WY2019-012

3. 采购内容：详见第三章《用户需求书》

4. 资金情况：

4.1资金来源：政府投资

4.2采购预算：2500000.00元

4.3项目完成时间（服务期限）：18个月

4.4项目实施地点：海南省海口市

4.5付款方式：双方按照合同签订支付方式

4.6数量：一项

4.7用途：工作需要

5. 投标人资格要求：

5.1、符合《政府采购法》第二十二条第一款规定的条件；

5.2、在“信用中国”网站（www.creditchina.gov.cn）、中国政府采购网（www.ccgp.gov.cn）没有列入失信被执行人、重大税收违法案件当事人名单、政府采购严重违法失信行为记录名单的投标人。

5.3、其它要求：5.3.1、在中华人民共和国注册具有独立承担民事责任能力的法人（需提供营业执照副本复印件、税务登记证复印件、组织机构代码证复印件或三证合一的营业执照副本证件复印件）；5.3.2、具有良好的商业信誉和健全的财务会计制度（需提供2019年以来任意3个月份企业纳税证明和社会保障缴纳证明、2018年度会计师事务所出具的财务审计报告的复印件或2019年任意一个月的财务报表复印件）；

5.4、企业近三年内参加过的政府采购活动中没有重大违法记录，提供投标人无违法记录声明单。

5.5、是否允许联合体投标：否

6. 招标文件获收：

6.1、获取招标文件时间：2020年02月06日上午08:30至2020年02月13日下午17:30（北京时间）。

6.2、获取招标文件需提交的材料及地址：（1）法定代表人授权委托书（原件）、法定代表人身份证、被授权人身份证（原件及复印件）、单位营业执照副本（三证合一）相关资质（格）证明资料复印件加盖公章。到海口市国瑞大厦写字楼北座(省政务中心正对面、农商银行左侧)10楼1001室购买。

6.3、报名费：人民币¥300.00元（售后不退）。

6.4、投标保证金为人民币：¥30000.00元。

6.5、投标人提问截止时间：2020年02月13日下午17:30（北京时间）。

6.6、保证金到账截止时间：2020年02月26日09时30分（北京时间），投标保证金的支付形式：银行转账支付

银行账户名称：海南万缘招标代理有限公司

银行账号：4605 0100 2537 0000 0009

开户银行：中国建设银行股份有限公司海口国兴大道支行

7. 投标文件和保证金的递交

7.1、投标文件递交截止时间：2020年02月26日09时30分（北京时间），逾期或不符合招标文件规定的投标文件恕不接收；

7.2、开标时间：2020年02月26日09时30分（北京时间）；

7.4、开标地点：海南省海口市海秀东路74号鸿泰大厦14楼开标室5；

7.5、公告发布媒介：中国海南政府采购网（www.ccgp-hainan.gov.cn）上发布，有关本项目招标文件的补遗、澄清及变更信息以上述网站公告与下载为准，不再另行通知，招标文件与更正公告的内容相互矛盾时，以最后发出的更正公告内容为准；

7.6、投标人务必在开标时提交电子版（盖章后的PDF格式）和纸质投标文件，否则视为无效投标处理。投标人提供的电子版投标文件必须与纸质版投标文件的正本保持一致，否则自行承担由此带来的一切风险。

8. 联系方式

招 标 人：海口市发展和改革委员会

地 址： 海南省海口市

联系人：邹先生

联系电话：0898-68625707

代理机构：海南万缘招标代理有限公司

地 址：海口市美兰区国瑞大厦写字楼北座十楼 1001 室

项目联系人：张工

联系电话：18682189855

第二章、投标人须知

前 附 表

序号	项目	内 容
1.	项目名称及招标编号	海口市“十四五”规划纲要编制 WY2019-012
2.	采购人	海口市发展和改革委员会
3.	招标方式	公开招标
4.	采购预算	采购预算： <u>2500000.00</u> 元（超出采购预算金额（最高限价）的投标，按无效投标处理）
5.	服务期	18 个月
6.	评标办法	综合评分法
7.	投标文件有效期	自投标文件递交截止之日起 <u>60</u> 天内有效。
8.	投标保证金	投标保证金的金额：30000.00元（人民币叁万元整），保证金到账截止日期：2020年 <u>02</u> 月 <u>26</u> 日 <u>09</u> 时 <u>30</u> 分（北京时间），投标保证金的形式： <u>通过公司基本对公账户转至以下账户：</u> <u>银行账户名称：海南万缘招标代理有限公司</u> <u>银行账号：4605 0100 2537 0000 0009</u> <u>开户银行：中国建设银行股份有限公司海口国兴大道支行</u>
9.	投标文件的递交	投标截止日期前，投标人应当在开标前将纸质投标文件提交到开标地点，投标文件正本 1 份、副本 4 份，电子文档一份（PDF 版，U 盘）。
10.	投标文件的份数	纸质投标文件一式五份，固定装订，正本 1 份，副本 4 本。电子版投标文件 1 份，U 盘 1 份。
11.	投标文件递交截止时间及地点	2020 年 <u>02</u> 月 <u>26</u> 日 <u>09</u> 时 <u>30</u> 分（北京时间），地点同开标地点。

12.	开标时间及地点	2020年_02_月_26_日_09_时_30_分（北京时间）； 海南省海口市海秀东路74号鸿泰大厦14楼开标室5。
-----	---------	---

投标人须知

一、总则

1. 名词解释

1.1 采购人：海口市发展和改革委员会

1.2 招标人（招标代理机构）：海南万缘招标代理有限公司

1.3 投标人：系指符合本项目采购要求相应资质、向招标方提交投标文件的货物制造厂商或代理商。在投标阶段称为供应商，在签订和履行合同阶段称为中标方、供货方或卖方。

2. 适用范围

本招标文件仅适用于招标代理机构组织的本次投标活动。

3. 合格的投标人

3.1 凡有能力按照本招标文件规定的要求交付货物和服务的投标单位均为合格的投标人。

3.2 投标人参加本次政府采购活动应当符合《中华人民共和国政府采购法》第二十二条的规定，并具备本招标文件第一章的“投标人资格要求”规定的条件。补充说明：根据《政府采购法实施条例》及有关释义，银行、保险、石油石化、电力、电信运营商等有行业特殊情况的，其分支机构可参与投标，即其分支机构可视为“具有独立承担民事责任能力的法人”。

3.3 单位负责人为同一人或者存在直接控股、管理关系的不同供应商，不得参加同一合同项下的政府采购活动。除单一来源采购项目外，为采购项目提供整体设计、规范编制或者项目管理、监理、检测等服务的供应商，不得再参加该采购项目的其他采购活动。

3.4 如为信息系统采购项目，供应商不得为该整体项目或其中分项目前期工作提供过设计、编制、管理等服务的法人及附属单位。

3.5 招标（采购）文件中未明确规定允许进口产品参加的，均视为拒绝进口产品参加。（进口产品是指通过中国海关报关验放进入中国境内且产自关境外的产品）

3.6 如允许联合投标时（第一章的“投标人资格要求”），联合体各方之间应当签订共同投标协议，明确约定联合体各方承担的工作和相应的责任，并将共同投标协议连同投标文件一并提交。联合体各方签订共同投标协议后，不得再以自己名义单独在同一项目中投标，也不得组成新的联合体参加同一项目投标。联合体中至少有一方完全满足投标人资格要求的特定条件。联合投标时，联合体内最多允许有两家单位。

4. 投标费用

无论招标投标过程中的做法和结果如何，投标人均自行承担所有与参加投标有关的全部费用。

5. 招标文件的约束力

5.1 投标人购买本招标文件后如在 7 个工作日内未对招标代理机构提出书面质疑，

即视为接受了本招标文件中的所有条款和规定。

5.3 本招标文件由招标代理机构负责解释。

二、招标文件

6. 招标文件的组成

6.1 招标文件由六部分组成，包括：

第一章 投标邀请

第二章 投标人须知

第三章 用户需求书

第四章 评标办法及标准

第五章 合同文本

第六章 投标文件格式要求

请仔细检查招标文件是否齐全，如有缺漏，请立即与招标代理机构联系解决。

7. 投标人必须详阅招标文件的所有条款、文件及表格格式。投标人若未按招标文件的要求和规范编制、提交招标文件，将有可能导致招标文件被拒绝接受，所造成的负面后果由投标人负责。

8. 招标文件的澄清或者修改

8.1 在投标截止时间至少 15 日前，招标代理机构有权以书面形式对招标文件进行必要的澄清或者修改，澄清或者修改的内容为招标文件的组成部分，对投标人起同等约束作用。

8.2 当招标文件与澄清或者修改公告的内容相互矛盾时，以招标代理机构最后发出的澄清或者修改公告为准。

8.3 投标人收到澄清或者修改公告后，应在 1 个工作日内以书面形式回复招标代理机构，逾期不回者，被视为已收到修改/补充公告。

8.4 为使投标人有足够的时间按招标文件的澄清或者修改要求修正投标文件，招标代理机构有权按照有关规定推迟投标截止日期和开标时间，并将此变更书面通知所有购买了此招标文件的投标人。

三、投标文件

9. 投标文件的组成

9.1 投标文件应按“第六章 投标文件格式要求”要求编制。

9.2 若投标人未按招标文件的要求提供资料，或未对招标文件做出实质性响应，将可能导致投标文件被视为无效。

10. 投标报价

10.1 报价均须以人民币为计算单位。

10.2 本次采购采用总承包方式，因此投标人的报价应包括全部货物、服务的价格及相关税费、运输到指定地点的装运费用、安装调试、培训、售后服务等其他有关的所有费用。

10.3 投标人应按开标一览表的要求报价，不能提供有选择的报价。

10.4 中标候选人的报价如超过采购预算而采购人不能支付的,采购人有权拒绝而递选下一个顺位的候选人。

11. 投标保证金

11.1 投标保证金是参加本项目投标的必要条件,保证金金额详见须知前附表。投标文件须附有缴纳保证金的相关证明单据(银行回执单)。

11.2 投标保证金采用的形式、支付地址和保证金到账截止日期详见须知前附表。

11.3 若投标人不按规定提交投标保证金,其投标文件将被拒绝接受。

11.4 投标保证金的退还

11.4.1 中标人的投标保证金在其与采购人签订了采购合同之日起5个工作日内退还中标人的投标保证金或者转为中标人的履约保证金。

11.4.2 落标的投标人的投标保证金将在招标代理机构发出中标通知书发出之日起5个工作日内退还。

11.5 发生下列情况之一,投标保证金将不予退还:

- (1) 投标人在投标有效期内撤回其投标文件的;
- (2) 投标人不按本章规定签订合同;
- (3) 投标人提供虚假材料谋取中标、成交的;
- (4) 与采购人、其它投标人或者招标代理机构恶意串通的;
- (5) 向采购人、招标代理机构、评标委员会成员行贿或者提供其他不正当利益的;

12. 投标有效期

12.1 投标有效期为从开标截止之日起计算的**60天**,有效期短于此规定的投标文件将被视为无效。

12.2 在特殊情况下,招标代理机构可于投标有效期满之前,征得投标人同意延长投标有效期,要求与答复均应以书面形式进行。投标人可以拒绝接受这一要求而放弃投标,投标保证金将尽快无息退还。同意这一要求的投标人,无需也不允许修改其投标文件,但须相应延长投标保证金的有效期。受投标有效期制约的所有权利和义务均应延长至新的有效期。

13. 投标文件的数量、签署及形式

13.1 **投标文件一式5份,固定装订,其中正本1份,副本4份。同时提供电子版投标文件一式1份,U盘1份。(投标人同时投多个包时,须分包编制投标文件,分包进行投标,不接受多包合并投标,否则按无效投标处理)**

13.2 投标文件须按投标文件的要求执行,投标文件均须在封面上清楚标明“正本”、“副本”字样。封面上应注明项目名称、招标编号、包号(如有)、投标单位名称、联系人和电话。

13.3 投标文件正本中,文字材料需打印或用不褪色墨水书写。投标文件的正本须经法人代表或授权代表签署和加盖投标人公章。

13.4 投标文件不得涂改和增删,如要修改错漏处,修改处必须由法人代表或授权代表签名、或盖公章。

四、投标文件的递交

14. 投标文件的密封及标记

纸质投标文件

14.1 投标人应将投标文件正本和电子版分别密封在三个报价专用袋（箱）中（正本一包，副本一包，电子版一包），并在报价专用袋（箱）上**标明“正本”、“副本”“电子版”字样**。封口处加盖骑缝章，封皮上均应写明：

致：海南万缘招标代理有限公司
项目名称：海口市“十四五”规划纲要编制
招标编号：WY2019-012
包号：（如有）包
投标单位名称、联系人姓名和电话
注明：“请勿在开标时间之前启封”

14.2 投标文件未按上述规定书写标记和密封者，招标代理机构不对其投标文件被错放或先期启封负责，并招标代理机构有权拒绝接受。

15. 投标截止时间

15.1 投标截止日期前，开标前将纸质投标文件提交到开标地点，同时提供投标文件电子版U盘。

15.2 若招标代理机构推迟了投标截止时间，应以公告的形式通知所有投标人。在这种情况下，招标代理机构、采购人和投标人的权利和义务均应以新的截止时间为准。

15.3 在投标截止时间后递交的投标文件，招标代理机构将拒绝接受。

五、开标及评标

16. 开标

16.1 招标代理机构按投标文件第一章规定的时间和地点进行开标，采购人代表、招标代理机构有关工作人员参加。投标人应委派授权代表参加开标活动，参加开标的代表须持本人身份证件签名报到以证明其出席。未派授权代表或不能证明其授权代表身份的，招标代理机构对投标文件的处理不承担责任。

16.2 政府采购主管部门、监督部门、国家公证机关公证员由其视情况决定是否派代表到现场进行监督。

16.3 开标时，投标人代表将查验投标文件密封情况，确认无误后拆封唱标，公布每份投标文件中“开标一览表”的内容，以及招标代理机构认为合适的其他内容，招标代理机构将作开标记录。

16.4 若投标文件未密封，招标代理机构将拒绝接受该投标人的投标文件。

17. 评标委员会

评标委员会一共5名成员，由从海南省综合评标专家库中随机抽取相关专业的专家和采购人代表组成评标委员会，其中技术、经济等方面的专家（即从海南省综合评标专家库中随机抽取相关专业的专家）不得少于成员总数的2/3。该评标委员会独立工作，

负责评审所有投标文件并确定中标候选人。

18. 评标

18.1 评标办法见“第四章 评标办法及标准”。

18.2 关于政策性优惠

根据财政部、工业和信息化部关于《政府采购促进中小企业发展暂行办法》（财库【2011】181号）的要求，政府关于强制采购节能产品、信息安全产品和优先采购环境标志产品的实施意见，以及根据《财政部、司法部关于政府采购支持监狱企业发展有关问题的通知》和《财政部、民政部、中国残疾人联合会关于促进残疾人就业政府采购政策的通知》（财库〔2017〕141号）的文件精神，本项目相应的政府采购政策优惠条件及要求如下：

18.2.1 所投分包（如不分包则指本项目）的所有投标产品进入当期节能清单的，其评标价=投标报价*（1-2%）；投标人所投产品满足此规定的，必须提供声明函并提供相关证明文件。

18.2.2 所投分包（如不分包则指本项目）的所有投标产品进入当期环保清单的，其评标价=投标报价*（1-1%）；投标人所投产品满足此规定的，必须提供声明函并提供相关证明文件。

18.2.3 投标人为小型和微型企业（含监狱企业和残疾人福利性单位）的情况：

18.2.3.1 中小企业的认定标准：

1) 提供本企业制造的货物、承担的工程或者服务，或者提供其他中小企业制造的货物，不包括提供或使用大型企业注册商标的货物；

2) 本规定所称中小企业划分标准，是指国务院有关部门根据企业从业人员、营业收入、资产总额等指标制定的中小企业划型标准（工信部联企业〔2011〕300号）；

3) 小型、微型企业提供有中型企业制造的货物的，视同为中型企业；小型、微型、中型企业提供有大型企业制造的货物的，视同为大型企业。

18.2.3.2 具体评审价说明：

1) 投标人为小型或微型企业，其评审价=投标报价*（1-6%）；

2) 投标人为联合体投标，联合体各方均为小型、微型企业的，联合体视同为小型、微型企业；联合体中有小型或微型企业且联合协议中约定小型、微型企业的协议合同金额占到联合体协议合同总金额30%以上的，其评审价=投标报价*（1-2%）。

18.2.3.3 投标人为工信部联企业〔2011〕300号文规定的小型和微型企业（含联合

体)的,必须如实填写“中小企业声明函”(内容、格式见财库〔2011〕181号),否则无效。

18.2.3.4 监狱企业视同小型、微型企业,享受相同的价格扣除优惠政策;监狱企业属于小型、微型企业的,不重复享受政策。监狱企业是指由司法部认定的为罪犯、戒毒人员提供生产项目和劳动对象,且全部产权属于司法部监狱管理局、戒毒管理局、直属煤矿管理局,各省、自治区、直辖市监狱管理局、戒毒管理局,各地(设区的市)监狱、强制隔离戒毒所、戒毒康复所,以及新疆生产建设兵团监狱管理局、戒毒管理局的企业。监狱企业参加政府采购活动时,应当提供由省级以上监狱管理局、戒毒管理局(含新疆生产建设兵团)出具的属于监狱企业的证明文件,否则无效。

18.2.3.5 残疾人福利性单位视同小型、微型企业,享受相同的价格扣除优惠政策;残疾人福利性单位属于小型、微型企业的,不重复享受政策。残疾人福利性单位的具体标准及要求见“关于促进残疾人就业政府采购政策的通知(财库〔2017〕141号)”。属于残疾人福利性单位的,投标时需按照有关要求提供规定的《残疾人福利性单位声明函》(规定格式见“财库〔2017〕141号”的附件),并对声明的真实性负责,否则无效。

如有虚假骗取政策性优惠,将依法承担相应责任。

六、授标及签约

19. 定标原则

19.1 评标委员会将严格按照投标文件的要求和条件进行评标,根据评标办法推荐排名前三的投标人为中标候选人,其中排名第一的投标人为第一中标候选人。采购人将确定排名第一的中标候选人为中标人并向其授予合同。排名第一的中标候选人因不可抗力或者自身原因不能履行合同,或者本文件规定应当提交履约保证金而在规定期限未能提交的,或者是评标委员会出现评标错误,被他人质疑后证实确有其事的,采购人将把合同授予排名第二的中标候选人或重新组织招标。如此类推。

19.2 招标代理机构将在指定的网站(见第一章中的“发布媒介”)上公示投标结果。

20. 质疑处理

20.1 供应商如认为采购文件、采购过程、中标或者成交结果使自己的权益受到损害的,可以在知道或者应知其权益受到损害之日起7个工作日内,以书面形式向采购人、采购代理机构提出质疑(联系电话、地址等信息详见本《招标文件》第一章)。供应商应在法定质疑期内一次性提出针对同一采购程序环节的质疑,否则采购人、采购代理机构有权不予受理。

20.2 提出质疑的供应商应当是参与所质疑项目采购活动的供应商。递交的质疑相关材料应符合《政府采购质疑和投诉办法》（中华人民共和国财政部令第94号）的有关要求，并加盖公章，否则不予受理。提交的质疑材料应包含：质疑函、营业执照副本复印件、法定代表人授权委托书（需法人签字并盖章）、法定代表人身份证复印件、代理人身份证复印件、报名凭证复印件，以上材料需加盖公章。质疑函应当包括下列内容（格式请参考中国海南政府采购网发布的模板）：

- （一）供应商的姓名或者名称、地址、邮编、联系人及联系电话；
- （二）质疑项目的名称、编号；
- （三）具体、明确的质疑事项和与质疑事项相关的请求；
- （四）事实依据；
- （五）必要的法律依据；
- （六）提出质疑的日期。

供应商为自然人的，应当由本人签字；供应商为法人或者其他组织的，应当由法定代表人、主要负责人，或者其授权代表签字或者盖章，并加盖公章。

21. 中标通知

21.1 定标后，招标代理机构应将定标结果通知所有的投标人。

21.2 中标人收到中标通知后，应在规定时间内到招标代理机构处领取中标通知书，并办理相关手续。

21.3 中标通知书将是合同的一个组成部分。

22. 签订合同

22.1 中标人应按中标通知书规定的时间、地点与采购人签订中标合同，否则投标保证金将不予退还，给采购人和招标代理机构造成损失的，投标人还应承担赔偿责任。

22.2 投标文件、中标人的投标文件及评标过程中有关澄清文件均应作为合同附件。

23. 招标代理服务费

招标代理服务费参照国家招标代理服务收费标准7.5折进行计算，由中标人向海南万缘招标代理有限公司支付。

24. 其它

本项目不召开答疑会。

第三章、用户需求书

《海口市“十四五”规划纲要编制》采购需求书

一、采购项目名称：海口市“十四五”规划纲要编制

二、采购方式：公开招标

三、采购预算金额：250 万元

四、采购代理机构：海南万缘招标代理有限公司

五、采购需求

（一）课题研究背景

“十四五”规划，是完成全面建成小康社会奋斗目标，开启全面建设社会主义现代化国家新征程的第一个五年规划，是奋力完成第一个百年奋斗目标、奠定实现第二个百年奋斗目标坚实基础的基础上承上启下规划，对全国、对海南、对海口都具有十分重要的意义。规划编制，要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神，深入学习贯彻习总书记“4·13”重要讲话和中央12号文件精神，按照省委、省政府和市委、市政府对规划编制的要求，围绕实现党和国家的战略意图和中长期发展目标，突出问题导向、目标导向，谋划好、编制好、实施好这一规划，确保一张蓝图干到底。

紧扣经济高质量发展要求。深入分析国际高水平地区发展的

经验、规律和趋势，面向 2025 年研究提出海口高质量发展和现代化经济体建设的政策内涵和总体目标，谋划提出“十四五”时期海口高质量发展和现代化经济体建设的主要任务。

紧扣“三区一中心”定位。深入分析海口在“三区一中心”格局中的功能、优势及不足，着眼于体现省会城市的责任担当，明确海口“十四五”乃至更长时期的战略定位。

紧扣自贸试验区（港）建设方向。深入分析海口在当前全省自贸试验区（港）建设中面临的重点难点问题，研究提出“十四五”时期海口在推进自贸试验区（港）建设、构建高水平开放型经济新体制中的目标、思路、任务和保障措施。紧密结合江东新区建设，研究提出进一步发挥自贸区制度创新优势、优化营商环境、重大项目建设提升开放型经济水平的重大举措。

紧扣海口发展需求和突出短板。深入研究领会国家和海南省对海口市发展的要求，系统剖析海口的比较优势和比较劣势，研究提出“十四五”海口提升城市能级和核心竞争力，实现城市发展的目标、思路、任务和政策保障。

（二）课题研究的要求

1.对中央和海南省有关部门、研究机构进行座谈调研，了解国家和海南省在推进海南自由贸易试验区、中国特色自由贸易港、国际旅游岛等领域的总体部署、政策措施以及相关部门对海口市经济社会发展的观点和看法。

2.对海口市政府部门、研究机构、企业等进行座谈和实地调研，

了解海口市发展现状、存在的主要问题以及未来的重点发展方向，以及社会各界对如何推进海口市“十四五”时期发展的观点、看法和建议。

3.实地走访上海、广东等自贸试验区，粤港澳大湾区，各类国家级新区等国家重点开放开发地区，梳理这些地区产业发展重点、政策创新经验和实施效果评估，为海口市“十四五”时期经济社会发展提供参考和借鉴。

4.评估海口市“十三五”时期主要政策和实施效果，对标对表梳理进展和查摆问题，归纳总结海口市“十四五”时期应该坚持和进一步创新的发展思路、政策举措和重点工程。

（三）提交成果要求

1. 海口市“十四五”规划前期研究报告

提交时间：合同签订后一个月。

2. 海口市国民经济和社会发展第十四个五年规划基本思路

提交时间：合同签订后一个半月。

3. 海口市“十三五”规划纲要执行情况综合评估报告

提交时间：2020年3月前提交初稿，6月前提交审议稿。

4. 海口市国民经济和社会发展第十四个五年规划纲要（草案）

提交时间：2020年6月提交总体规划框架，2020年9月底前提交初稿，2020年11月前提交向市委市政府汇报稿，2020年12月底前提交市人大审议草案。

（四）工作队伍要求

“十四五”规划编制工作是系统性工作，课题负责人需要具副研究员或以上职称。课题组成员不应少于 5 人（不含课题负责人）。课题承担单位应采用派出研究人员驻点或同本市研究机构科研人员合作等形式，确保在海口工作时间在 180 日以上，满足规划编制工作的日常需要。

第四章、评审办法和程序

一、评审办法

1、评标办法采用**综合评分法**。

2、综合评分法评标步骤：先进行初步评审，再进行技术、商务的详细评审。只有通过初步评审的投标人才能进入详细的评审。

3、评标委员会成员对需要共同认定的事项存在争议的，应当按照少数服从多数的原则作出结论。持不同意见的评标委员会成员应当在评标报告上签署不同意见及理由，否则视为同意评标报告。

二、初步评审（资格性审查和符合性审查）

公开招标采购项目开标结束后，采购人或者采购代理机构根据“资格性审查表”对投标文件的资格性进行审查，合格投标人不足3家的，不得评标。评标委员会根据“符合性审查表”对投标文件的符合性进行审查。只有对“资格性审查表”和“符合性审查表”所列各项作出实质性响应的投标文件才能通过初步评审。对是否实质性响应招标文件的要求有争议的投标内容，将以记名方式表决，得票超过半数的投标人有资格进入下一阶段的评审，否则将被淘汰。有以下情况的将不能通过初步评审：

- (1) 未按照招标文件的规定提交投标保证金的；
- (2) 投标文件未按招标文件要求签署、盖章的；
- (3) 不具备招标文件中规定的资格要求的；
- (4) 报价超过招标文件中规定的预算金额或者最高限价的；
- (5) 投标文件含有采购人不能接受的附加条件的；
- (6) 法律、法规和招标文件规定的其他无效情形。

2. 判断投标文件的响应与否只根据投标文件本身，而不寻求外部证据。

3. 评标委员会在初审中，对算术错误的修正原则如下：

(1) 投标文件中开标一览表内容与投标文件中相应内容不一致的，以开标一览表为准；

(2) 大写金额和小写金额不一致的，以大写金额为准；

(3) 单价金额小数点或者百分比有明显错位的，以开标一览表的总价为准，并修改单价；

(4) 总价金额与按单价汇总金额不一致的，以单价金额计算结果为准。

同时出现两种以上不一致的，按照前款规定的顺序修正。修正后的报价经投标人确认后产生约束力，投标人不确认的，其投标无效。

4、评标委员会认为投标人的报价明显低于其他通过初步审查投标人的报价，有可能影响产品质量或者不能诚信履约的，应当要求其在评标现场合理的时间内提供书面说明，必要时提交相关证明材料；投标人不能证明其报价合理性的，评标委员会应当将其作为无效投标处理。

5. 通过初步评审的投标人不足三家，则本次招标失败。

三、详细评审

1. 评标委员会根据评审办法对通过初步评审的投标文件进行详细评审，并进行技术和商务的评审打分。

2. 技术、商务评分：具体评审的内容详见“综合评分表”（附表2）；

3. 价格分统一采用低价优先法计算，将通过初步评审的所有投标人的投标价格，即满足招标文件要求且价格最低的投标价为基准价，其价格分为满分。其他投标人的价格分统一按照下列公式计算：

$$\text{价格分} = (\text{基准价} / \text{投标报价}) \times \text{报价分值权重} \times 100$$

4. 如投标人满足第二章 投标人须知 18.2 “关于政策性优惠”规定的，应按该条规定对投标人的评标价进行调整。

5. 技术、商务及价格权重分配

评估因素	技术	商务	价格
权重	26%	64%	10%

(1) 技术商务分统计：按照评标程序、评分标准以及分值分配的规定，评标委员会成员分别就各个投标人的技术、商务状况，其对招标文件要求的响应情况进行评议和比较，评出各投标人的技术商务总分，全部评委的评分的算术平均值即为该投标人的技术商务最终得分。

(2) 综合得分：技术商务最终得分与投标报价得分相加得出综合得分。

6、推荐中标候选人

评标委员会将严格按照招标文件的要求和条件进行评标，根据投标人综合得分由高到底进行排序，综合得分最高的投标人为第一中标候选人，综合得分次高的投标人为第二中

标候选人，以此类推，评标委员会推荐出一至三名中标候选人，并标明排列顺序。综合得分相同的，按投标报价由低到高顺序排列。综合得分和投标报价均相同的，按技术指标（方案）由优至劣顺序排列。

项目基本信息：

采购方式：公开招标 价格评审方式：金额报价

中标方法：推荐中标候选人 推荐数量：3

序号	列名称
1	投标单位名称
2	投标报价（小写）
3	投标报价（大写）
4	服务期

评标参数信息：：

资格审查方式： 资格后审 评标办法： 综合评分法

是否缴纳投标保证金： 是 预算金额： 2500000.00 元

评标委员会信息： 评委总人数 5 人

价格折扣设置： 1、当供应商为小型、微型企业或视同小型、微型企业（如监狱企业、残疾人福利性单位

等）：有效投标报价=总投标报价-小型和微型企业产品价格* 6 %

评标分值组成： 评审项评分不采用百分制

序号	评审步骤	分值	是否价格评审
1	商务评审	64 分	否
2	技术评审	26 分	否
3	价格评审	10 分	是

初步评审标准:

资格性审查标准

序号	评审因素	评审标准
1	在中华人民共和国注册的、具有独立承担民事责任能力的法人	提供营业执照副本复印件、组织机构代码证副本复印件、税务登记证副本复印件或改革后的“三证合一”或“多证合一”营业执照复印件
2	信用状况	在“信用中国”网站（www.creditchina.gov.cn）、中国政府采购网（www.ccgp.gov.cn）没有列入失信被执行人、重大税收违法案件当事人名单、政府采购严重违法失信行为记录名单的投标。
3	社保金缴纳凭证	提供 2019 年以来任意 3 个月份社会保障缴纳证明
4	具有依法纳税的良好记录	提供 2019 年以来任意 3 个月份企业纳税证明
5	无违法记录	企业近三年内参加过的政府采购活动中没有重大违法记录,提供投标人无违法记录声明单
6	财务状况	具有良好的商业信誉和健全的财务会计制度（需提供 2018 年度会计师事务所出具的财务审计报告的复印件或 2019 年任意一个月的财务报表复印件）

符合性审查标准

序号	评审因素	评审标准
1	投标文件	按招标文件的规定编制、装订、签署、盖章
2	投标保证金	按招标文件的规定提交投标保证金
3	投标有效期	满足要求
4	报价	按本文件规定报价
5	投标项目内容、质量标准、数量、服务承诺等对于招标文件的满足	满足招标文件中的相关要求和在采购人可接受的偏差范围

详细评审标准

评分项及评分规则				分值
一、价格部分				10
综合评分法中的价格分统一采用低价优先法计算,即满足招标文件要求且投标价格最低的投标报价为评标基准价,其价格分为满分。其他投标人的价格分统一按照下列公式计算: 投标报价得分=(评标基准价/投标报价)×100%×报价分值权重				评分方式按公式计算
二、商务部分				64
序号	内容	分值	评分规则	评分方式
1	规划类项目经验	12	<p>投标机构 2013 年 1 月以来,</p> <p>1) 承接过国务院批复实施的规划、指导意见、实施方案的制定或其综合评估报告的, 每项得 2 分, 最高不超过 6 分;</p> <p>2) 承接过各省、自治区、直辖市或地级市政府出台的规划、指导意见、实施方案或其综合评估报告的, 每项得 1 分, 最高不超过 6 分。</p> <p>须提供已签约生效的合同关键页(签署方、规划内容、合同金额、签字页)复印件, 原件备查。</p>	专家打分
2	研究类课题项目经验	12	<p>投标机构 2013 年 1 月以来,</p> <p>1) 承接过国家级重大项目、重大任务(包括国家自然科学基金、国家社会科学基金、教育部人文社会科学研究重大攻关项目)或国家部委委托的宏观经济、区域发展与扩大开放研究类项目, 每项得 2 分, 最高不超过 6 分。</p> <p>2) 承接过各省、自治区、直辖市或地级市宏观经济、区域发展与扩大开放研究项目、任务, 每项得 1 分, 最高不超过 6 分。</p> <p>须提供已签约生效的合同关键页(签署方、课题内容、合同金额、签字页)复印件, 原件备查。</p>	专家打分
3	拟安排的项目负责人情况(仅 1 人)	6	<p>团队主要负责人:</p> <p>1、具有教授职称、研究员(正高级)、博士学位, 全部满足要求得 1 分, 其他不得分。</p> <p>2、2013 年 1 月以来, 担任过规划类或宏观经济、区域发展与扩大开放研究类课题项目负责人, 每项得 1 分, 分数累计最高不超过 5 分。</p> <p>以上两项累加计分, 要求提供项目负责人公告之日起近三个月在投标供应商缴纳社保证明或工作证复印件、职称证书、工作经验证明(提供能体现项目负责人的项目合同关键信息, 或者合同甲方出具的证明文件)扫描件, 原件备查。</p>	专家打分

4	拟安排的项目团队成员情况 (项目负责人除外)	18	<p>团队成员（除主要负责人以外）：</p> <p>1、人员数量：为本项目配备符合项目需求的团队成员（除负责人以外）不少于5人，超出5人以上的，增加1人得1分。满分3分。</p> <p>2、团队成员学历：团队成员全部具有博士学位，得4分；一半（含本数）以上具有博士学位，得2分；其他不得分。</p> <p>3、团队成员职称：团队成员具有研究员（正高级）职称的每人得1.5分，具有副研究员（副高）职称的每人得1分，具有助理研究员（中级）职称的每人得0.5分。本项最高得分不超过8分。（每人按最高职称计分，不得重复计分）</p> <p>4、团队成员工作经验：2013年8月以来，团队成员参与过规划类或宏观经济、区域发展与对外开放研究类课题项目，每人得0.5分，最高不超过3分。</p> <p>以上累加计分，要求提供团队成员公告之日起在投标供应商缴纳社保证明或工作证复印件、职称证书、工作经验证明(提供能体现团队成员的项目合同关键信息，或者合同甲方出具的证明文件)扫描件，原件备查。</p>	专家打分
5	供应商资质	8	<p>投标人是否为国家部委认定的国家高端智库建设单位</p> <p>如果是高端智库建设单位，得8分</p> <p>如果不是，得0分</p> <p>须提供相关文件的复印件并加盖本单位公章</p>	专家打分
6	供应商团队研究成果获得省部级领导肯定性批示情况	8	<p>团队成员研究成果获得过省部级以上领导肯定性批示</p> <p>每项得2分，最高为8分</p> <p>须提供相关的证明材料</p>	专家打分
三、技术部分				26
序号	内容	分值	评分规则	评分方式
1	工作思路	5	<p>要求工作目标全面、准确，工作思路清晰：</p> <p>根据招标文件横向比较，评价为优得5分；评价为良得4-3分；评价为中得2-1分；评价为差得0分。</p>	专家打分
2	研究步骤和阶段成果合理性	6	<p>研究步骤的划分合理：有阶段成果，且阶段成果符合采购人的工作要求；阶段工作质量控制和管理方法可行，研究的管理风险低。根据招标文件横向比较，评价为优得6-5分；评价为良得4-3分；评价为中得2-1分；评价为差得0分。</p>	专家打分
3	研究方案的实施可靠性	3	<p>为本项目提出的研究方案与研究能力对应，具有可实施性，研究的技术风险低。</p> <p>根据招标文件横向比较，评价为优得3分；评价为良得</p>	专家打分

			2分；评价为中得1分；评价为差得0分。	
4	技术方案的严谨性分析	5	技术方案较为公正、严谨；论证严谨、论据科学。根据招标文件横向对比，评价为优得5分；评价为良得4-3分；评价为中得2-1分；评价为差得0分。	专家打分
5	本地化服务工作时间	4	投标人需保证为规划编制时间内在本项目在海口的的工作时间不低于180个工作日，工作时间能保证多出30个工作日的，得2分；工作时间能保证多出60个工作日的，得4分。提供满足要求的承诺书作为证明文件。不提供或不满足要求不得分。	专家打分
6	售后和保密方案	3	投标人在完全满足招标文件售后和保密要求的前提下，提供的服务方案全面、周到，保证措施具体、合理、可行。 按售后和保密方案进行横向比较，分档评分：评级为优，得3分；评价为良，得2分；评价为中，得1分；评价为差，得0分；评价为差，应单独做出书面说明。	专家打分

第五章、合同文本（参考）

合同通用条款部分

(略)

合同专用条款部分

甲方：

乙方：

甲乙双方根据____年____月____日海口市“十四五”规划纲要编制（招标编号：WY2019-012）公开招标结果及招标文件的要求，经协商一致，同意以下专用条款作为本项目合同条款的补充。当合同条款与专用条款不一致时，以专用条款为准。

一、合同标的及金额等(详见附件清单)

序号	项目名称	金额	备注
1			
...			
合计		(小写)：	
		(大写)：	

二、付款方式

具体付款比例及进度可由双方协商确定。

三、违约赔偿

1. 除规定的不可抗力外，如果乙方没有按照合同规定的时间提供服务，甲方可以从合同款中扣除违约赔偿费，每延迟一个工作日未提供服务，按合同金额的 0.5% 计扣违约赔偿费。但违约赔偿费的最高限额为合同金额的 15%。如果乙方延迟提供服务时间超过一个月，甲方有权终止合同，并按合同约定及法律规定追究乙方的违约责任。

2. 乙方必须保证按质完成合同义务，如违反本合同第四条约定内容的，甲方将对乙方进行违约赔偿的追偿，金额为合同金额的 15%，并追究因乙方保卫服务失职所造成

的其他财产损失责任。

四、合同纠纷处理

本合同执行过程中发生纠纷，可申请仲裁。仲裁机构为海南仲裁委员会。

五、合同生效

本合同由甲乙双方签字盖章后生效。

六、合同鉴证

招标代理机构应当在本合同上签章，以证明本合同条款与招标文件、投标文件的相关要求相符并且未对采购内容和技术参数进行实质性修改。

七、本合同的组成文件

1. 合同通用条款和专用条款；
2. 招标文件、乙方的投标文件和评标时的澄清函（如有）；
3. 中标通知书；
4. 甲乙双方商定的其他必要文件。

上述合同文件内容互为补充，如有不明确，由甲方负责解释。

八、合同备案

本合同一式叁份，中文书写。甲方、乙方、招标代理机构各执一份。

甲方：_____（盖章） 乙方：_____（盖章）

地址：_____ 地址：_____

法定（或授权）代表人：_____ 法定（或授权）代表人：_____

开户行：_____

帐号：_____

_____年__月__日

_____年__月__日

招标代理机构声明：本合同标的经招标代理机构依法定程序采购，合同主要条款内容与招投标文件的内容一致。

招标代理机构：_____（盖章）

经办人：

_____年__月__日

第六章、投标文件格式要求

_____ (项目名称)

招标编号：

投标文件

投标人（盖章）： _____

法定代表人或授权委托代理人（签字或盖章）： _____

日期： 年 月 日

目 录

1、开标一览表格式.....	31
2 、 投标函.....	32
3 、 法定代表人身份证明.....	33
4 、 法人授权委托书.....	34
5、投标保证金缴付凭证.....	35
6 、 投标人诚信承诺书.....	36
7、投标人类似项目业绩一览表.....	37
8、投标人基本情况表.....	38
9 、 无重大违法记录声明函.....	39
10 、 项目管理机构表.....	40
11 、 相关证明材料.....	43
12、小型、微型企业声明函.....	44
13、监狱企业证明文件.....	45
14 、 残疾人福利性单位 声明函.....	46
15 、 技术方案.....	47

注：以上要求投标人提供的资格证明文件必须加盖投标人印章

1、开标一览表格式

项目名称： _____
招标编号： _____
包号： _____

投标单位名称：
投标报价（小写）：
投标报价（大写）：
服务期：

交货地点：用户指定地点

投标单位： _____（公章）

法定代表人（或授权代理人）： _____（签字或盖章）

日期： _____

注：① 投标报价应包括招标文件所规定的招标范围的全部内容；投标总金额包括本招标书中要求的所有货物和服务的费用，包含运输、保险、税收等相关费用，招标方不再进行二次投入，请投标方注意

② 本项目投标总报价超过采购预算的将视为无效投标。

2 、 投 标 函

致：

根据贵司_____（项目编号为_____）包的投标邀请函，正式授权下述
签字人_____（姓名）代表投标人_____（投标单位名称），提交投标书正
本 1 份，副本 4 份，电子版一份。根据此函，我们宣布同意如下：

1. 我方接受招标文件的所有的条款和规定。
2. 我方同意按照招标文件第二章“投标人须知”的规定，本投标文件的有效期为从投标截止日期起计算的 60 天，在此期间，本投标文件将始终对我方具有约束力，并可随时被接受。
3. 如果在开标后规定的投标有效期内撤回投标，我方的投标保证金可被贵方没收。
4. 我方完全理解贵方不一定要接受最低价的投标。
5. 我们同意提供贵单位要求的有关本次投标的所有资料或证据。
6. 如果我方中标，我们将根据招标文件的规定严格履行自己的责任和义务。
7. 如果我方中标，我方将支付本次招标的服务费。
8. 如果我方中标，我方将根据招标文件的规定递交履约保证金。

投标人名称：_____（公章）

地址：_____

邮编：_____

电话：_____

传真：_____

开户名：_____

开户行：_____

账户：_____

授权代表（签字或盖章）：_____

职务：_____

日期： 年 月 日

3 、法定代表人身份证明

投标人： _____

单位性质： _____

地址： _____

成立时间： _____ 年 _____ 月 _____ 日

经营期限： _____

姓名： _____ 性别： _____

年龄： _____ 职务： _____

系 _____ （投标人名称）的法定代表人。

特此证明。

附：法定代表人身份证复印件

投标人： _____ （盖单位章）

_____ 年 _____ 月 _____ 日

4 、法人授权委托书

致：

我_____（姓名）系_____（投标人全称）法定代表人，兹委派我单位_____（全权代表姓名）参加贵方组织的_____招标项目（招标编号：_____）___包的投标活动，全权代表我单位处理本次投标中的有关事务。本授权书于签字盖章后生效，特此声明。

委托期限：__年__月__日止__年__月__日。

授权人无转委托。

附全权代表情况：

姓名：_____ 性别：_____ 身份证号码：_____

部门：_____ 职务：_____

通讯地址：_____ 邮政编码：_____

移动电话：_____ 固定电话：_____

授权代表：_____（签字或盖章）

附被委托人身份证复印件

投标人（盖章）：_____

法定代表人（签字或盖章）：_____

年 月 日

5、投标保证金缴付凭证

注：附投标保证金缴付凭证复印件，加盖公章。

6、投标人诚信承诺书

我单位在参加 包的投标活动中，郑重承诺如下：

- 1、我方在此声明，本次招标投标活动中申报的所有资料都是真实、准确完整的，如发现提供虚假资料，或与事实不符而导致投标无效，甚至造成任何法律和经济责任，完全由我方负责；
- 2、我方在本次投标活动中绝无资质挂靠、串标、围标情形，若经贵方查出，立即取消我方投标资格并承担相应的法律责任；
- 3、我方在以往的招标投标活动中，无重大违法、违规的不良记录；我方人员针对维护项目没有重大违法记录；
- 4、我方未被地市级及其以上行政主管部门做出取消投标资格的处罚且该处罚在有效期内的；
- 5、我方一旦中标，将严格按照投标文件中所承诺的报价、质量、工期、措施、项目负责人等内容组织实施；
- 6、我方一旦中标，将按规定及时与建设单位签订合同。

投标人名称：_____（盖章）

法定代表人（或授权代理人）：_____（签字或盖章）

日期： 年 月 日

7、投标人类似项目业绩一览表

序号	项目名称	业主名称	完成情况	合同金额	签订日期	联系方式	备注

注：

1. 业绩表中所列项目业绩应提供相关业绩合同证明材料复印件，业绩表中应写明联系人及联系方式；
2. 表格长度和内容可根据需要自行调整，投标人根据招标文件要求结合实际情况和自身状况进行填写；
3. 投标人须提供类似项目业绩（不含分包），并附提供合同文本复印件。

投标人名称： _____（盖章）

日期： 年 月 日

8、投标人基本情况表

投标人名称						
注册地址				邮政编码		
联系方式	联系人			电话		
	传真			网址		
法定代表人	姓名		技术职称		电话	
技术负责人	姓名		技术职称		电话	
成立时间			员工总人数：			
企业资质等级			其中	注册工程师		
营业执照号				高级职称人员		
注册资金				中级职称人员		
开户银行				初级职称人员		
账号				技工		
经营范围						
备注						

附：营业执照副本或事业单位法人证书、资质证书副本复印件加盖公章。

9 、无重大违法记录声明函

企业近三年内参加过的政府采购活动中没有重大违法记录，企业人员近三年内针对维护 项目没有重大违法记录。

(格式自定)

投标人名称：_____ (加盖公章)

日期： 年 月 日

10 、项目管理机构表

职务	姓名	职称	从业 时间	执业或职业资格考试证明				从事过类 似业绩	备注
				证书 名称	专业	级别	证号		

投标人名称： （盖章）

日期： 年 月 日

10.1 项目负责人简历表

姓名		性别		年龄
职务		职称		学历
参加工作时间		从事 工作年限 年		
拟在本项目中担任的职务				
参与项目情况				
业主方	项目名称	规模	工程质量	业主联系人及方式

项目负责人应附身份证、劳动合同复印件、并附近一年的社保缴纳证明、相关证书复印件（如有）等。

10.2 项目管理机构主要人员简历表

姓名		性别		年龄
职务		职称		学历
参加工作时间		从事 工作年限 年		
拟在本项目中担任的职务				
参与项目情况				
业主方	项目名称	规模	工程质量	业主联系人及方式

项目管理机构人员应附身份证、劳动合同复印件、并附近一年的社保缴纳证明、相关证书复印件（如有）等。

11 、相关证明材料

- 1、营业执照、组织机构代码、税务登记证、开户许可证、年度财务审计报告或 2019 年任意一个月的财务报表复印件、其他相关证明材料等。
- 2、获奖证书等证明材料。

12、小型、微型企业声明函

本公司郑重声明，根据《政府采购促进中小企业发展暂行办法》（财库[2011]181号）的规定，本公司为_____（请填写：小型、微型）企业。即，本公司同时满足以下条件：

1.根据《工业和信息化部、国家统计局、国家发展和改革委员会、财政部关于印发中小企业划型标准规定的通知》（工信部联企业[2011]300号）规定的划分标准，本公司为_____（请填写：小型、微型）企业。

2.本公司参加_____单位的_____项目采购活动提供本企业制造的货物，由本企业承担工程、提供服务，或者提供其他_____（请填写：小型、微型）企业制造的货物。本条所称货物不包括使用大型、中型企业注册商标的货物。

本公司对上述声明的真实性负责。如有虚假，将依法承担相应责任。

企业名称（盖章）：

日期：

13、监狱企业证明文件

享受政策优惠的监狱企业须提供由省级以上监狱管理局、戒毒管理局（含新疆生产建设兵团）出具的属于监狱企业的证明文件。

14 、残疾人福利性单位 声明函

本单位郑重声明，根据《财政部 民政部 中国残疾人联合会关于促进残疾人就业政府采购政策的通知》（财库〔2017〕 141 号）的规定，本单位为符合条件的残疾人福利性单位，且本单位参加_____单位的_____项目采购活动提供本单位制造的货物（由本单位承担工程/提供服务），或者提供其他残疾人福利性单位制造的货物（不包括使用非残疾人福利性单位注册商标的货物）。

本单位对上述声明的真实性负责。如有虚假，将依法承担相应责任。

单位名称（盖章）：

日期：

15 、技术方案

(格式自定)