

# 儋州市生活垃圾焚烧发电PPP项目

## 采购文件

招标编号：HSZ-2018-55

采 购 人：儋州市环境卫生管理局

采购代理机构：海南华硕项目管理有限公司

日 期：二〇一八年十一月





## 目录

第一部分 投标邀请函 .....	5
第二部分 采购项目内容.....	9
1、项目背景 .....	9
2、项目建设内容及规模 .....	10
3、项目投资估算.....	13
4、特许经营权及期限 .....	13
5、项目运作模式.....	13
6、项目资金来源.....	14
7、项目投融资 .....	14
8、项目资产权属.....	15
9、股权变更 .....	15
10、相关配套安排.....	15
11、项目回报机制.....	16
12、价格调整机制.....	16
13、绩效考核机制.....	18
14、履约保证 .....	18
15、提前终止与赔偿.....	19
16、项目前期移交、竣工验收及期末移交 .....	20
17、项目前期工作情况 .....	22
18、其他 .....	23
第三部分 供应商须知 .....	24
供应商须知前附表.....	24
一、总则 .....	25
1.采购项目名称及内容 .....	25
2.招标时间和地点安排 .....	25
3.联系方式 .....	25
4.政府部门的审批.....	26
5.定义和释义 .....	26
6.合格的供应商.....	26



7. 投标费用 .....	26
二、 采购文件 .....	26
8. 采购文件构成.....	26
9. 采购文件的澄清和修改 .....	27
三、 踏勘现场与采购前答疑会 .....	27
10. 踏勘现场 .....	27
11. 采购答疑会.....	28
四、 响应文件的编制.....	28
12. 投标语言及计量.....	28
13. 响应文件的构成及编制 .....	28
14. 响应文件有效期.....	30
15. 投标保证金 .....	30
16. 知识产权 .....	32
五、 响应文件的递交.....	32
17. 响应文件的份数、式样和签署.....	32
18. 响应文件的分册和密封标记.....	33
19. 响应文件的递交.....	34
20. 响应文件的修改与撤回 .....	34
六、 开标与评标.....	34
21. 开标 .....	34
22. 评标委员会 .....	34
23. 评标原则和评标方法 .....	35
24. 响应文件的修正和澄清 .....	36
25. 无效投标 .....	36
26. 拒绝任何或所有投标的权利.....	37
27. 授标 .....	37
七、 询问、质疑及投诉 .....	37
29. 询问 .....	37
30. 质疑.....	37
八、 确定中标人.....	41



31.公示.....	41
32.中标通知.....	41
33.考察核实、谈判.....	41
34.签订《特许经营协议》.....	42
35.履约保函.....	42
36.采购代理费.....	43
37.保密.....	43
九、签订《中标合同》的程序.....	43
38.注册项目公司.....	43
39.正式签署特许经营权协议.....	43
第四部分 评标细则.....	45
1.评标方法.....	45
2.开标时的响应文件合格性审查.....	45
3.评委会组成.....	45
4.评标的基本依据.....	45
5.响应文件的符合性审查.....	45
6.技术方案、商务方案合理性评审.....	45
7.价格评审细则.....	46
8.综合评分.....	46
第五部分 特许经营协议.....	59
第六部分 响应文件格式.....	60
格式一 投标函格式.....	66
格式二 投标文件综述格式.....	68
格式三 技术方案要求和参考格式.....	72
格式四 商务方案要求和参考格式.....	83
格式五 合同、协议条款响应格式.....	91
格式六 经济方案要求和参考格式.....	92



## 第一部分 投标邀请函

儋州市环境卫生管理局作为项目实施机构（即采购人），委托海南华硕项目管理有限公司对儋州市生活垃圾焚烧发电 PPP 项目采用公开招标方式进行采购，现邀请国内合格供应商或制造商参加儋州市生活垃圾焚烧发电 PPP 项目的密封投标。

**1. 招标编号：**HSZ-2018-55

**2. 招标项目及范围：**

2.1项目名称：儋州市生活垃圾焚烧发电PPP项目

2.2采购人：儋州市环境卫生管理局

2.3采购代理机构：海南华硕项目管理有限公司

2.4采购内容：儋州市生活垃圾焚烧发电项目特许经营权，包括本项目的投资、融资、设计、建设、运营和移交等。

2.5项目建设规模：建设规模为1500吨/日，分两期建设，其中一期工程处理规模1000吨/日，预留二期处理规模500吨/日。采用机械炉排炉垃圾焚烧处理工艺，设备按近期配置2台500t/d机械炉排焚烧炉及2台中温次高压余热锅炉（450℃，6.4MPa），配置1台25MW中温次高压凝汽式汽轮机（440℃，6.2MPa）及1台25MW发电机。

2.6特许经营范围：儋州市生活垃圾焚烧发电项目的融资、设计、投资、建设、运营和移交等。

2.7特许经营期限：（特许经营协议签订生效之日起）30年（含建设期）。

2.8招标方式：公开招标。

注：实际特许经营期限及规模等具体内容，以经审定的PPP实施方案为准。

**3. 供应商资格要求**

3.1供应商应具备《中华人民共和国政府采购法》第二十二条规定的条件，须提供以下资料：

(1)具有独立承担民事责任的能力；（提供营业执照或注册证书复印件；对于已按商事登记改革要求更换新版营业执照或“三证合一”的营业执照，应提供商事主体信息最新查询结果（显示经营范围、注册资本、已提交年报、税务登记、组织机构代码等信息）的截屏打印件）。

(2)具有良好的商业信誉和健全的财务会计制度；（提供具有良好的商业信誉的书



面声明和具有健全的财务会计制度复印件)。

(3)具有履行合同所必需的设备和专业技术能力；（提供具备履行合同所必需的设备和专业技术能力的证明材料复印件）。

(4)有依法缴纳税收和社会保障资金的良好记录；（提供近三年即2015年至今依法缴纳税收和社会保障资金的良好记录证明材料复印件，港澳台企业提供同等类型材料或提供其内地全资子公司相关材料）。

(5)参加政府采购活动前三年内，在经营活动中没有重大违法记录；（提供参加政府采购活动前三年内在经营活动中没有重大违法记录的书面声明。）。

(6)法律、行政法规规定的其他条件。（提供“具备法律、行政法规规定的其他条件”的书面声明。）

3.2主体要求：供应商须为在中华人民共和国（含港澳台）依法成立、有效存续的独立企业法人，且各企业法人与采购人及为完成本次采购的采购文件所委托的咨询机构、代理机构或其附属机构没有任何隶属关系。单位负责人为同一人或者存在直接控股、管理关系的不同供应商，不得参加本项目的投标。

3.3业绩要求：供应商具有特许经营模式日处理能力500吨及以上生活垃圾处理项目的业绩，供应商子公司或控股公司的业绩，可视为供应商的业绩（供应商须提供足以证明其间股权持有关系的有效证明文件）；

3.4财务要求：供应商须提供经审计的2015、2016、2017年度财务报告，包括：审计报告、资产负债表、现金流量表、利润表（收益表）和财务情况说明书等复印件；

3.5信誉要求：供应商①没有处于责令停业，财产被接管、冻结，破产状况等；②在近三年内没有骗取中标和严重违约及重大工程质量问题，在本项目投标期间未被建设等行政主管部门明令取消、暂停、禁止参与投标且在处罚有效期内；③商业信誉良好，在经济活动中无重大违法违规行为，近三年内财务会计资料无虚假记载、银行和税务信用评价系统或企业信用系统中无不良记录（以承诺函形式提供）；

3.6本项目不接受联合体投标；

3.7其他要求：

供应商投标时必须提交以上相关证明资料，并同时递交：①企业营业执照或企业商业登记证明（港、澳、台地区）复印件；②法人代表证明书及法人代表授权证明书原件；③被授权人身份证证明原件；④供应商投标材料真实性和准确性承诺声明原件。

注：在港澳台地区依法成立、有效续存的供应商，可按照港澳台地区对独立企业法



人的相关管理规定，对照本招标文件的要求，提供相应的资料。

#### 4. 采购文件的获取

4.1 招标文件发售时间：2018年11月9日08：30时起至2018年11月16日17：30时止。

4.2 招标文件发售地点：海南省人民政府政务服务中心电子招投标系统  
(<http://zw.hainan.gov.cn/htms/login!register.do>)。

4.3 报名要求：投标人必须在海南省市场主体管理系统  
(<http://www.ggzy.hi.gov.cn/G2>)中注册并备案通过，然后登陆海南省人民政府政务服务中心电子招投标系统(<http://zw.hainan.gov.cn/htms/login!register.do>)下载电子版的招标文件；点击[报名]，查看[已报名项目]，显示已报名相关信息即表示报名成功，招标文件费在开标现场缴纳。报名时间同招标文件发售时间。

4.4 招标文件每套售价人民币500元，售后不退。

#### 5. 响应文件的递交

5.1 投标文件递交的截止时间：2018年11月30日09：00时止。

5.2 投标文件递交地点：网络递交：海南省人民政府政务服务中心电子招投标系统  
(<http://zw.hainan.gov.cn/htms/login!register.do>)。现场递交：儋州市公共资源交易服务中心二楼第一开标室。

5.3 投标文件递交的截止时间前，必须在网上上传电子投标文件——PDF格式(使用WinRAR加密压缩)。并于开标前将纸质投标文件递交至儋州市公共资源交易服务中心第一开标室，同时提交投标文件电子文件(USB存储器一份)。纸质投标文件应由供应商法定代表人或其授权委托代理人递交。

5.4 开标时间：2018年11月30日09：00时止。

5.5 开标地点：儋州市公共资源交易服务中心二楼第一开标室。

5.6 未密封的、逾期送达的、未送达指定地点的或未递交电子版的投标文件，招标人不予受理。

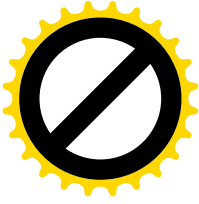
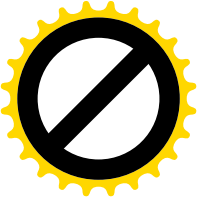
#### 6. 保证金的递交

6.1 递交方式：银行转账或银行保函形式递交。

6.2 截止时间(同投标截止时间)：2018年11月30日09：00时止(以实际到账时间为准)。

6.3 支付地址：

①户名：获取地址全国公共资源交易平台(海南省)



(<http://zw.hainan.gov.cn/ggzy/>) ;

②开户行：获取地址全国公共资源交易平台（海南省）

(<http://zw.hainan.gov.cn/ggzy/>) ;

③账号：获取地址全国公共资源交易平台（海南省）

(<http://zw.hainan.gov.cn/ggzy/>) 。

6.4投标保证金人民币肆拾万元整（¥ 400000.00）

6.5若采用银行保函形式递交投标保证金的，须提供银行保函原件以供现场查验。

## 7. 发布公告媒介

招标公告、澄清、更正、通知和招标结果等与本项目有关的信息均在中国政府采购网（<http://www.ccgp.gov.cn>）、中国海南政府采购网（[www.ccgp-hainan.gov.cn](http://www.ccgp-hainan.gov.cn)）、全国公共资源交易平台（海南省）（<http://zw.hainan.gov.cn/ggzy/>）、儋州政务网上公布，不作另行通知，请投标人随时关注相关网站，以免错漏重要信息。

投标人应随时关注上述公告媒介发出的文件澄清与更正通知内容，采购文件与更正公告的内容相互矛盾时，以最后发出的更正公告内容为准。如因投标人未及时上网查询，后果由投标人自己承担。

## 8. 联系事项

采购人：儋州市环境卫生管理局

地址：海南省儋州市东风路 189 号

联系人：朱工

联系电话：0898-36970186

代理机构：海南华硕项目管理有限公司

地 址：海口市海府一横路七号美舍大厦 5 楼

邮政邮编：570203

项目联系人：郭工

联系电话：0898-65379105





## 第二部分 采购项目内容

### 1、项目背景

儋州是海南省下辖地级市，地处海南西北部，濒临北部湾，北至省会海口市130多公里，南距三亚市280多公里，海岸线长267公里。儋州市是海南西部的经济、交通、通信和文化中心，先后荣获“全国农业百强市”、“全国卫生城市”、“全国文明示范市”、“国家园林城市”、“全国城市环境综合整治优秀城市”、“中国优秀旅游城市”、“2012网民最喜爱的中国十大文化旅游城市”等称号。2017年10月，儋州市被住建部命名为国家园林城市。随着儋州经济发展、人口增长及旅游人数增加，儋州市环境卫生管制力度的加强、垃圾收运体系的不断完善，生活垃圾产生量不断增加，生活垃圾收运量不断加大，建设海南省儋州市生活垃圾焚烧发电厂工程已经提到议事日程，并得到儋州市各级政府及领导的重视和大力支持。

《中华人民共和国国民经济和社会发展第十三个五年规划纲要》提出，要推进资源节约集约利用，加强生活垃圾分类回收与再生资源回收的衔接。同时加快城镇垃圾处理设施建设，完善收运系统，提高垃圾焚烧处理率，做好垃圾渗滤液处理处置；加快城镇污水处理设施和管网建设改造，实现城镇生活污水、垃圾处理设施全覆盖和稳定达标运行，完善煤矸石、余热余压、垃圾和沼气等发电上网政策。住房城乡建设事业“十三五”规划提出努力加快城市生活垃圾处理设施建设，在土地紧缺、人口密度高的城市优先推广焚烧处理技术。

《海南省生活垃圾无害化处理设施建设三年行动方案(征求意见稿)》提出，为深入贯彻落实党的十九大精神，根据中共海南省委《关于进一步加强生态文明建设谱写美丽中国海南篇章的决定》，加强生活垃圾处置，推进全省生活垃圾无害化处理设施建设，着力解决突出环境问题。2020年底，完成9座生活垃圾焚烧发电厂建设，生活垃圾焚烧处理占比达到90%以上，建成临时生活垃圾填埋场6座，配套填埋场14座，全省生活垃圾无害化处理率达到95%以上。全面推进生活垃圾处理设施(含生活垃圾焚烧发电厂、临时生活垃圾填埋场、配套填埋场)、渗滤液处理设施(含配套渗滤液处理设施)等任务。

本项目的建设能够有效得推进城乡垃圾一体化处理模式，实现垃圾无害化处理，完全符合海南省相关规划的要求，有效地解决城镇垃圾污染及资源回收问题，为服务区域内营造一个整洁的城镇市容环境，使城镇面貌、生态环境得到较大的改善。因此，迫切



需要通过对本项目的研究，为项目实施机构合理设计 PPP 项目的政府与社会资本合作机制，成功引进社会资本提供技术指导和服务，为儋州市相关部门审核验证及监督实施该项目提供依据，最终通过 PPP 模式实现项目的投资、融资、建设、运营维护与移交。通过本项目的实施，改善投资环境和生活环境，进一步吸引境内外投资者，对实现经济的可持续发展有重大现实意义。

## 2、项目建设内容及规模

1. 建设规模为1500吨/日，分两期建设，其中一期工程处理规模1000吨/日，预留二期处理规模500吨/日。采用机械炉排炉垃圾焚烧处理工艺，设备按近期配置2台500t/d机械炉排焚烧炉及2台中温次高压余热锅炉（450℃，6.4MPa），配置1台25MW中温次高压凝汽式汽轮机（440℃，6.2MPa）及1台25MW发电机。

### 2. 工艺方案

本项目采用的主要设备为：2×500吨/日垃圾焚烧炉+2×中温次高压余热锅炉+1×25MW中温次高压凝汽式汽轮发电机组。

#### （1）焚烧线配置及焚烧炉选择

本项目配置2台500t/d机械炉排焚烧炉及2台中温次高压余热锅炉（450℃，6.4MPa），配置1台25MW中温次高压凝汽式汽轮机（440℃，6.2MPa）及1台25MW的发电机。

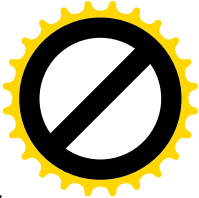
（2）烟气净化系统采用“低氮燃烧+SNCR 炉内脱硝（预留 PNCR）+半干式脱酸+干法喷射+活性炭吸附+布袋除尘”组合工艺，同时达到《海南省生态环境保护厅关于新建扩建生活垃圾焚烧发电项目污染物排放执行标准意见的函》的要求（具体以经批复的环评报告及批复文件为准）。

#### （3）排放标准

本项目各类污染物的排放标准及污染物处置措施必须达到《海南省生态环境保护厅关于新建扩建生活垃圾焚烧发电项目污染物排放执行标准意见的函》的要求，具体以批复后的环评报告及批复文件为准。

本项目烟气污染物排放标准按照《海南省生态环境保护厅关于新建扩建生活垃圾焚烧发电项目污染物排放执行标准意见的函》执行，以满足日益严格的环境保护的需要。

焚烧厂产生的垃圾渗滤液和车辆清洗废水等应收集处理，满足《城镇污水处理厂污染物排放标准》（GB18918）表1中一级标准的A标准、表2标准和《城市污水再生利用工业用水水质》（GB/T19923）表1标准中的最严要求后可内部回用，多余回水排放城



市污水管道，排入东成污水处理厂处理；生活污水经处理后作为景观用水或绿化的应满足相应标准要求；设置渗滤液出水流量计及 COD、氨氮、PH等指标在线监测仪并按环保部门要求联网。

污水处理产生的污泥或浓缩液等进厂焚烧处理。污水处理后按环评要求排放。

生活垃圾焚烧飞灰应按危险废物进行储存和管理，项目公司应在厂内对飞灰进行稳定化处理，处理后的飞灰由其运输到政府方指定的填埋场内指定位置进行处置，并满足《生活垃圾填埋场污染控制标准》（GB16889-2008）的要求；焚烧炉渣的存放时间不超过 5 天，炉渣按一般固体废弃物由项目公司运至政府方指定位置。炉渣贮存在场所应满足《一般工业固体废物贮存、处置场污染控制标准》（GB18599），炉渣处理装置的选择应满足《生活垃圾焚烧处理技术》CJJ90的有关要求。每组炉床必须设置一组出渣装置，以利冷却及输送炉渣。

生活垃圾装卸、贮存设施、渗滤液收集和处理设施应当采取密闭负压措施，保证其在运行和停炉期均处于负压状态，并通过实时在线数据进行管控。正常运行时恶臭气体应当通过焚烧炉高温处理，停炉等状态下应当收集并经除臭处理满足《恶臭污染物排放标准》（GB14554）的要求后排放。

本项目运营期厂区边界的声环境达到国家标准《工业企业厂界环境噪声排放标准》（GB12348-2008）中的 3 类标准要求，即昼间等效声级 $\leq 65\text{dB(A)}$ ，夜间等效声级 $\leq 55\text{dB(A)}$ 。

3. 本项目暂按 110kV电压等级双回路就近接入洛基变电站，上网线路长度约为 4 公里，最终电力接入系统方案以批准的电力接入系统报告为准。

#### 4. 其他技术经济指标

(1) 本项目主要为生活垃圾焚烧处理，垃圾入炉前不进行分选。

(2) 本项目采取在燃烧时控制燃烧温度，即烟气在燃烧室内温度达到  $850^{\circ}\text{C}$ 区域停留时间 $\geq 2\text{s}$ ，使二次燃烧的气体形成旋流，使燃烧更完全、更充分，使二噁英得到完全分解。缩短烟气在处理和排放过程中处于  $450\sim 500^{\circ}\text{C}$ 温度域的时间，以防二噁英重新合成。

表 1-1 垃圾焚烧炉主要技术参数表



序号	项目	参数
1	垃圾处理量	1000t/d
2	处理线数量	2 条
3	每条线处理能力	500t/d
4	设计垃圾低位热值	6700kJ/kg
5	垃圾含水率	40%-60%
6	垃圾焚烧停留时间	1.5-2h
7	垃圾焚烧温度	850° C~950° C
8	炉渣热灼减率	<3%
9	烟气在炉内停留时间	(>850° C) >2s
10	空气过量系数	1.900
11	额定烟气总烟气量(锅炉出口)	~192037Nm <sup>3</sup> /h
12	额定单线实际烟气量(锅炉出口)	~96018Nm <sup>3</sup> /h
13	额定蒸汽产量	89.92 t/h
14	额定单炉蒸汽产量	44.96 t/h
15	全厂热效率	22.5 %
16	发电机装机容量	25MW

(3) 本项目的每条烟气净化处理线设置 1 套进口烟气在线监测系统,对烟气排放量、颗粒物、SO<sub>x</sub>、NO<sub>x</sub>、HCl、CO、HF、O<sub>2</sub>、CO<sub>2</sub> 进行在线监测,监测数据将用于调整焚烧系统燃烧控制;同时对废水中的 CODCr、BOD<sub>5</sub>、SS、氨氮等指标进行在线监测。本厂在线监测数据与当地监管部门联网以便于监督,在厂区内显著位置以电子显示屏的方式予以显示。烟气及其他污染物的监测项目及监测方法与频率详见下表:

监测种类	监测项目	监测方法	监测频率
烟气	烟气量、烟气温度、颗粒物、SO <sub>x</sub> 、NO <sub>x</sub> 、HCl、CO、HF、O <sub>2</sub> 、CO <sub>2</sub>	按 GB/T16157 执行	实时在线监测
污水	BOD <sub>5</sub> 、CODCr、NH <sub>4</sub> <sup>+</sup> -N、SS、pH、TN、TP、污水量	按有关规范规范执行	实时监测
噪声监测	汽轮机、发电机、各种泵、风机、空压机等噪声源	按 GB12344 执行	每月1次 每次2天
垃圾分析	垃圾容重、含水率、热值	按有关规范规范执行	每月1次
飞灰	重金属、毒性实验	按有关规范规范执行	每季度1次
炉渣	热灼减率	按有关规范规范执行	每月1次



二噁英	烟气和环境空气中的二噁英	委托专业机构取样测定	每年2次
恶臭污染物	环境空气中的恶臭	委托专业机构取样测定	每月1次
重金属	烟气中重金属	委托专业机构取样测定	每季度1次

以上监测项目可采取在线监测和取样监测相结合的办法，部分项目可在当地的环境监测部门的协助下进行。

### 3、项目投资估算

本项目可研批复总投资 64075.36 万元，其中工程费用54070.82万元，工程建设其他费用为 5125.18万元，预备费为 4735.68万元，铺底流动资金为 143.68万元。

最终投资规模以儋州市政府审计部门审定的竣工决算值为准。

### 4、特许经营权及期限

本项目特许经营期限为 30 年，其中，1. 建设期，自项目《特许经营协议》签订并正式生效之日起，至项目正式运行之日的前一日止，包括项目前期工作、施工建设和调试、试运行。项目建设期不超过 2 年。 2. 运营期，自正式运行之日起，至《特许经营协议》约定的运营期终止之日为止。运营月份是指自项目正式运行之日起形成的日历月，运营年是指自项目正式运行之日起形成的日历年（例如，运营期自 2020 年 2 月 3 日起，第一个运营月份为 2 月 3 日到 3 月 2 日，第一个运营年为 2020 年 2 月 3 日 2021 年 2 月 2 日）。

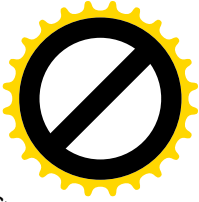
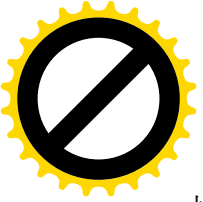
### 5、项目运作模式

本项目采用 BOT（建设-运营-移交）模式进行运作。项目公司负责本项目的投资、融资、建设、运营维护及期末移交等工作。

1. 由经公开招标方式选择确定的中选社会资本独资成立项目公司，儋州市人民政府授权实施机构即环卫局与项目公司签署《特许经营协议》，由项目公司负责本项目的投资、融资、建设、运营维护及合作期满移交等工作，明确合作双方在合作期内的权利及义务。

2. 建设期内，项目公司负责本项目的建设及投融资工作，应主动协调政府有关部门，承担项目推进、报批有关工作，中选社会资本负责安全生产、质量保证、投资进度、项目实施及资金落实。运营期内，项目公司负责项目全部建设内容范围下的设施维修维





护和更新，保障整个项目的正常运营满足社会公众的需求，且项目公司有权通过焚烧发电余热上网获得电力销售收入及其他副产品收入（如炉渣综合利用收入等）。

3. 运营期内项目公司通过获得政府支付的可行性缺口补贴，以弥补社会资本投入的运营成本并获得合理利润。合作期届满后，项目公司将本项目设施及与项目设施相关的设备、机器、零部件、备品备件以及其他动产、运营维护项目设施所要求的技术和技术信息等内容无偿移交给环卫局或儋州市人民政府其他指定移交机构。移交标准需符合《特许经营协议》所规定的安全和环境标准，处于可以投入运营状态，合作期届满时的当次运维绩效考核常规打分能够达到 80 分及以上。

4. 项目服务范围包括儋州市和洋浦经济开发区行政区域范围内生活垃圾的处理。在保证儋州市和洋浦经济开发区行政区域范围内生活垃圾得以处理且仍有处理规模余量空间的前提下，经儋州市人民政府书面同意后，项目公司可与白沙、临高等县市签订生活垃圾处理服务协议，具体事宜由实施机构、项目公司与其他县市相关机构共同协商而定。

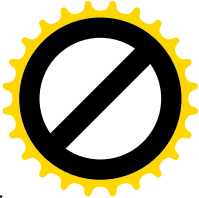
## 6、项目资金来源

根据《国务院关于调整和完善固定资产投资项目资本金制度的通知》（国发〔2015〕51 号）执行，垃圾处理类项目资本金比例最低为总投资的 20%。本项目资本金比例设置为项目总投资的 30%，即 20038.00 万元。其余资金由项目公司通过银行融资等渠道解决，即项目融资部分为总投资的 70%，即 46755.33 万元。项目资本金、融资比例以项目公司与融资机构签订的融资合同中约定为准，资本金比例不得低于国家限制性规定。

项目公司注册资本与项目资本金保持一致，全额由社会资本以货币资金出资。项目注册资本所使用资金须为企业自有资金。使用债务性资金导致的不合规风险由社会资本承担，政府有权根据损失追偿。

项目公司注册资本的首批出资金额为项目公司注册资本的 20%，需在项目公司注册之日起三十（30）个工作日内一次性出资到位。其余项目公司注册资本按照项目进展情况逐步出资到位，且须满足项目融资的需求。如因项目规模或贷款条件调整导致需要追加项目资本金的，由中选社会资本以增加项目资本金的方式追加，项目公司注册资本不做调整。

## 7、项目投融资



本项目资本金比例不低于项目总投资的 30%，其余项目建设资金由项目公司向金融机构申请融资。项目公司的相关融资合同均需在签订后三（3）日内向环卫局报备。

合作期末移交时，本项目不得附带任何债务和抵押、质押、留置以及担保。

## 8、项目资产权属

政府方为本项目的土地使用权的拥有者。在本项目特许经营期内，项目公司拥有本项目土地的使用权利，项目资产、设备和设施的使用权，项目的运营权和收益权。政府方拥有本项目所属资产的所有权，包括项目公司为本项目正常运营之目的建立的建筑物、构筑物及购买、更新的设施、设备。

出于为本项目融资之目的，并经儋州市人民政府书面许可，项目公司可质押该项目的特许经营权，但该质押不得损害政府和公众的权益、不得影响项目的连续稳定运行，其期限不得超过本协议规定的特许经营期。

合作期间，项目公司不得抵押或质押本项目的资产、设施、设备和土地使用权。特许经营权具有独占性，项目公司不得将《特许经营协议》项下的特许经营权或其任何部分授予其他任何第三方。

## 9、股权变更

合作期内，项目公司股东转让其持有的项目公司股权必须经儋州市人民政府书面同意方可执行。

合作期内，未经儋州市人民政府同意项目公司擅自进行转让股权的，环卫局有权向儋州市人民政府报请解除特许经营协议。

## 10、相关配套安排

1. 本项目红线外部分配套设施分别由政府方负责投资、建设：

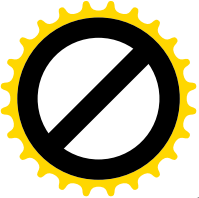
（1）本项目红线外进厂道路、供电系统、供排水管网、通讯设施由政府方负责投资、建设；

（2）本项目红线外电力接入及送出系统由南方电网负责投资、建设。

2. 其他配套

（1）政府方为本项目建设施工所必须的包括水、电等临时配套设施等给予必要的协助支持，由此所发生的任何使用费用由项目公司承担，并纳入建设项目投资；

（2）由政府落实填埋场接收符合填埋标准的飞灰；项目公司承担飞灰稳定化处理



和运输费用，并承担填埋费用。

焚烧所产生的炉渣由项目公司自行处理、运输，并协调厂外建筑废弃物及炉资源化利用厂资源化利用，费用由项目公司自行承担。

项目公司负责将垃圾产生的渗滤液运送至项目红线范围内的渗滤液处理站进行处理，处理费用由项目公司承担。

## 11、项目回报机制

本项目回报机制为“使用者付费+可行性缺口补贴”。

项目公司的收入包括垃圾焚烧余热发电上网销售、政府支付垃圾处理服务费以及其它综合利用产品销售等收入。

### 1. 垃圾焚烧余热发电上网销售收入

垃圾焚烧余热发电上网销售价格执行《关于完善垃圾焚烧发电价格政策的通知》（发改价格〔2012〕801号）。以生活垃圾为原料的垃圾焚烧发电项目，均先按其入厂垃圾处理量折算成上网电量进行结算。项目公司与南方电网公司签署《电力销售合同》，并由南方电网公司支付上网电费。

### 2. 垃圾处理服务费收入

政府支付垃圾处理服务费将根据社会资本中标的初始单价及共同签署的《特许经营协议》中的调价公式等内容确定。中标社会资本报价为垃圾处理服务费单价。政府方向项目公司支付的垃圾处理服务费每个运营月份支付一次，按绩效考核周期最终结算。

### 3. 其它综合利用产品销售等收入

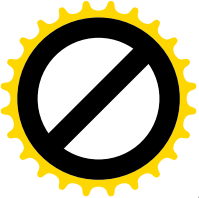
其它综合利用产品销售等收入按照市场价格自行销售获得，该部分销售收入由项目公司与儋州市建筑废弃物及炉渣资源化利用厂双方另行协商而定，故本项目暂不予以考虑。

## 12、价格调整机制

1. 如因政府方调整项目设计处理量标准、污染物排放标准等，由政府重新进行提标改造，与本项目垃圾处理服务费调整无关，不作为调价情况。

2. 根据项目运营成本和收入情况，自正式运营第二年后，当三个运营年内因为工业生产者购进价格指数、人员工资水平等成本变化导致垃圾处理成本变化的，可对垃圾处理服务费进行调整，此后可每3年进行一次调整。经儋州市政府同意后，垃圾处理服





务费根据调价后的垃圾处理服务费用标准及绩效考核结果进行计算。

每次调价工作自价格调整年前一年的 11月 1日开始，由主张调价的一方书面通知另一方，并附运营成本和收入增加或减少的详实依据。在通知发出后 30 日内，由儋州市政府组织相关部门对垃圾处理服务费调整进行协商。确需调整的，按照调价公式对生活垃圾处理服务费进行调整，调整后的垃圾处理服务费价格自每个价格调整年的 1月1日起执行。

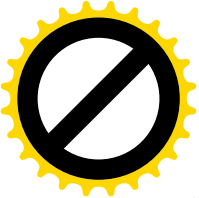
垃圾处理服务费价格的调价公式为：

$$P_n = P_{n-3} + A_{n-3} \times (D_{n-1} \times D_{n-2} \times D_{n-3} - 1) + G_{n-3} \times (L_{n-1}/L_{n-4} - 1) + F_{n-3} \times (H_{n-1}/H_{n-4} - 1)$$

其中：

- ◆  $P_n$ 为第  $n$ 年调整后的垃圾处理服务费价格；
- ◆  $P_{n-3}$ 为第 $n-3$ 年的垃圾处理服务费价格；
- ◆  $A_{n-3}$ 是垃圾处理服务主体第  $n-3$ 年扣除工资福利、飞灰处理成本以外的单位运营成本；
- ◆  $G_{n-3}$  是垃圾处理服务主体第  $n-3$  年平均处理每吨垃圾的人员工资福利成本；
- ◆  $F_{n-3}$ 是垃圾处理服务主体第 $n-3$ 年平均处理每吨垃圾的飞灰处理成本；
- ◆  $L_{n-1}/L_{n-4}$ 是第 $n-1$ 年时儋州市统计局编制的《儋州市统计年鉴》中公布的“《全部在岗职工人数和工资》-水利、环境和公共设施管理业”平均工资除以第  $n-4$  年时儋州市统计局编制的《儋州市统计年鉴》中公布的“《全部在岗职工人数和工资》-水利、环境和公共设施管理业”平均工资。
- ◆  $H_{n-1}/H_{n-4}$ 是第  $n-1$  年时危废处理厂的飞灰处理价格除以第  $n-4$ 年时危废处理厂的飞灰处理价格。
- ◆  $D_{n-1} \times D_{n-2} \times D_{n-3}$ 是第 $n-3$ 年时儋州市统计局编制的《儋州市统计年鉴》中公布的“《工业生产者购进价格指数》-总指数”中第 $n-4$ 年对第 $n-5$ 年的百分比指数乘以第 $n-2$ 年时儋州市统计局编制的《儋州市统计年鉴》中公布的“《工业生产者购进价格指数》-总指数”中第 $n-3$ 年对第 $n-4$ 年的百分比指数乘以第 $n-1$  年时儋州市统计局编制的《儋州市统计年鉴》中公布的“《工业生产者购进价格指数》-总指数”中第  $n-2$  年对第  $n-3$ 年的百分比指数。

3. 如因国家相关法律法规或行业标准发生变化导致项目公司运行成本增加，或国



家政策调整上网单价导致项目运营收入增加或减少，则应根据实际情况予以协商调整。

4. 垃圾处理项目开始运营后，项目公司应根据届时的税法规定及时申请享受税收优惠待遇，环卫局应尽力协助。在国家税收法律或政策未发生变化前，项目公司自行承担依法缴纳的税收。国家税收法律或政策发生变化后的处理办法，由实施机构与项目公司届时根据具体情况另行协商。

5. 经审定的竣工决算如与投资估算偏差较大，则由政府方或社会资本方提出启动价格调整，对垃圾处理补贴费的初始单价另行协商。

### 13、绩效考核机制

在特许经营期内，环卫局应依照法定职权对项目公司进行监管考核。本项目的考核体系包含建设期考核、运营期考核以及移交考核。建设期考核内容在建设期间考核。根据考核结果，对应付给项目公司的垃圾处理服务费初始单价进行核定。运营期考核在项目进入运营期后每3个日历月考核一次。根据考核结果对本季度吨垃圾处理服务费进行核减。移交期考核对移交工作内容完成情况和效果进行考核。依据考核评分结果，低于考核标准要求的，对移交担保进行扣款。

具体绩效考核评价办法详见《特许经营协议》附件2。

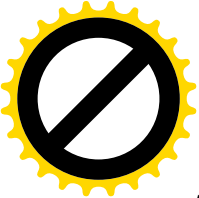
### 14、履约保证

#### (1) 投标保证金

潜在社会资本在参与本项目采购时，应按采购文件要求形式提交一定金额的投标保证金作为履行投标义务之保证。社会资本应以银行转账或银行保函等方式交纳投标保证金。本项目投标保证金为人民币肆拾万元整（¥400,000.00）。中选社会资本的投标保证金将在《特许经营协议》（即中选社会资本与环卫局草签特许经营协议）签订之日后5个工作日内且在提交建设期履约保函后带息返还，利息计算以海南省政务服务中心相关规定为准。

#### (2) 建设期履约保函

项目公司应根据约定，在《特许经营协议》签订之日起5个工作日内且在投标保证金退还之前向环卫局提交一份环卫局可接受的、不可撤销的金额为人民币贰仟万元整（¥20,000,000.00）的履约保函，作为其在建设期内履行工程建设责任的保证。该保函在项目完成儋州市现行规定的竣工验收手续之日或政府以书面方式确认的本项目交



付使用通知发出日期后的 10 个工作日内且在提交运维移交履约保函后解除。

### (3) 运维移交履约保函

项目公司在项目进入运营期后的 10 个工作日内，向环卫局提交一定金额的、环卫局可接受的、不可撤销的运维移交履约保函，作为项目公司履行运维、维护、移交义务的保证。本项目暂设运维移交履约保函人民币壹仟伍佰万元整（¥15,000,000.00）。该保函在完成项目各项移交手续之日起的届满六个日历月之日解除。

## 15、提前终止与赔偿

政府方或社会资本方发生违约或者因法律变更及不可抗力等事件发生，双方经协商后无法达成一致意见，或者采取措施后事件依然不能得到纠正，特许经营协议可提前解除。依据发生解除原因不同，补偿标准如下：

序号	协议提前终止之情形	终止补偿金
1	政府方违约事件导致的终止	建设期终止时， $A' + B$
		运营期终止时， $A + B + E$
2	社会资本方违约事件导致的终止	建设期终止时， $A' - B$
		运营期终止时， $A - B + E$
3	不可抗力事件导致的终止	建设期终止时， $1/2 (A' - C - D)$
		运营期终止时， $1/2 (A - C - D) + E$
4	法律变更或政府行为导致的终止	建设期终止时， $A' + 40\% B$
		运营期终止时， $A + 40\% B + E$

其中：

A = 本项目经审计的投资总额 × (剩余运营年限 ÷ 本项目运营期限)。

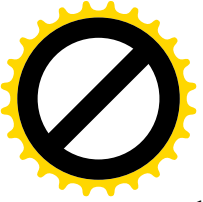
A' = 已完项目设施的评估值。

B = 其中一方违约的情形下，应支付的违约金。

C = 发生不可抗力情形时，根据项目协议及相关保险合同，乙方实际获得的保险赔款。

D = 发生不可抗力情形时，因乙方投保不足，导致所获保险赔款无法使项目设施恢复到出险前的正常状态和价值的恢复性建设费用缺额部分（如有）。

E = 终止后乙方应向甲方或其他机构移交运营维护所需的零部件、备品备件的合理评估值。



## 16、项目前期移交、竣工验收及期末移交

17.1 项目前期移交项目前期交接，即政府相关职能部门就已完成的部分项目前期工作，在合作期初向项目公司实施交接。

### 1. 交接范畴

1) 所涉及项目已完成的行政审批文件资料，包括但不限于：项目立项及可行性研究报告报批阶段（含环评、用地预审、水土保持、规划选址等）的资料与批复，桩基工程的设计文件、施工图设计文件及审查意见、建设用地批准文件及资料；

2) 所涉及项目已签订的合同、协议；

3) 所涉及项目已支出投资成本的财务凭证及明细表格等；

4) 其他必要的交接资料。

### 2. 交接标准

1) 项目资料均真实、完整，并且均为资料原件；不能提供原件的，在确保项目公司能够正常接续项目前期工作及开工建设的前提下，说明原因并提供清晰复印件；

2) 本项目移交时不附带任何债务和抵押、质押、留置以及担保。

### 3. 移交程序

1) 移交前提条件是环卫局与项目公司已签署《特许经营协议》；

2) 环卫局整理核对待交接文档资料，编制交接清单；

3) 环卫局与项目公司就所交接文档资料，按交接清单逐一核对，确认无误双方签署交接确认书。

### 4. 相关重要约定事项

1) 环卫局与项目公司自行完成相关财务处理工作；

2) 交接过程中所形成的费用，除法律明确规定由环卫局承担的，均由项目公司承担。

## 17.2 竣工后项目验收

项目竣工验收后至项目合作期结束前，项目维修养护责任由项目公司承担（项目保修期内，施工方承担保修责任）。

项目竣工验收需符合国家、海南省、儋州市有关验收标准。项目如整改后仍未达到竣工验收标准，则政府方有权解除合同，并自行委托其他单位整改至合格，整改的费用按市政府的批复结论从建设期履约保函中提取。



### 1. 竣工验收备案

项目确认完成竣工验收的文件资料，包括经各方签字的竣工验收报告及有关文件，项目公司须向儋州市住建部门提交备案文件。

### 2. 竣工验收后进入运营期的标准

同时满足下列要求即进入运营期：

- 1) 项目完成儋州市现行规定的全部竣工验收手续；
- 2) 政府方发出进入运营期指令，或政府以书面方式确认的本项目交付使用通知；
- 3) 政府方指定机构提出的其他要求。

### 3. 进入运营期的确认程序

- 1) 项目公司向儋州市住建部门提交竣工验收文件资料；
- 2) 环卫局及有关政府部门在项目公司配合下完成项目现场踏勘验收；
- 3) 向儋州市住建部门提交的竣工验收文件资料完成备案；
- 4) 项目公司与环卫局签署确认书，确认本项目进入运营期；
- 5) 其他政府方书面确认的形式视为项目进入运营期。

## 17.3 合作期末移交

项目运营期满的次日，项目公司将项目及项目有关资料向环卫局（或儋州市人民政府其他指定移交机构）移交。移交期满前 12个月，项目公司及实施机构成立移交工作委员会，对拟移交内容进行清单确认，并在移交期满前开展常规考核，达到 80 分，且恢复性大修后应当达到正常使用移交标准。

### 1. 移交范畴

项目前期工作、设计施工、竣工验收、财务决算、保修责任履行、运营维护等相关档案资料文本原件及本项目在运营期内的运营维护权。移交内容包括但不限于：

- 1) 项目设施；
- 2) 与项目设施相关的设备、机器、零部件、备品备件以及其他动产；
- 3) 运营维护项目设施所要求的技术和技术信息；
- 4) 与项目设施有关的手册、图纸、文件和资料(书面文件和电子文档)。

### 2. 移交标准

- 1) 全部文档资料均真实、完整、清晰；
- 2) 符合《特许经营协议》所规定的安全和环境标准；



- 3) 处于可以投入运营状态;
  - 4) 合作期届满时的当次运维绩效考核常规打分能够达到80分及以上。
3. 恢复性大修

项目公司应确保在移交日期之前不早于十二个月,对项目设施进行一次最后恢复性大修,并不迟于移交日期六个月之前完成。

大修的具体时间和内容应由移交委员会商定。恢复性大修后应当达到正常使用移交标准。如发现存在缺陷、未能达到移交标准的情况,则项目公司应及时修复。

如任一方对是否达到移交标准有异议的,则由移交委员会聘请第三方机构进行评定。

#### 4. 移交程序

- 1) 实施机构及项目公司成立移交委员会,负责有关移交事项的商定;
- 2) 项目公司整理核对相关文档资料,编制交接清单;
- 3) 实施机构(或儋州市人民政府指定机构)与项目公司就所交接文档资料,按交接清单逐一核对,确认无误签署交接确认书;
- 4) 政府指定机构在项目公司配合下完成项目现场踏勘验收;5) 项目公司自行完成必要的财务处理。

#### 5. 相关重要约定事项

移交交接过程中所形成的费用,除法律明确规定由环卫局承担的,均由项目公司承担。

## 17、项目前期工作情况

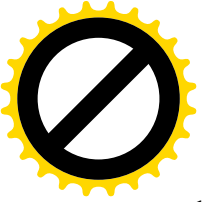
项目 PPP 咨询服务机构由环卫局委托,咨询服务费由政府方承担,不计入总投资;采购代理服务费用由中选社会资本或项目公司直接向第三方机构支付,计入项目建设总投资。

监理单位由实施机构委托,监理费用由政府方承担,不计入总投资。

实施机构负责前期工作中勘察单位的委托、土地证手续办理、桩基工程的施工图设计及设计单位的委托。其中,已为本项目发生的、有效的前期工作费用经实施机构向项目公司出具费用清单后由项目公司承担,计入项目总投资。

项目的全部设计工作(含初步设计、施工图设计、深化设计及设计变更等)由项目公司负责。





## 18、其他

1、本次招标不但考察供应商的投融资能力和项目业绩经验，而且要考察其方案，选定商务和技术的综合能力强的社会资本。中标后，社会资本在实施机构的监督下，以投标时的方案为基准，按照建设主管部门的要求开展项目工程建设。

2、供应商应认真研究本项目采购文件、合同文件以及相关参考资料，在开展必要考察和调研的基础上、充分预计各种不利因素和风险，作出合理地、有竞争性的投标。

3、供应商对采购文件、合同文件以及相关参考资料有任何疑问，应及时按采购文件的规定提出，采购人和采购代理机构将及时予以解答并向所有购买采购文件的供应商发放。



### 第三部分 供应商须知

#### 供应商须知前附表

序号	编列内容
1	<p>项目名称：儋州市生活垃圾焚烧发电 PPP 项目</p> <p>项目地点：那东公路沿省道波洛线往南宝农场方向 6 公里处西北侧</p> <p>项目规模：建设规模为 1500 吨/日，分两期建设，其中一期工程处理规模 1000 吨/日，预留二期处理规模 500 吨/日。采用机械炉排炉垃圾焚烧处理工艺，设备按近期配置 2 台 500t/d 机械炉排焚烧炉及 2 台中温次高压余热锅炉（450℃，6.4MPa），配置 1 台 25MW 中温次高压凝汽式汽轮机（440℃，6.2MPa）及 1 台 25MW 发电机。</p> <p>项目性质：特许经营</p> <p>运作方式：BOT（建设-运营-移交）</p> <p>特许经营期：30 年（含建设期）</p>
2	<p>采购人：儋州市环境卫生管理局</p> <p>地址：海南省儋州市东风路 189 号</p> <p>联系人：朱工</p> <p>联系电话：0898-36970186</p> <p>采购代理机构：海南华硕项目管理有限公司</p> <p>地址：海口市海府一横路七号美舍大厦 501 室</p> <p>联系人：郭工</p> <p>联系电话：0898-65379105（同传真）</p> <p>Email:huashuohn@126.com</p>
3	<p>采购时间安排表：</p> <p>发售采购文件时间：2018 年 11 月 9 日至 2018 年 11 月 16 日</p> <p>供应商提问截止时间：2018 年 11 月 20 日 17 时 30 分</p> <p>响应文件递交截止时间：2018 年 11 月 30 日 9 时 00 分</p> <p>开 标 时 间：2018 年 11 月 30 日 9 时 00 分</p>
4	<p>投标保证金：人民币肆拾万元整（RMB40 万元）</p> <p>保证金到账截止日期：2018 年 11 月 30 日 9 时 00 分</p> <p>投标保证金的形式：银行转账或银行保函形式</p> <p>支付地址为：<a href="http://zw.hainan.gov.cn/ggzy/">http://zw.hainan.gov.cn/ggzy/</a></p>
5	投标语言：中文
6	投标货币：人民币
7	响应文件有效期：投标截止时间后 90 天
8	响应文件份数：一份正本和六份副本、一份电子文件（USB 存储器一份）、一份唱标信封
9	<p>响应文件递交：</p> <p>地点：儋州市公共资源交易中心开标一室</p> <p>递交方式：法定代表人或其授权代表递交</p>
10	评标方法：综合评分法，总分 100 分，其中商务 40 分，技术 30 分，报价 30 分
11	履约保证金（履约保函）的金额：人民币贰仟万元整(RMB2000 万元)。





## 一、总则

### 1.采购项目名称及内容

1.1 项目名称：儋州市生活垃圾焚烧发电 PPP 项目

1.2 建设地点：那东公路沿省道波洛线往南宝农场方向 6 公里处西北侧

1.3 采购方式：公开招标

1.4 采购规模：建设规模为 1500 吨/日，分两期建设，其中一期工程处理规模 1000 吨/日，预留二期处理规模 500 吨/日。采用机械炉排炉垃圾焚烧处理工艺，设备按近期配置 2 台 500t/d 机械炉排焚烧炉及 2 台中温次高压余热锅炉（450℃，6.4MPa），配置 1 台 25MW 中温次高压凝汽式汽轮机（440℃，6.2MPa）及 1 台 25MW 发电机。

1.5 项目采购内容和范围：本次招标的中标人应按中国法律、法规以及政府和采购文件的规定在海南省儋州市设立一个有限责任公司(以下简称“项目公司”)，由采购人授予该项目公司建设和经营特许权，特许经营期为 30 年（含建设期）。在特许经营期内，项目公司对项目进行投融资、设计、建设、运营、债务偿还、资产管理和维护。项目公司按照特许经营权协议中的约定获得售电、炉渣、出售沼气收入及政府支付的生活垃圾焚烧发电处理服务费。项目公司将在为期 30 年的特许经营期期满时，将设施完备、工艺运行良好的、垃圾处理能力和环保排放达到本项目要求的生活垃圾焚烧厂项目无偿移交给儋州市环境卫生管理局或其指定单位或其法定继承人。若在建设特许经营期满后，中标投资人有意继续经营本项目，政府承诺将在同等条件下优先考虑与中标投资人继续合作。

### 2.招标时间和地点安排

见供应商须知前附表。

### 3.联系方式

有关采购过程的一切信函通讯应发往本项目采购代理机构：

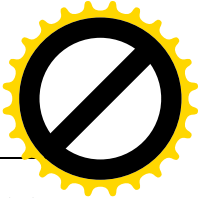
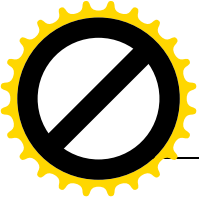
海南华硕项目管理有限公司（以下简称“采购代理机构”）

地址：海口市海府一横路七号美舍大厦 5 楼

邮编：570203

联系人：郭工

电话：0898-65379105



所有供应商与采购人或任何其他政府部门之间所有与本次投标有关的联系请通过采购代理机构转达。

#### 4. 政府部门的审批

所有供应商都应理解：项目的实施需按中国法律和法规接受政府有关部门的审批。

#### 5. 定义和释义

##### 5.1 定义

除上下文另有要求外，本须知中术语的定义适用于本须知及其附件。

在供应商须知及其附件中用到的术语，应具有《特许经营权协议》规定的含义。

##### 5.2 解释

在本供应商须知中：

- (a) 除非另外指明，所提及的条款和附录指本供应商须知的条款和附录；
- (b) 除非另有规定，所有有关时间要求的“天”均指“日历日”，时间为北京时间。

#### 6. 合格的供应商

6.1 在供应商提交响应文件之后，如果发生任何实质性变化，影响其管理、技术、财务或法律状况，不能满足招标文件要求的，将失去竞争资格，由此产生的一切责任由供应商自行承担。

6.2 供应商提供虚假、重大不完整材料或隐瞒可能会影响其技术、财务或法律状况的实质性变化情形的，采购人可在核实后取消该报价社会资本继续参加投标的资格。

#### 7. 投标费用

无论招标过程中的方式和结果如何，供应商自行承担所有与参加招标有关的全部费用。

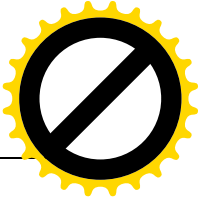
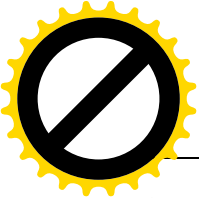
供应商应承担所有与编写和提交响应文件有关费用，不论投标的结果如何，采购代理机构、采购人在任何情况下均无义务和责任承担这些费用。

## 二、采购文件

#### 8. 采购文件构成

##### 8.1 采购文件包括：

第一部分 投标邀请函



第二部分 采购项目内容

第三部分 供应商须知

第四部分 评标细则

第五部分 特许经营协议

第六部分 响应文件格式

第七部分 在采购过程中由采购单位发出的修正和补充文件等。

8.2 供应商应认真阅读采购文件中所有的事项、格式、条款和规范等要求（包括所有的补充、修改内容、重要事项、格式、条款和技术规范、参数及要求等）。供应商没有按照采购文件要求提交全部资料，或者其响应文件没有对采购文件各方面都作出实质性响应，则该供应商的投标将被拒绝。

## 9.采购文件的澄清和修改

9.1 任何要求对采购文件进行澄清的供应商，均应在供应商须知前附表规定时间内通过海南省人民政府政务服务中心电子招投标系统向采购人和采购代理机构提出。采购代理机构对采购文件的澄清要求将在投标截止日十五日前通过海南省人民政府政务服务中心电子招投标系统给予答复。

9.2 如果上述澄清要求具有普遍的重要性，采购人和采购代理机构的答复将以补充通知的形式通知所有购买采购文件的供应商。该答复将不指出问题来源。同时将书面答复通知每个购买采购文件的供应商。任何口头答疑都不具备法律效力。

9.3 在投标截止时间十五天前的任何时候，无论出于何种原因，采购人和采购代理机构可主动地或在解答供应商提出的需澄清问题时向供应商发出修改文件对采购文件进行修改。

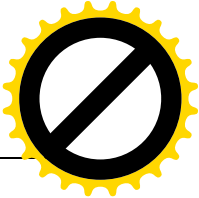
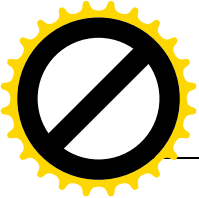
9.4 采购文件的澄清和修改文件将以书面形式通知所有购买采购文件的供应商，该澄清和修改文件也是采购文件的组成部分，并对供应商具有约束力。供应商在收到采购人和采购代理机构发给的任何澄清和修改文件时，都应在收到后立即以书面形式向采购代理机构回函确认。

9.5 采购人和采购代理机构可视具体情况延长投标截止时间和开标时间，并将变更事项通知所有采购文件收受人。

9.6 本采购文件由采购人负责解释。

## 三、踏勘现场与采购前答疑会

### 10.踏勘现场



10.1 本次采购不组织现场踏勘，供应商如需进行现场踏勘，由供应商自行实施，采购人不承担任何义务和责任。

10.2 供应商应对踏勘结果和风险、费用自行负责。

## 11.采购答疑会

11.1 本次招标不进行口头答疑，不专门召开招标答疑会。供应商对采购文件的疑问，应在供应商须知前附表规定的时间内，通过海南省人民政府政务服务中心电子招投标系统向采购人和采购代理机构提出。

11.2 采购人和采购代理机构将对供应商的有关疑问以及采购人对采购文件的澄清(如果有)(简称“答疑文件”)，在投标截止日十五日前通过海南省人民政府政务服务中心电子招投标系统给予答复。答疑文件作为采购文件的一部分，具有同等法律效率。

## 四、响应文件的编制

### 12.投标语言及计量

12.1 供应商提交的响应文件以及供应商与采购人和采购代理机构就有关投标的所有来往函电均应使用中文书写。投标单位随响应文件提供的证明文件和印刷品如使用另一种语言，必须配有适当的中文译文，响应文件的解释以中文为准。

12.2 响应文件中的所有计量单位执行中华人民共和国法定的计量单位。

12.3 响应文件中的货币单位必须全部采用人民币。如果资金是外币则应换算成人民币，并将外币的数量放在人民币后的括弧内，注明外汇汇率。

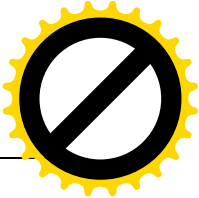
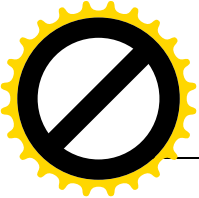
12.4 货币单位以“万元人民币”为单位的，保留小数点后两位，第三位四舍五入；以“元人民币”为单位的，保留小数点后两位，第三位四舍五入。

12.5 垃圾量以吨/日作为计算单位，该计算单位以二十四小时的垃圾量累计；月处理量以日处理量累计；年处理量以月处理量累计。生活垃圾处理服务费以月处理量结算。日均处理量为月处理量除以当月日历天数得到的平均处理量。

### 13.响应文件的构成及编制

13.1 供应商编写的响应文件应包括下列部分：

1) 投标函（按照《响应文件格式》中格式一的要求填写）



- 2) 响应文件综述（按照《响应文件格式》中格式二的要求填写）
- 3) 技术方案文件（按照《响应文件格式》中格式三的要求填写）
- 4) 商务方案文件（按照《响应文件格式》中格式四的要求填写）
- 5) 合同、协议响应文件（按照《响应文件格式》中格式五的要求填写）
- 6) 经济方案文件（按照《响应文件格式》中格式六的要求填写）
- 7) 应采购文件要求的其它文件

其中，投标函、响应文件综述、商务方案、合同响应性条款构成响应文件第一册-----商务标书；技术方案为响应文件第二册---技术标书；经济方案为响应文件第三册---经济标书。

### 13.2 差异性的要求

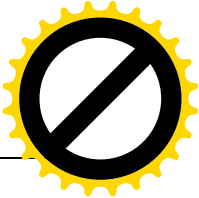
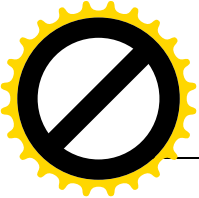
如果供应商没有以书面形式对本采购文件的各条文提出异议，采购人则认为供应商所提供的服务和产品将完全响应本采购文件的要求。如有异议，无论大小，投标方应在响应文件中用专门章节中加以详细说明。

### 13.3 响应文件编制

- 1) 供应商对其响应文件的编制应按采购文件的要求装订和封装。供应商应当对响应文件进行装订，对未经装订的响应文件可能发生的文件散落或缺损，由此产生的后果由供应商承担。
- 2) 供应商应完整、真实、准确的填写采购文件中规定的所有内容。
- 3) 供应商必须对响应文件所提供的全部资料的真实性承担法律责任，并无条件接受海南华硕项目管理有限公司及政府采购监督管理部门等对其中任何资料进行核实的要求。供应商必须对响应文件所提供的全部资料的真实性承担法律责任。
- 4) 供应商提供的所有资料复印件必须加盖单位印章，原件备查。
- 5) 如果因为供应商响应文件填报的内容不详，或没有提供采购文件中所要求的全部资料及数据，由此造成的后果，其责任由供应商承担。

### 13.4 投标报价

- 1) 供应商所提供的货物和服务均应以人民币报价，若同时以人民币及外币报价的，以人民币报价为准。
- 2) 供应商应按照响应文件规定的内容、责任范围以及合同条款进行报价。并按采购文件中确定的格式报出价格。投标价格中不得包含采购文件要求以外的内容，否则，在评标时不予核减。投标报价中也不得缺漏采购文件所要求的内容，否则，其投标将可能被视为无效投标或确定为投标无效。



3) 每一项只允许有一个报价，否则将被视为无效投标（★）。

### 13.5 备选方案

只允许供应商有一个投标方案，否则将被视为无效投标。

## 14. 响应文件有效期

14.1 在响应文件可按下款延长的前提下，响应文件应在投标截止日后的 90 天内保持有效，投标有效期比规定期限短的将被视为非响应标而予以拒绝。

### 14.2 投标有效期的延长

14.2.1 采购人可要求对原投标有效期一次或多次延期，但最长不超过投标截止日期后十二个月。采购人可在投标有效期期满前至少十四天书面通知供应商，要求延长任何响应文件的响应文件有效期。如果有关供应商不同意延长，则其可在原投标有效期期满日前以书面形式通知采购人，并撤回其响应文件，其投标保证金不会因此丧失。

14.2.2 如果采购人发出要求延期的通知，并在响应文件有效期期满时没有收到供应商撤回响应文件的书面通知，则表明供应商已接受该延期的要求。

14.2.3 在遵守上条的前提下，采购人可以在下列情况下要求中标候选人一次或多次延长其响应文件有效期：

- (1) 正在谈判中的中标候选人不能满足《特许经营权协议》的要求；
- (2) 采购人合理地预计正在谈判中的中标候选人将不能履行《特许经营权协议》的义务。

为此目的，采购人应至少在响应文件有效期期满前十四天向有关中标候选人发出要求延期的书面通知。

14.2.4 如果采购人要求延长响应文件有效期，供应商不得被允许或被要求更改其响应文件的条款和条件。本须知第 15 条有关投标保证金的退还和没收的规定将在延长了的有效期内继续有效。

## 15. 投标保证金

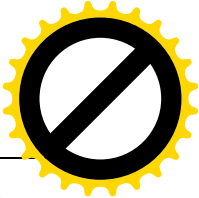
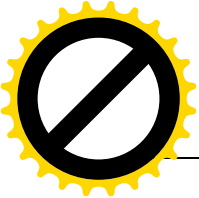
### 15.1 投标保证金的数额

投标保证金数额为人民币肆拾万元（RMB40 万元）。

### 15.2 投标保证金形式及其提交

(1) 投标保证金以银行转帐或银行保函形式提交，任何其他形式提交的投标保证金将不被接受。





(2) 供应商应在按照供应商须知前附表的时间向儋州市公共资源交易中心提交投标保证金。

(3) 供应商应将投标保证金凭证复印件装入唱标信封中。

### 15.3 视为没有提交投标保证金

供应商有下述情况之一的将被视为供应商没有提交投标保证金：

(1) 供应商没有按照采购文件要求在响应文件中提交投标保证金转账复印件或保函原件；没有提交投标保证金的，或视为没有提交投标保证金的为无效投标。

### 15.4 投标保证金的有效期

除非根据本须知 15.5 条的规定提前解除，投标保证金应在投标有效期结束后七天之内仍保持有效，当投标有效期依本须知要求延长时，投标保函的有效期应相应延长。中标人的投标保函有效期应自动延长到已签署的特许经营协议规定的履约保函提交并生效后。

### 15.5 投标保证金的退还

(1) 未被选作中标候选人的投标保证金将于评标结果公布之日起十五天内无息退还。

(2) 除中标人以外的其他中标候选人的投标保函将在下列日期中之较早日期无息退还：(a) 投标有效期到期；(b) 采购人已与中标人签署《特许经营协议》5 日内退还。

(3) 中标人的投标保证金将于按照本采购文件的规定的提交履约保函后无息退还。

逾期退还保证金的，除退还保证金外，采购人还应按照商业银行同期贷款利率上浮 20% 支付资金占用费。除上述情况以外，如果采购人决定终止招标过程，或决定放弃本项目，采购人将立即无息退还投标保函。

### 15.6 在下列情况下，采购人有权要求免取投标保证金，作为预定违约金：

(1) 供应商在投标有效期内撤回响应文件；

(2) 供应商与其他潜在供应商商议、串通投标的；

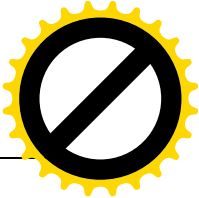
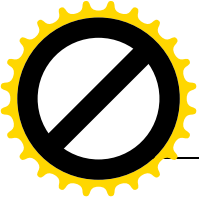
(3) 供应商对采购人或其任何官员、采购代理机构或其顾问行贿，无论是以金钱的形式或其它形式，或采取其他不正当手段或违法行为，对采购人在招标过程中所采取的行动或决定，或对采购人所遵循的程序施加影响的；

(4) 选定为中标候选人的供应商以他人名义投标或其他方式弄虚作假骗取中标的；

(5) 供应商任何违反招标投标法规定的行为；

(6) 供应商未能在任何重要方面遵守响应文件的条款；

(7) 中标人在与采购人签订《特许经营协议》之后，按照《特许经营协议》中规定的时间：



- (a) 未能按采购文件和《特许经营协议》约定的条件注册和成立项目公司；
- (b) 项目公司未能根据《特许经营协议》的约定正式签署中标人与采购人已确认的《特许经营协议》和《垃圾服务合同》及附件以及其他文件；
- (c) 未能获得或提交，或责成项目公司获得或提交所有批准、批准申请、请求或文件；或
- (d) 供应商未能按照采购文件和特许经营协议的条款提交履约保函；
- (f) 采购人在任何时候经过调查、考察证实供应商在响应文件提交的材料或有关情况有虚假（包括但不限于：业绩证明材料、财务报表等等）；
- (g) 供应商在中标后实际执行、实施过程的项目资本金或项目公司注册资本金低于响应文件中的承诺数额，或低于采购文件的要求。

## 16. 知识产权

16.1 供应商应保证，采购人免除第三方对采购人提出侵犯专利权、商标权或其它知识产权的索赔或起诉。

16.2 投标价应包括所有应支付的对专利权、非专利技术、版权、设计或其他知识产权而需要向其他方支付的版税和费用（如果有）。

## 五、响应文件的递交

### 17. 响应文件的份数、式样和签署

17.1 供应商应准备响应文件一份正本和六份副本、一份电子文件（USB 存储器一份）、一份唱标信封，每份响应文件须清楚地标明“正本”或“副本”，一旦正本和副本不符，以正本为准。

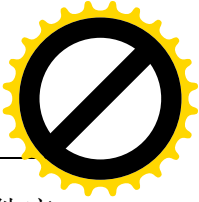
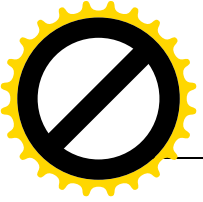
#### 17.2 唱标信封

(1) 供应商提交响应文件时应备有按采购文件规定制作的唱标信封，并在信封上表明“唱标信封”，然后按本须知 18 条的要求密封。

(2) 唱标信封内装有如下内容的文件或资料：

- (a) 投标函复印件（供应商须知附件三格式一）；
- (b) 报价表复印件（格式六第一项）
- (c) 供应商法人代表证明书复印件；
- (d) 法人代表授权书、被授权人身份证复印件；
- (e) 投标保证金银行转账凭证复印件或银行保函复印件。





以上唱标信封里的文件复印件均须加盖供应商公章，同时，上述（a）~（d）项的文件应与响应文件正本里的文件一致，即（a）~（d）项的文件必须用响应文件正本里的相应文件复印并加盖供应商公章。

如果在评标过程经评委核实唱标信封的文件内容与响应文件正本里的内容有实质性不一致，该标书为无效标书。

17.3 每一份响应文件的正本及副本均由商务标书、技术标书、经济标书共三册组成。其中，商务标书包括：投标函及投标书综述、商务方案和合同条款响应文件；技术标书由技术方案组成；经济标书由经济方案组成。响应文件每一册应有目录，并应编制连续编页码编号。

17.4 响应文件正本中的所有证明文件或资料一般应为原件，如部分资料为复印件的应加盖公章并原件备查；副本中的所有资料都可以用响应文件的正本复印而成。

17.5 电子文件格式要求采用微软 OFFICE 中文版制作，图形采用 AutoCAD 格式。图形中涉及的单位、图例、符号等，须采用国家标准或 ISO 标准。

#### 17.6 响应文件的签署

（1）响应文件应按采购文件要求，在规定位置由供应商法人代表或其授权代表签署，签署必须由法人代表或授权代表本人签名。

（2）响应文件应按采购文件要求，在规定位置加盖供应商公章。

凡没有按上述要求签署和盖章的投标书可视为无效标书。

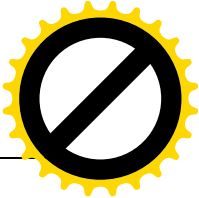
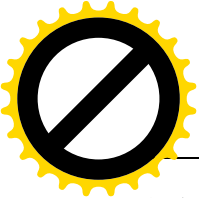
## 18.响应文件的分册和密封标记

18.1 供应商应将投标书分为三册装订，其中第一册为商务标书，包括：投标函及投标书综述、商务方案、合同条款响应文件；第二册为技术标书，由技术方案组成；第三册为经济标书，由经济方案组成。各个分册封面上均应盖上供应商公章，如果投标书封面纸质不适合盖章（如：属于硬质过塑纸张封面等），可以设置内封面作为盖章页。

18.2 供应商应将投标书正本、副本、电子文件及唱标信封分别用内封套装好密封，且在内封套上分别标明“响应文件正本”、“响应文件副本”、“电子文件”及“唱标信封”字样，并加盖供应商公章。然后再将已用内封套密封的“响应文件正本”、“响应文件副本”、“电子文件”及“唱标信封”用外封套装好密封，并加盖供应商公章。如果由于响应文件太多而使一个外封套难以包装密封的，可以分为两个或两个以上外封套密封包装，每个外封套均应加盖供应商公章。

#### 18.3 外封套上应注明：

“收件人：儋州市环境卫生管理局、海南华硕项目管理有限公司



投标项目名称：儋州市生活垃圾焚烧发电 PPP 项目

供应商名称（盖章）：\_\_\_\_\_

在规定的开标时间 2018 年 11 月 30 日 9 时 00 分 之前不得启封”的字样。

18.4 如果响应文件没有按要求密封、标注，采购人和采购代理机构对响应文件的误置或提前开封不负责任。

## 19.响应文件的递交

19.1 供应商应按照本供应商须知第 2 条规定地点和规定的投标截止时间之前递交响应文件。

19.2 采购代理机构将拒绝并原封退回在规定的投标截止时刻后收到的响应文件。

## 20.响应文件的修改与撤回

20.1 在投标截止时间之后至投标有效期之间的这段时间内，供应商不得对其响应文件做任何修改，亦不得撤回其投标。

20.2 全套响应文件应无涂改、插字或删除，除非这种涂改、插字或删除是根据已发出的修改通知的指示进行的。在这种情况下，这些涂改、插字或删除处，必须由响应文件签署人签名并加盖公章。

## 六、开标与评标

### 21.开标

21.1 开标时间：见供应商须知前附表。

21.2 开标地点：见供应商须知前附表。

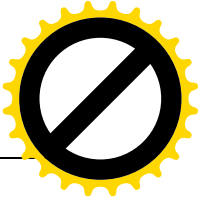
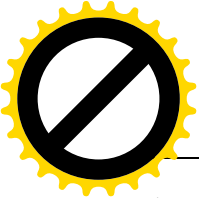
21.3 采购代理机构组织和主持开标会，供应商法定代表人或其授权代表均务必准时参加开标会，应携带身份证明并签名报到以证明其出席。否则，视为废标。

21.4 开标时，采购代理机构将当众宣读供应商名称、修改或撤回投标的通知（如有的话）、唱标信封内容、以及采购代理机构认为其他必要的内容。没有在投标截止时间前递交的响应文件（迟到的响应文件）将按照规定原封退回，不予开标。

21.5 采购代理机构将记录开标过程的有关内容，并由供应商签字确认，存档备查。

### 22.评标委员会

22.1 本次招标由儋州市环境卫生管理局按照相关法律法规的要求组建，共 7 人，全部由评审专



家组成，评审专家中至少应包含 1 名财务专家和 1 名法律专家，其他为垃圾处理相关专业、电力相关专业专家组成，评审专家依法从海南省综合评标专家库中随机抽取。

22.2 评标委员会依法根据采购文件的规定进行响应文件的评审、提交评标报告并推荐 3 名中标候选人。

22.3 评审专家有下列情形之一的，受到邀请应主动提出回避，采购当事人也可以要求该评审专家回避：

- (1) 三年内曾在参加该采购项目的供应商中任职或担任顾问的；
- (2) 配偶或直系亲属在参加该采购项目的供应商中任职或担任顾问的；
- (3) 与参加该采购项目供应商发生过法律纠纷的；
- (4) 评审委员会中，同一任职单位评审专家超过二名的；
- (5) 任职单位与采购人或参加该采购项目的供应商存在行政隶属关系的；
- (6) 参与采购文件论证的；
- (7) 法律、法规、规章规定应当回避以及其他可能影响公正评审的。

22.3 评标委员会将按照采购文件确定的评标方法进行评标。评标委员会对响应文件的评审分为初步审查和商务评议、技术评议、价格评议。

22.4 本次评标采用综合评分法方法，具体见“评标细则”。

## 23. 评标原则和评标方法

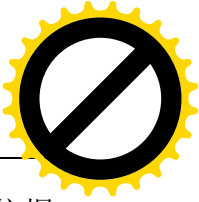
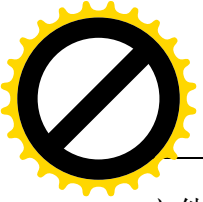
23.1 评标基本原则：评标本着公平、公正、科学和择优的原则。评标工作应依据《中华人民共和国招标投标法》、《中华人民共和国政府采购法》以及国家和地方政府有关规定，评标委员会只对确定为实质上响应采购文件要求的投标进行评价和比较。

23.2 评标方法：本次招标的评标方法采用综合评分法，评标委员会将根据综合得分由高至低对响应文件进行排序，并依照该排序确定推荐三家中标候选人。

23.3 采购人将依据评标委员会的推荐，确定 3 名中标候选人。有效供应商不足三家时，依法重新招标。

23.4 响应文件的初审：

- 1) 评标委员会将依法审查响应文件是否完整、总体编排是否有序、文件签署是否合格、供应商是否提交了投标保证金、是否按采购文件的规定密封和标记等。
- 2) 在详细评标之前，评标委员会要审查每份响应文件是否实质上响应了采购文件的要求。实质上响应的响应文件应该是与采购文件要求的关键条款、条件和规格相符没有实质偏离的响应



文件。评标委员会决定响应文件的响应程度只依据响应文件本身的真实无误的内容，而不依据外部的证据。但响应文件有不真实、不正确内容的除外。

3) 评标委员会对各供应商进行资格性和符合性审查过程中，对初步被认定为初审不合格或无效投标者应实行及时告知，由评标委员会主任或采购人代表将集体意见现场及时告知投标当事人，以让其核证、澄清事实，但供应商对投标报价等实质性内容不得做任何更改。

## 24.响应文件的修正和澄清

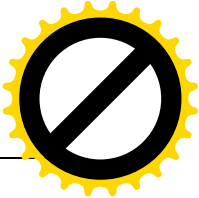
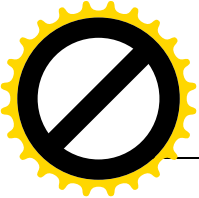
24.1 评标期间，对采购文件中含义不明确、同类问题表述不一致或者有明显文字和计算错误的内容，评标委员会可以书面形式（应当由评标委员会专家签字）要求供应商作出必要的澄清、说明或者纠正，但不得允许供应商对投标报价等实质性内容做任何更改。供应商的澄清、说明或者补正应当采用书面形式，由其授权的代表签字，并不得超出响应文件的范围或者改变响应文件的实质性内容。有关澄清的答复均应由供应商的法定代表人或授权代表签字的书面形式作出。

24.2 供应商不得通过修正或撤销不合要求的偏离或保留从而使其没有实质上响应采购文件要求的投标成为实质上响应的投标。

## 25.无效投标

响应文件或供应商出现下列情况被认定为无效投标：

- (1) 供应商未提交投标保证金或投标保证金不合乎采购文件要求的；
- (2) 投标有效期不足的；
- (3) 单价与总价不相符，又不接受评标委员会修正的投标总价，或投标报价明显不合理而供应商不能合理说明的；
- (4) 经评标委员会认定，供应商以低于成本价竞标的；
- (5) 评标委员会认为构成投标未实质响应采购文件规定的；
- (6) 评标委员会认为供应商资格不合格的；
- (7) 与其他供应商串通投标的；
- (8) 供应商以他人名义投标或其他方式弄虚作假的；
- (9) 供应商法定代表人或其授权代表未出席开标会的；
- (10) 供应商对采购人或其任何官员、采购代理机构或其顾问行贿，无论是以金钱的形式或其它形式，或采取其他不正当手段或违法行为的；



(11) 法律法规规定或采购文件规定的属于无效投标的其他情形。

## 26.拒绝任何或所有投标的权利

26.1 评标委员会经评审，认为所有投标都不符合采购文件要求，可以否决所有投标。

26.2 采购人有权在发出中标通知书之前任何时候拒绝任何投标，对受影响的供应商不承担任何责任，也无义务向受影响的供应商解释采取这一行动的理由。

## 27.授标

27.1 评标委员会按照采购文件确定的评标方法、步骤、标准，对响应文件进行评审，提出书面评标报告，按照得分由高到低的顺序排名，本项目推荐三名中标候选人。

27.2 项目谈判工作小组按照评审委员会推荐的候选投资人排名，依次与候选投资人就垃圾服务合同中可变的细节问题进行项目合同签署前的确认谈判，确认谈判不得涉及垃圾服务合同中不可谈判的核心条款，率先达成一致的候选社会资本即为预中标人。谈判结果报政府批准、且公告无异议后，预中标人即为中标人。

27.4 中标人确定后，海南华硕项目管理有限公司将在政府采购监管部门规定的媒体上发布中标公告，不在中标名单之列者即为未中标人，采购代理机构不再以其他方式另行通知。同时向中标人发出《中标通知书》，《中标通知书》对中标人和采购人具有同等法律效力。

## 28.采购人的保留权利

采购人不承诺本次招标一定产生出成交社会资本，不承诺最低价者为成交社会资本。

## 七、询问、质疑及投诉

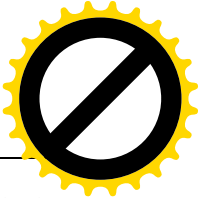
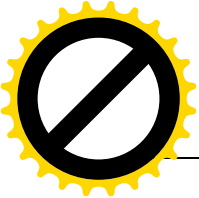
### 29.询问

供应商对政府采购活动事项（采购文件、采购过程和中标结果）有疑问的，可以向采购人或采购代理机构提出询问，采购人或采购代理机构将及时做出答复，但答复的内容不涉及商业秘密。书面方式询问包括但不限于传真、信函（格式附后）。联系方式见《邀请函》中“采购代理机构的名称、地址和联系方式”。

### 30.质疑

供应商认为采购文件、采购过程或中标结果使自己的权益受到损害的，以书面形式向采购





人或招标代理机构书面提出质疑。质疑应当依法给与答复，并将结果告知有关当事人。海南华硕项目管理有限公司处理质疑的依据是国家相关法律法规，程序阐释如下：

30.1 质疑处理遵循公平、公正、规范、高效的原则。

30.2 供应商质疑实行实名制和“谁质疑，谁举证”的原则，质疑应有具体的事项及事实根据。

30.3 质疑应以书面形式在规定时间内一次性全部提出（格式附后），采购文件公示时间截止至 7 个工作日后，不再受理针对采购文件的相关质疑。

30.4 供应商质疑应符合下列条件：

(1)提供质疑的项目名称及其采购编号、质疑供应商的单位名称、详细地址、邮政编码、联系人及联系电话等基本情况。质疑文件必须由法定代表人签署，并加盖单位公章，提交质疑书原件(传真件恕不受理)。

(2)有质疑的具体事项、请求及理由，并附相关证据材料，所依据的有关法律、法规、规章的名称及条款内容。

(3)质疑材料中有外文资料的，应一并附上中文译本，并以中文译本为准。

(4)质疑事项属于有关法律、法规和规章规定处于保密阶段的事项，质疑的当事人应当提供信息来源或有效证据。

不符合上述条件的，采购代理机构不予受理。

30.5 采购代理机构受理质疑办理程序：

(1)采购代理机构应当在收到质疑书原件的当日与质疑人办理签收手续。

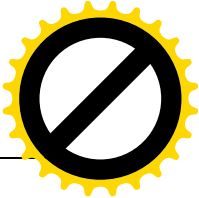
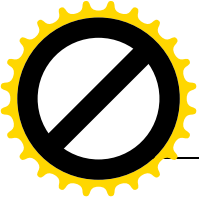
(2)先与质疑供应商进行沟通，以消除因误解或对采购规则、程序的不了解而引起的质疑。如供应商对沟通情况满意，撤回了质疑，质疑处理程序终止。

(3)质疑书内容不符合规定的，采购代理机构应以书面形式告知质疑人，质疑人应根据有关规定作出修改，并在约定的期限内提供符合要求的文件，否则视为质疑人放弃质疑。

(4)根据“谁主张、谁举证”的原则，对于需经由法定部门调查、侦查或先行作出相关认定的事项，质疑人应当申请具有法定职权的部门查实认定，并将相关结果提交给采购代理机构。

(5)处理质疑一般进行书面审查，并可将质疑文件复印件发送给相关当事人；必要时听取各方当事人的陈述和申辩、进行相关调查；组织原评标委员会进行复议，委托专业机构出具鉴定意见或其他专业意见，也可组织听证会进行论证调查。

(6)在质疑处理期间，采购代理机构视情形可以依法决定暂停采购活动。



(7)采购代理机构原则上在质疑受理之日起七个工作日内书面答复质疑供应商。答复函可以直接领取、传真或邮寄方式均视为有效送达。

30.6 供应商向采购代理机构提出质疑后，在质疑处理期限内，不得同时向其他部门提起同一质疑。质疑供应商如已就同一事项提起投诉、提请行政复议或诉讼的，质疑程序终止。

30.7 采购单位、评标专家和相关供应商等当事人应积极配合采购代理机构进行质疑调查，如实反映情况，及时提供证明材料。

30.8 质疑人拒绝配合采购代理机构依法进行调查的，按自动撤回质疑处理；被质疑人在规定时限内，无正当理由未提交相关证据和其他有关材料的，视同放弃说明权利，认可质疑事项。

30.9 质疑供应商有下列情形之一的，属于虚假、恶意质疑：

- (1)捏造事实或提供虚假证明材料的；
- (2)假冒他人名义进行质疑的；
- (3)拒不配合进行有关调查、情节严重的。

30.10在供应商质疑受理调查期间，相关信息或材料文件的传递，采购代理机构、质疑人、被质疑人以及相关当事人应当采用书面形式，并办理有关签收手续。

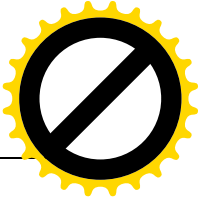
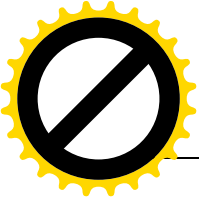
30.11一年内同一供应商同一行业内有三次无效质疑的列入黑名单，并呈报监管部门处理。

30.12质疑联系方式

质疑受理机构名称：海南华硕项目管理有限公司

质疑受理机构地址：海口市海府一横路七号美舍大厦5楼

质疑受理机构电话：0898-65379105（同传真）



附件：质疑函格式

### 关于 XX 采购项目的质疑函

质疑人：

地址：

传真：                    邮编：

法定代表人：            联系电话：

委托代理人：            职务：                    联系电话：

被质疑人：

海南华硕项目管理有限公司：

我公司依法参与了贵司于 XX 年 XX 月 XX 日组织的招标活动。根据《中华人民共和国政府采购法》的规定，我认为在 XX 采购项目（项目编号：XX）的采购活动中，该项目的（采购过程、采购结果）损害了我公司合法权益，特提出质疑。

具体的质疑事项

1、.....

事实及法律依据：

（见附件 X 第 X 页）

2、.....

事实及法律依据：

（见附件 X 第 X 页）

我公司要求就上述几方面依照《中华人民共和国政府采购法》等有关规定作出回复，以维护我公司的合法权益。

附件（证据材料）：

1、

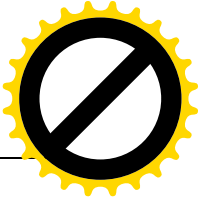
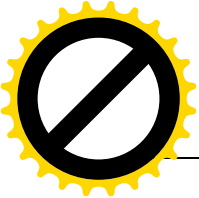
2、

质疑人（公章）：

法定代表人签字：

年 月 日





## 八、确定中标人

### 31.公示

在评标确定中标候选人后，采购人依据相关采购法律法规，将采购评审评标结果在中国政府采购网、中国海南政府采购网和海南省人民政府政务服务中心网上公示。

### 32.中标通知

中标结果公示无异议后，采购人向第一中标候选人发出《中标通知书》。《中标通知书》以采购人核发为准。采购人不接受任何非中标候选单位的查询，也不对任何不入选原因进行任何解释，但将按招标投标法的有关规定公布废标理由。

### 33.考察核实、谈判

33.1 在评标确定中标候选人后，至正式确定中标人并签定《特许经营协议》之前的任何时候，采购人如果认为有需要，可以有权实地考察或核实中标候选人的企业综合实力、管理水平、成功项目业绩等与采购文件、响应文件相关的任何情况，中标候选人应予以配合。如果采购人考察到的供应商实际情况与响应文件不符，有弄虚作假现象或者不能满足采购文件项目实施的要求，或者中标候选人不配合、不提供采购人要考察核实的内容，采购人有权取消其中标候选人资格或中标人资格。

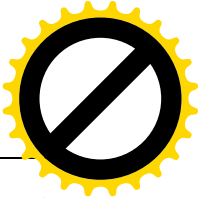
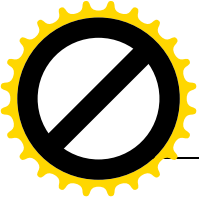
33.2 采购人考察、核实到的供应商实际情况与响应文件不符，视为供应商弄虚作假，此等情况下，采购人除了有权取消其中标候选人资格或中标人资格外，还将提取其投标保证金，并将保留追究其法律责任的权利。

#### 33.3 合同谈判

(1) 采购人首先与中标候选人的第一名谈判，双方可以就《特许经营权协议》等协议、合同文件进行谈判、细化和确认。采购人和中标候选人的谈判必须按照采购文件中规定的评标标准、条款和要求进行谈判。谈判不得涉及对投标价格、投标方案等内容进行实质性修改。在谈判过程中，采购人应对响应文件保密，尤其不得为协助供应商将其响应文件提高到与其他供应商相同的水平而提供信息。

(2) 如果双方没有达成协议并签定《特许经营协议》，采购人有权向第二名中标候选人发出谈判邀请书同时开始与中标候选人的第二名谈判。以此类推。

(3) 采购人与每一名中标候选人的谈判，原则上应在十个工作日内完成，如果因中标候



选人不遵从采购文件的原则规定而未能在十个工作日内完成商务合同谈判，采购人有权取消其中标候选人资格和提取其投标保证金，并选择下一中标候选人进行商务合同谈判，直至达成一致意见、确定正式中标人为止。

(4) 采购人可以中止同一家中标候选人的谈判，然后在较晚的时候重新开始谈判。

(5) 在谈判过程中，若有必要，采购人将对中标候选人进行进一步的现场考察，中标候选人应提供协助。

### **34.签订《特许经营协议》**

经采购人和中标人双方商务合同谈判达成一致意见，经有关政府部门的批准，双方正式签署《特许经营协议》。

在签订《特许经营协议》的同时，采购人与中标人应签署确认与响应文件一并提交的《垃圾服务合同》文本内容以及在谈判中达成的修改，中标人应承诺和确保经谈判确认后的《特许经营协议》和《垃圾服务合同》文本，中标人和项目公司均不得提出修改。

### **35.履约保函**

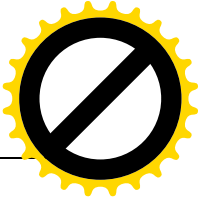
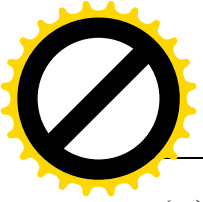
在签订《特许经营协议》后 15 天内，中标人应向采购人或其指定的部门提交履约保函，以保证中标人和项目公司按照《特许经营协议》及其附件《垃圾服务合同》履行义务和承担责任。

履约保函金额为人民币贰仟万元整（¥2000 万元），以保证项目公司履行本协议项下有关设计和建设项目设施并按时完工运营的义务。该履约保函应由儋州市环境卫生管理局可接受的海南省内分行级以上银行出具。

35.1 在下列情况下，采购人有权要求兑取全部或部分履约保函，作为预定违约金：

- (1) 中标人未能获得或提交，或责成项目公司获得或提交应有批准、批准申请、请求或文件；
- (2) 项目公司未能根据约定正式签署中标人与采购人已确认的《特许经营协议》及其附件《垃圾服务合同》等文件；
- (3) 达到《特许经营协议》及其附件《垃圾服务合同》中适用兑取履约保函的相关条款的条件。

35.2 在下述日期中较迟的日期到来时，儋州市环境卫生管理局应解除全部或尚未支取的履约保函项下的金额：



- (1) 相应建设的项目进入正式运行后的六(6)个月届满之时；
- (2) 项目公司已按相关合同约定付清应付的设计费用、工程费用。

### **36.采购代理费**

成交供应商在收到成交通知书后十日内按采购代理机构与采购人签署合同约定的服务费金额向采购代理机构支付服务费，采购代理服务费 22 万元计入本项目总投资。

### **37.保密**

开标后直至发出中标通知，评标单位的所有人员和所有供应商就响应文件有关的检查、澄清、评价与比较及商务谈判的内容，不得透露给其他供应商及与评标无关的人员。

## **九、签订《中标合同》的程序**

### **38.注册项目公司**

37.1 发出中标通知后并且中标人与采购人签订《特许经营协议》后，在合同要求的时间内，中标人应：

- (1) 按照有关适用法律成立并注册项目公司，并按采购文件规定注入项目公司注册资金；
- (2) 获得或责成项目公司获得特许经营协议附件所列或其他项目所需的所有批准；
- (3) 向有关政府部门提交所有必要的申请、请求和文件，以获得特许经营协议附件所列的、为成立项目公司和开始建设施工所必需的所有其余批准。
- (4) 按照采购文件的要求，向采购人支付履约保函。

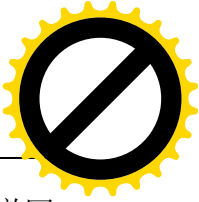
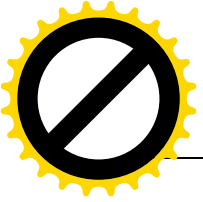
37.2 采购人应尽最大努力协助中标人获取批准及注册项目公司。

### **39.正式签署特许经营权协议**

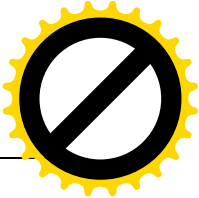
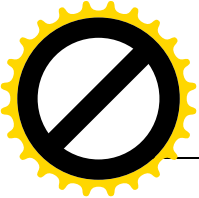
38.1 中标人应确保在签署《特许经营协议》并成立项目公司后，与采购人正式签署《特许经营权协议》、《垃圾服务合同》以及其它附件，并提交履约保函。

38.2 《特许经营权协议》应在正式签署后同时对项目公司生效；经正式签署的《垃圾服务合同》在《特许经营权协议》生效日期同时生效。

38.3 若项目公司没有按照规定签署《特许经营权协议》和《垃圾服务合同》，而且并非纯属政府部门无理拖延或不可抗力事件所致，采购人有权要求兑取中标人的投标保函并取消其中标资格。若取消中标人资格，采购人有权向其他中标候选人授予中标人资格。



38.4 若采购人没有按照规定签署《特许经营权协议》和《垃圾服务合同》，则中标人有权撤回其响应文件，而不丧失其投标保证金。采购人在该等未能签署各协议的情况下也将不支付任何赔偿或承担任何责任。



## 第四部分 评标细则

本次采购的评标工作依据《中华人民共和国政府采购法》以及国家和地方政府有关规定，评标委员会只对确定为实质上响应采购文件要求的投标进行评价和比较。

### 1. 评标方法

本次评标采用综合评分法，即对通过初审的各供应商的商务、技术、价格进行评审、比较，并量化打分，最后根据各项得分乘以各自权重得分之和（其中：商务、技术、价格权重分配比分别是 40%:30%:30%）计算出通过初审供应商的综合评价得分。评标委员会将按各供应商综合评价得分由高到低的原则对所有通过初审的供应商进行排序，并推荐中标候选人。

### 2. 开标时的响应文件合格性审查

在开标时，在招标监管机构、采购人、采购代理机构和供应商代表在场时，由采购代理机构主持按开标内容逐项进行合格性检查。合格性通过的标书提交评标委员会评审；合格性未通过的为无效投标书，不提交评标委员会评审。

### 3. 评委会组成

采购人将根据国家和海南省有关规定依法组建评标委员会，负责响应文件评审并向采购人提交书面评标报告。评标委员会共 7 人，全部由评审专家组成，评审专家中至少应包含 1 名财务专家和 1 名法律专家，其他为垃圾处理相关专业、电力相关专业专家组成，评审专家依法从海南省综合评标专家库中随机抽取。

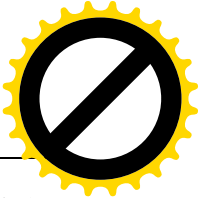
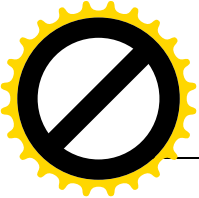
### 4. 评标的基本依据

评标的基本依据为采购文件、答疑纪要、其他补充通知及响应文件等合法有效文件。

### 5. 响应文件的初步审查

在对响应文件进行详细的审查和评估之前，技术组和商务组的所有评标委员将根据附表-初步审查细则对响应文件进行符合性和资格性审查。通过审查的供应商才能进入下一阶段的评审。

### 6. 技术方案、商务方案合理性评审



1) 评标委员会按照技术评审表及商务评审表的要求，各位评委单独就每个合格供应商的技术方案和商务方案（包括合同、协议条款响应性）进行评审和比较，评出其技术评分、商务评分。步骤如下：

- a.各评委对每一个方案分别评审，对每一评审项目，按评审标准在“评分”栏中填写分数。
- b.最后小计得到方案评审分。

2) 对各评委评分的算术平均值即为该供应商的技术评分、商务评分、经济方案评分。

## 7.价格评审细则

(1) 报价得分计算：

垃圾处理服务费单价：最高上限 88.7 元/吨，以所有有效报价社会资本中最低的垃圾处理费为基准价，本项得分=（基准价/社会资本报价）× 100；

(2) 报价要求

本项目投标报价超过上限价的为无效投标，如评标委员会发现投标人的报价明显低于其他投标报价的平均价，使得其投标报价可能低于其实际成本的，须对建设成本和运营成本进行详细的分析说明，并提供相应支撑材料（如：已签约的同等规模同等技术项目的特许经营协议、验收证明、环保证明等），否则评标委员会将通过集体表决的方式（2/3或以上成员一致认定的结论为有效）认定该投标人以低于成本报价竞标，否决其报价文件，其价格评分为0分。）

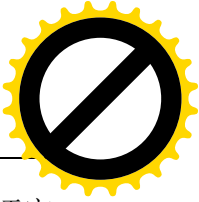
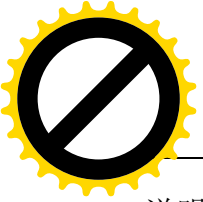
## 8.综合评分

将商务评分、技术评分和价格评分分别乘以权重并相加得出综合得分，即：综合评价得分=商务评价得分×40%+技术评价得分×30%+价格评价得分×30%。评委会将各供应商综合评价得分最高者推荐为第一中标候选人，其次为第二中标候选人，再次为第三中标候选人。当有两名或以上有效供应商综合评价得分相同时，则按以下顺序进行优先推荐：按商务评价得分最高者，商务评价得分相同的，按技术评价得分最高者，技术评价得分相同的，按价格评价得分最高者，优先推荐为第一中标候选人，其次为第二中标候选人，再次为第三中标候选人。

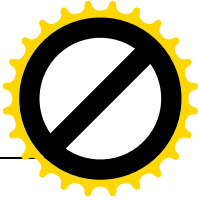
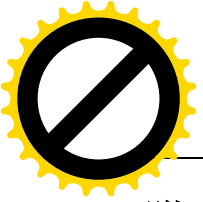
### 商务、技术、价格权重分配

评分项目	商务评分	技术评分	价格评分
权重	40%	30%	30%





说明：商务评分见附表-商务评审细则，技术评分见附表-技术评审细则，价格评分见价格评审细则。



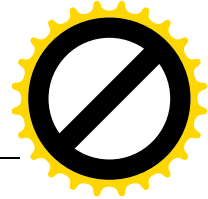
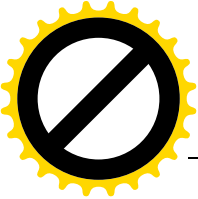
附表1:

## 初步审查表

评审内容		供应商 A	供应商 B	...
资格性 审查	供应商资格是否符合采购文件的资格准入要求			
	按投标资料清单中规定提供“必须提交”的文件资料			
符合性 审查	响应文件符合采购文件的式样和签署要求			
	投标有效期是否为 90 天			
	投标保证金按规定提交			
	服务内容不低于“采购项目内容”要求			
	技术内容无明显偏离“采购项目内容”的要求			
	商务内容无明显偏离“采购项目内容”的要求			
	投标报价有效（在规定范围内报价且报价唯一）			
	响应文件实质性响应采购文件要求，且无经评委认定为无效标的。			
结论				

注：1、供应商分栏中填写“√”表示该项符合采购文件要求，“×”表示该项不符合采购文件要求；

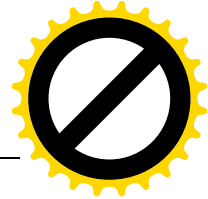
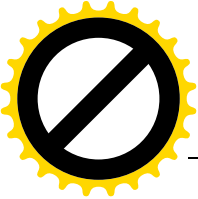
2、结论栏中填写“通过”表示该供应商通过初步审查，“不通过”表示该供应商未通过初步审查。



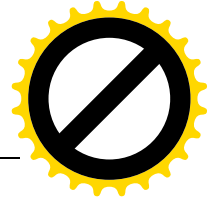
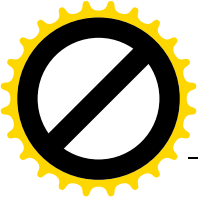
附表2:

## 商务方案评分标准（40分）

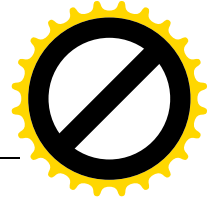
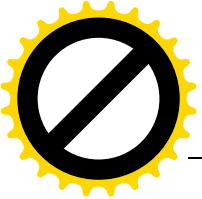
评分子项	评分内容	分值	评价标准	得分
企业财务 实力 (18分)	独立供应商注册资 本金或股本	6	独立供应商注册资本金或股本由高到低排，第1名得6分，第2名得4分，第3名得2分，第4名及以后得1分。本项最高得6分。	
	独立供应商净资产	7	独立供应商净资产（近三年平均值）（如供应商成立时间不足三年，则按照已成立年限计算）由高到低排，第1名得7分，第2名得4分，第3名得2分，第4名及以后得1分。本项最高得7分。	
	独立供应商负债率	5	供应商资产负债率（近三年平均值）（如供应商成立时间不足三年，则按照已成立年限计算）在60%（含）以下的，得5分；在60%—65%（含）的，得3分；在65%—75%（含）的，得2分；在75%（含）以上的得0分。本项最高得5分。	
企业业绩 情况 (30分)	项目业绩	30	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. 供应商具有国内正在运营的日处理生活垃圾总规模500吨（含）以上的机械炉排炉垃圾焚烧处理BOT项目业绩，每个项目业绩得3分，满分6分。</li> <li>2. 供应商具有国内正在运营的日处理生活垃圾总规模1000吨（含）以上的机械炉排炉垃圾焚烧处理BOT项目业绩，每个项目业绩得3分，满分6分。</li> <li>3. 供应商具有国内正在运营的日处理生活垃圾总规模1500吨（含）以上的机械炉排炉垃圾焚烧处理BOT项目业绩，每个项目业绩得3分，满分9分。</li> <li>4. 供应商具有国内正在运营的采用中温次高压技术的机械炉排炉垃圾焚烧处理BOT项目业绩，每个项目业绩得3分，满分9分。</li> </ol> <p>（以上各项目业绩不重复计分，若项目分期建设的，单期建设规模需达到上述要求。已运营项目业绩需提供特许经营权协议、环保竣工验收证明、业主证明、最新的第三方烟气检</p>	



评分子项	评分内容	分值	评价标准	得分
			测报告（如有）等。本项目业绩重在考核供应商项目投资建设及运营能力，故通过收、并购取得的项目业绩，不予计算得分。）	
企业信誉 认证 (28分)	企业商业荣誉、社会信誉及业绩获奖情况	25	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. 供应商所运营的垃圾焚烧发电项目获得过中国城市环境卫生协会 AAA 评定的每次得 2 分，AA 评定的每次得 1 分，需提供证明材料，满分 6 分。</li> <li>2. 供应商所投资、建设、运营的垃圾焚烧发电项目被评为财政部 PPP 示范项目的，每个得 2 分，满分 6 分。</li> <li>3. 机械炉排炉垃圾焚烧项目的社会评价及荣誉。供应商所建设运营的垃圾焚烧发电项目获得过国家级奖项的，每获得一个奖项得 2 分，满分 4 分。</li> <li>4. 供应商所运营的项目获得过“国家环保科普基地”的得 3 分，获得过省级以上行业行政主管部门颁发的“环境教育基地”的得 2 分，满分 5 分。</li> <li>5. 供应商拥有国际先进的机械炉排炉设备研发水平。供应商所研发生产的机械炉排焚烧炉获得过发明专利证书或国际销售认证的每一个得 2 分，满分 4 分。</li> </ol>	
	企业管理体系认证	3	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. 供应商或从事垃圾焚烧发电的项目公司（含子公司）通过了 ISO9000 质量体系认证，得 1 分。</li> <li>2. 供应商或从事垃圾焚烧发电的项目公司（含子公司）通过了 ISO14000 环境体系认证，得 1 分。</li> <li>3. 供应商或从事垃圾焚烧发电的项目公司（含子公司）通过了 ISO18000 安全体系认证，得 1 分。</li> </ol>	
融资方案	融资方案	4	1. 本项目资金筹措、融资方案合理、可行、操作性强。（优、良、中、差依次得 2 分、1 分、	



评分子项	评分内容	分值	评价标准	得分
(9分)			0.5分、0分) 2. 项目资本金有保证, 有融资机构贷款意向书及贷款银行有较低利率说明的。(优、良、中、差依次得2分、1分、0.5分、0分)	
	资金使用计划	2	本项目资金使用计划合理、满足建设进度要求的。(优、良、中、差依次得2分、1分、0.5分、0分)	
	融资能力及经验	3	1. 供应商以往具有丰富的同类项目融资经验的, 得1.5分。 2. 供应商拥有有效期内的银行AAA级信用证明的, 得1.5分。	
项目公司 组建计划 (6分)	公司组建计划及机构设置	2	1. 有较为详细、可行的管理计划。(优、良、中、差依次得1分、0.6分、0.3分、0分) 2. 有合理、通畅的内部组织机构图。(优、良、中、差依次得1分、0.6分、0.3分、0分)	
	项目技术力量	4	1. 拟派本项目人员相关工作经验丰富, 项目管理、技术、经济等主要专业人员配备齐全, 满足项目实施及项目需要。(优、良、中、差依次得1分、0.6分、0.3分、0分) 2. 配备的项目经理具有高级职称, 且具备项目建设、运营管理经验。(优、良、中、差依次得1分、0.6分、0.3分、0分) 3. 除项目经理外的其他主要人员中, 具有垃圾焚烧发电项目工作经验的, 每个得0.1分, 满分0.5分。 4. 配备的相关专业技术人员达10人以上的, 得1分, 每加1人得0.2分, 满分1分。 5. 项目技术、设备负责人中具有高级及以上职称的, 每个得0.1分, 满分0.5分。	
风险管理 方案 (3分)	供应商本项目风险预测分析、保险方案、风险应急预案	3	供应商对本项目风险分析全面、制定的风险控制设施得当、应急预案合理。(优、良、中、差依次得3分、2分、1分、0分)	



评分子项	评分内容	分值	评价标准	得分
法律方案 (2分)	合同响应	2	完全响应特许经营协议及垃圾处理服务合同条款，得2分。(有一条不响应扣0.5分，扣完为止。)	
经济方案 (4分)	经济方案合理性	4	1. 总体经济方案编制依据及数据引用准确，说明详尽，总体考虑周全。 2. 估算指标合理、其他费用标准符合规定。 3. 报价分析期望的资本金财务内部收益率合理，服务费构成合理。 4. 计算采用的数据合适、评价指标合理。 5. 成本费用构成、测算数据合理，成本占垃圾处理服务费和电费收入的比例分摊合理。 (全部响应得4分，有一条不响应扣1分，扣完为止。)	
合计		100	权重 40%	

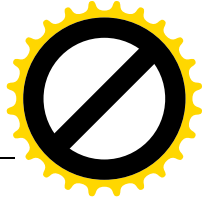
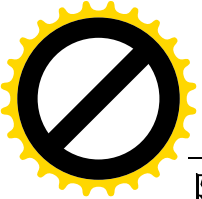
注：1、各评委按规定的范围内进行量化打分，并统计总分。

2、本表中如有要求提交的与评分项目相关的各类证明文件或资料，供应商未按要求提交的，该项评分为零分。

3、本表中如有要求提交的与评分项目相关的各类证明文件或资料，需清晰反映相关的数据及印章等，如模糊不清无法辨别的，视为未按要求提交，该项评分为零分，所有证明资料复印件均须提供原件核查，否则该项评分为零分。

4、本表要求提供的证书等证明文件，如有有效期的，须在有效期内，否则不予得分。

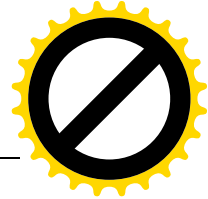
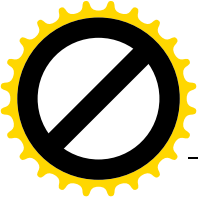




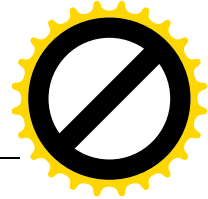
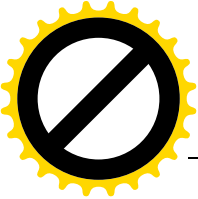
附表3:

## 技术方案评分标准 (30分)

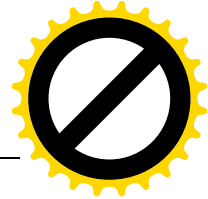
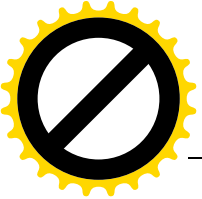
评分子项	评分内容	分值	评价标准	得分
总体编制水平 (4分)	技术文件总体编制水平	4	技术文件内容完整、结构清晰、设计规范。(优、良、中、差依次得4分、2.5分、1分、0分)	
建设方案 (10分)	项目建设实施计划	4.5	1. 完全响应采购文件对工期的要求, 工期安排合理的。(优、良、中、差依次得1.5分、1分、0.5分、0分) 2. 有完善的质量保证措施, 质量保证措施全面细致。(优、良、中、差依次得1.5分、1分、0.5分、0分) 3. 有完善的工期保证措施, 建设工期控制能力强。(优、良、中、差依次得1.5分、1分、0.5分、0分)	
	整套启动调试大纲及试运行方案	2	调试大纲及试运行方案完整、可操作性强。(优、良、中、差依次得2分、1分、0.5分、0分)	
	安全管理与文明施工	1.5	安全、文明施工, 保证计划全面周到、完整。(优、良、中、差依次得1.5分、1分、0.5分、0分)	
	厂址利用方案	2	能够有效利用现有厂址地形进行规划, 做好总图布置, 合理利用土地面积。(优、良、中、差依次得2分、1分、0.5分、0分)	
技术工艺 (30分)	整体工艺设计先进、合理	7	1. 整体工艺先进可靠, 性能优异, 实用性强、经济合理。(优、良、中、差依次得3分、2分、1分、0分) 2. 工艺流程布置科学, 符合有关规范。(优、良、中、差依次得2分、1分、0.5分、0分) 3. 设计参数准确, 保证指标满足要求。(优、良、中、差依次得2分、1分、0.5分、0分)	
	垃圾接收、储存与输送系统	6.5	1. 生活垃圾的接收、储存与输送系统方案合理。(优、良、中、差依次得2.5分、1分、0.5分、0分) 2. 抓斗起重机性能、计量系统先进可靠、设备选型合理。(优、良、中、差依次得2分、1	



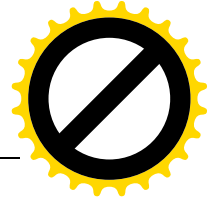
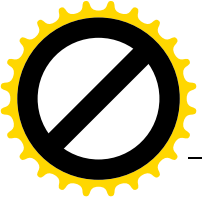
评分子项	评分内容	分值	评价标准	得分
			分、0.5分、0分) 3. 垃圾储存池存储量充足、安全卫生。(优、良、中、差依次得2分、1分、0.5分、0分)	
	焚烧技术	3	1. 焚烧工艺成熟、先进、可靠、合理。(优、良、中、差依次得1分、0.6分、0.3分、0分) 2. 设计参数及设备选型准确、合理。(优、良、中、差依次得1分、0.6分、0.3分、0分) 3. 有较多已建成投产并稳定运行业绩。(优、良、中、差依次得1分、0.6分、0.3分、0分)	
	余热利用及发电系统	3	余热利用和发电效率高，技术先进合理、满足使用要求。(优、良、中、差依次得3分、2分、1分、0分)	
	自动控制系统	7.5	1. 采用DCS、SIS、MIS等系统，仪器仪表配置合理，自动化控制水平高。(优、良、中、差依次得1.5分、1分、0.5分、0分) 2. 检测、调节与报警的设置方案合理、可靠。(优、良、中、差依次得1.5分、1分、0.5分、0分) 3. 安全保护和联锁设计方案合理、可靠，措施完善。(优、良、中、差依次得1.5分、1分、0.5分、0分) 4. 自动燃烧控制系统独立，具有实时性、开放性、可靠性。(优、良、中、差依次得1.5分、1分、0.5分、0分) 5. 环保指标在线监测系统选用知名品牌，指标选择合理。(优、良、中、差依次得1.5分、1分、0.5分、0分)	
	电气系统	3	电气系统技术先进、配置合理，安全可靠，设备选型选用知名品牌。(优、良、中、差依次得3分、2分、1分、0分)	
主要设备及 配套电气仪 表选型(5分)	提供主要设备清单、 设备选型合理	5	1. 主要设备选型合理、技术参数科学、规格描述完整。(优、良、中、差依次得2.5分、1分、0.5分、0分) 2. 选用知名品牌，设备的技术系统成熟、先进、稳定、可靠。(优、良、中、差依次得2.5分、1分、0.5分、0分)	



评分子项	评分内容	分值	评价标准	得分
总图布置及公用工程、公共构筑物方案 (10分)	总图布置	2	总图布置符合规划和景观要求, 总体布局、平面布置合理, 工艺管道线路、管线与建筑物和构筑物之间的布置应相互协调, 布置紧凑, 交通顺畅, 设计图纸专业齐全, 准确清楚。(优、良、中、差依次得2分、1分、0.5分、0分)	
	绿地、园林绿化	2	园林绿化方案合理、完善。(优、良、中、差依次得2分、1分、0.5分、0分)	
	厂房建筑	2	垃圾接收系统以及所有的处理流程应设置在密闭的空间或设施内, 厂房建筑设计充满现代气息, 富有时代感。(优、良、中、差依次得2分、1分、0.5分、0分)	
	公用工程及配套设施	2	至少满足项目的生产、建设要求, 生产管理方便, 配套设施齐全完善。(优、良、中、差依次得2分、1分、0.5分、0分)	
	公共构筑物(办公楼、检修间等)	2	至少满足项目的生产、建设要求, 且建筑和装修体现现代化。(优、良、中、差依次得2分、1分、0.5分、0分)	
环境保护技术措施 (22分)	烟气处理技术	4	1. 烟气处理技术成熟、可靠, 烟气排放至少达到国家最新标准要求。(优、良、中、差依次得2分、1.2分、0.6分、0分) 2. 采用的关键部件如喷雾头、滤袋等先进可靠、保证寿命长, 适应性好。(优、良、中、差依次得1分、0.6分、0.3分、0分) 3. 有较多的应用业绩。(优、良、中、差依次得1分、0.6分、0.3分、0分)	
	防治臭气和有毒有害气体方案	4	1. 有严格的垃圾池臭气控制的措施, 能保证垃圾卸料大厅及储存坑为负压的。(优、良、中、差依次得2分、1.2分、0.6分、0分) 2. 有必要的臭气处理设施。(优、良、中、差依次得2分、1.2分、0.6分、0分)	
	污水处置方案	4	1. 污水处理方案合理, 产生的污水应得到有效收集和妥善处理。(优、良、中、差依次得1.5分、1分、0.5分、0分) 2. 处理技术及设备选型合理、可靠。(优、良、中、差依次得1分、0.6分、0.3分、0分) 3. 污水处理能达到中水回用标准并进行循环利用实现零排放、无污染。(优、良、中、差依次得1.5分、1分、0.5分、0分)	



评分子项	评分内容	分值	评价标准	得分
	炉渣综合利用方案	4	1. 有考虑灰渣的综合利用。(优、良、中、差依次得 1 分、0.6 分、0.3 分、0 分) 2. 收集、存储、输送、处理过程合理可行。(优、良、中、差依次得 1.5 分、1 分、0.5 分、0 分) 3. 供应商拥有成功应用业绩，技术先进。(优、良、中、差依次得 1.5 分、1 分、0.5 分、0 分)	
	飞灰处理技术	3	1. 飞灰处理技术成熟、可靠。(优、良、中、差依次得 1.5 分、1 分、0.5 分、0 分) 2. 供应商有实际应用业绩，指标较先进。(优、良、中、差依次得 1.5 分、1 分、0.5 分、0 分)	
	沼气、沼渣处理	3	1. 方案中有对厌氧产生的沼气进行有效利用或处理。(优、良、中、差依次得 1.5 分、1 分、0.5 分、0 分) 2. 方案中有对处理工艺中产生的沼液和残渣进行妥善处理。(优、良、中、差依次得 1.5 分、1 分、0.5 分、0 分)	
劳动安全、工业卫生、消防等 (3 分)	劳动安全、工业卫生、消防等	3	3. 符合国家和行业的有关标准，措施得当，可操作性强，方案详尽、实操性较强。(优、良、中、差依次得 3 分、2 分、1 分、0 分)	
运营维护方案 (10 分)	运营维护组织机构	6	1. 有运营阶段的组织机构、人员配置、管理体系等方案内容。(优、良、中、差依次得 2 分、1 分、0.5 分、0 分) 2. 运营方案完善、详细、重点难点分析到位。(优、良、中、差依次得 2 分、1 分、0.5 分、0 分) 3. 运营方案可操作性强、岗位职责明确，满足或超出本项目使用要求。(优、良、中、差依次得 2 分、1 分、0.5 分、0 分)	
	日常维护	4	1. 有日常检修、巡回检查、设备维护管理等方案内容。(优、良、中、差依次得 2 分、1 分、0.5 分、0 分)	



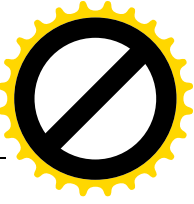
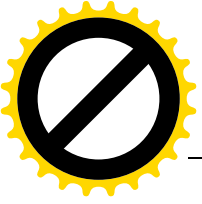
评分子项	评分内容	分值	评价标准	得分
			2. 维护内容具体。(优、良、中、差依次得 2 分、1 分、0.5 分、0 分)	
应急方案 (3 分)	突发事件应急方案	3	对突发事件应急预案进行说明, 确保各项应急措施能够得到有效实施, 最大程度地预防和降低突发事件造成的影响和损失。(优、良、中、差依次得 3 分、2 分、1 分、0 分)	
移交方案 (3 分)	移交方案	3	1. 提出移交资产范围, 含资料移交、权利移交等。(优、良、中、差依次得 1 分、0.6 分、0.3 分、0 分) 2. 提出详尽的人员培训计划。(优、良、中、差依次得 1 分、0.6 分、0.3 分、0 分) 3. 提出移交验收测试程序、移交大修计划, 且实施性强。(优、良、中、差依次得 1 分、0.6 分、0.3 分、0 分)	
合计		100	权重 30%	

注: 1、各评委按规定的范围内进行量化打分, 并统计总分。

2、本表中如要求提交的与评分项目相关的各类证明文件或资料, 供应商未按要求提交的, 该项评分为零分。

3、本表中如有要求提交的与评分项目相关的各类证明文件或资料, 需清晰反映相关的数据及印章等, 如模糊不清无法辨别的, 视为未按要求提交, 该项评分为零分。

4、本表要求提供的证书等证明文件, 如有有效期的, 须在有效期内, 否则不予得分。



附表4:

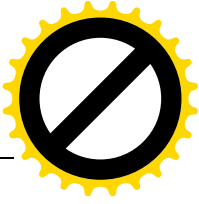
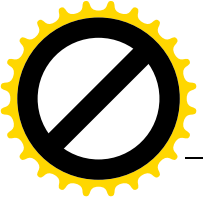
## 价格评分表（30分）

1、垃圾处理服务单价（a）：最高上限 88.7 元/吨，以所有有效报价社会资本中最低的垃圾处理费为基准价，本项得分=（基准价/社会资本报价）× 100；

（本项目投标报价超过上限价的为无效投标，如评标委员会发现投标人的报价明显低于其他投标报价的平均价，使得其投标报价可能低于其实际成本的，须对建设成本和运营成本进行详细的分析说明，并提供相应支撑材料（如：已签约的同等规模同等技术项目的特许经营协议、验收证明、环保证明等），否则评标委员会将通过集体表决的方式（2/3 或以上成员一致认定的结论为有效）认定该投标人以低于成本报价竞标，否决其报价文件，其价格评分为 0 分。）

)

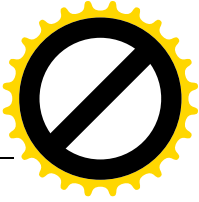
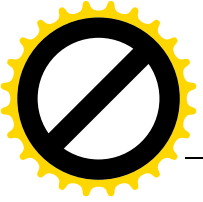




---

## 第五部分 特许经营协议

(另册)

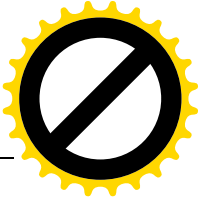
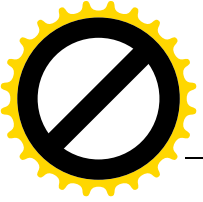


## 第六部分 响应文件格式

- 一、投标函；
- 二、投标文件综述；
- 三、技术方案；
- 四、商务方案；
- 五、合同条款响应条件；
- 六、经济方案；
- 七、其他有关资料或文件

### 注：

1. 请供应商按照以下文件的要求格式、内容，顺序制作响应文件，并编制目录及页码，否则可能将影响对响应文件的评价。
2. 唱标信封另单独分装，按采购文件要求的顺序及内容装订。



# 政 府 采 购 投 标 文 件

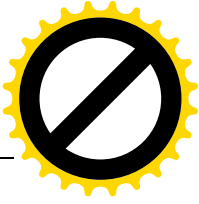
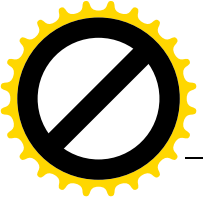
(正本/副本)

采购项目编号：

采购项目名称：儋州市生活垃圾焚烧发电PPP项目

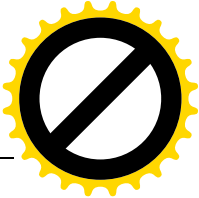
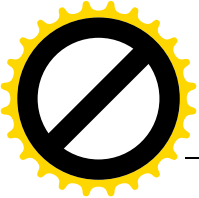
供应商名称：

日期： 年 月 日



---

## 目 录



## 一、 自查表

### 1.1 资格性/符合性自查表

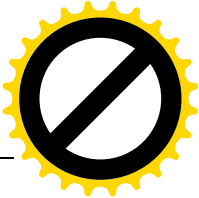
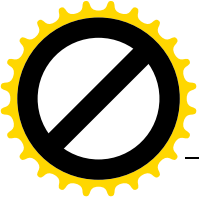
评审内容		采购文件要求	自查结论	证明资料
资格性审查	供应商资格条件(关于资格的声明函)	供应商资格	<input type="checkbox"/> 通过 <input type="checkbox"/> 不通过	见响应文件第( )页
	其他要求	按投标资料清单中规定提供“必须提交”的文件资料	<input type="checkbox"/> 通过 <input type="checkbox"/> 不通过	见响应文件第( )页
符合性审查	响应文件的式样及签署	按采购文件要求	<input type="checkbox"/> 通过 <input type="checkbox"/> 不通过	见响应文件第( )页
	投标有效期	90日历天	<input type="checkbox"/> 通过 <input type="checkbox"/> 不通过	见响应文件第( )页
	保证金(投标保证金交纳凭证)	人民币元整(¥400000元)(银行转帐凭证复印件或银行保函)	<input type="checkbox"/> 通过 <input type="checkbox"/> 不通过	见响应文件第( )页
	服务内容	实质性响应采购文件中的服务内容	<input type="checkbox"/> 通过 <input type="checkbox"/> 不通过	见响应文件第( )页
	技术要求	实质性响应采购文件中的技术要求	<input type="checkbox"/> 通过 <input type="checkbox"/> 不通过	见响应文件第( )页
	商务要求	实质性响应采购文件中的商务要求	<input type="checkbox"/> 通过 <input type="checkbox"/> 不通过	见响应文件第( )页
	报价要求	在采购文件规定的范围内报价,且报价方案唯一确定	<input type="checkbox"/> 通过 <input type="checkbox"/> 不通过	见响应文件第( )页
其它	实质性响应采购文件中规定的其它情况	<input type="checkbox"/> 通过 <input type="checkbox"/> 不通过	见响应文件第( )页	

注：以上材料将作为供应商合格性和有效性审核的重要内容之一，供应商必须严格按照其内容及序列要求在响应文件中对应如实提供，对缺漏和不符合项将会直接导致无效投标！在对应的打“√”。

供应商法定代表人(或委托代理人)签字：

供应商名称(签章)：

日期：



## 1.2 评审项目投标资料表

### 1.2.1 商务部分

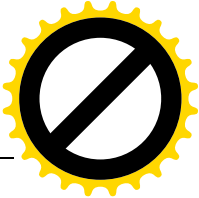
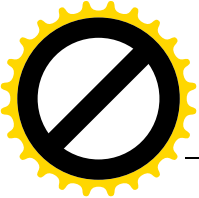
评审分项	评审细则	证明文件
商务评分	独立供应商注册资本金或股本	见响应文件第（）页
	独立供应商净资产	见响应文件第（）页
	独立供应商负债率	见响应文件第（）页
	项目业绩	见响应文件第（）页
	企业商业荣誉、社会信誉及业绩获奖情况	见响应文件第（）页
	企业管理体系认证	见响应文件第（）页
	融资方案	见响应文件第（）页
	资金使用计划	见响应文件第（）页
	融资能力及经验	见响应文件第（）页
	公司组建计划及机构设置	见响应文件第（）页
	项目技术力量	见响应文件第（）页
	供应商本项目风险预测分析、保险方案、风险应急预案	见响应文件第（）页
	合同响应	见响应文件第（）页
	经济方案合理性	见响应文件第（）页

供应商法定代表人（或委托代理人）签字：

供应商名称（签章）：

日期：





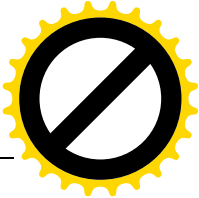
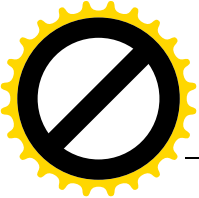
### 1.2.2技术部分

评审分项	评审细则	证明文件
技术评分	技术文件总体编制水平	见响应文件第（）页
	项目建设实施计划	见响应文件第（）页
	整套启动调试大纲及试运行方案	见响应文件第（）页
	安全管理与文明施工	见响应文件第（）页
	厂址利用方案	见响应文件第（）页
	整体工艺设计先进、合理	见响应文件第（）页
	垃圾接收、储存与输送系统	见响应文件第（）页
	焚烧技术	见响应文件第（）页
	余热利用及发电系统	见响应文件第（）页
	自动控制系统	见响应文件第（）页
	电气系统	见响应文件第（）页
	提供主要设备清单、设备选型合理	见响应文件第（）页
	总图布置	见响应文件第（）页
	绿地、园林绿化	见响应文件第（）页
	厂房建筑	见响应文件第（）页
	公用工程及配套设施	见响应文件第（）页
	公共构建筑物（办公楼、检修间等）	见响应文件第（）页
	烟气处理技术	见响应文件第（）页
	防治臭气和有毒有害气体方案	见响应文件第（）页
	污水处置方案	见响应文件第（）页
	炉渣综合利用方案	见响应文件第（）页
	飞灰处理技术	见响应文件第（）页
	沼气、沼渣处理	见响应文件第（）页
	劳动安全、工业卫生、消防等	见响应文件第（）页
	运营维护组织机构	见响应文件第（）页
	日常维护	见响应文件第（）页
突发事件应急方案	见响应文件第（）页	
移交方案	见响应文件第（）页	

供应商法定代表人（或委托代理人）签字：

供应商名称（签章）：

日期：



## 二、资格性文件

### 格式一 投标函格式

#### 投标函

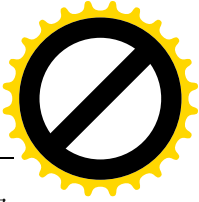
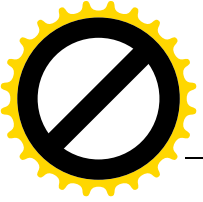
致：儋州市环境卫生管理局（采购人）

我方确认收到贵方提供的儋州市生活垃圾焚烧发电 PPP 项目采购投标所需的采购文件及相关资料等的全部内容，我方：（供应商名称）正式授权（授权代表全名，职务）代表我方进行有关投标的一切事宜。

我方在此提交的投标文件，包括正本一份，副本六份，投标文件的电子文件一份。

#### 签字代表在此声明并同意：

- 1) 本投标文件的有效期为投标截止日后 90 天有效，如中标，有效期将延至合同终止日为止。如果在投标截止日后规定的有效期内撤回投标文件，贵方将有权没收我方所缴纳的投标保证金。
- 2) 我们已详细地阅读了全部采购文件及附件，包括澄清及参考文件，我们完全理解并同意放弃对这方面有不明及误解的权利。我方明白并愿意遵守采购文件中的各项规定。
- 3) 我们在此与本投标函一并提交以下根据采购文件准备的文件和资料，作为投标文件的一部分：
  - 一、 投标函；
  - 二、 投标文件综述；
  - 三、 技术方案；
  - 四、 商务方案；
  - 五、 合同条款响应条件；
  - 六、 经济方案；
  - 七、 其他有关资料或文件
- 4) 我方承诺投标文件中的一切资料、数据是真实的，并承担由此引起的一切责任。
- 5) 我方如果中标，将保证履行采购文件以及采购文件修改书（如果有的话）中的全部责任和义务，在中标通知书规定的时间内签订合同，在规定的时间内提交履约保函，并按投标文件的承诺组建项目公司及筹措项目所需要的建设资金。



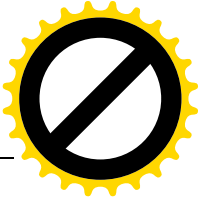
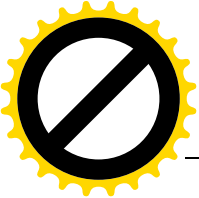
- 6) 我们在此确认，我们遵守作为投标文件一部分提交的各合同、协议中的条款和条件。对采购文件中上述合同、协议的条款和条件所提出的任何变更建议已明确标出。对于每一项变更建议将对我们项目融资或儋州市环境卫生管理局在项目的有效实施中的利益所带来的净效益，我们都作出了明确的说明。
- 7) 我方同意按照贵方可能提出的要求而提供与投标有关的任何其它数据或信息。
- 8) 我方理解贵方无义务接受本投标或任何贵方可能收到的投标。

法定代表人签字：\_\_\_\_\_

授权代表签字：\_\_\_\_\_

供应商名称：（盖章）\_\_\_\_\_

日期：\_\_\_\_\_



## 格式二 投标文件综述格式

综述应以非技术性的体裁书就，使审查人熟悉供应商文件的纲要，综述应包括下列内容：

### 投标文件综述

#### 一、供应商简介

- 1、 供应商名称：
- 2、 供应商情况概述：

包括供应商的法律结构的叙述，供应商组织的构成与规模，供应商的资质与资历情况，类似项目的业绩与经验等。

#### 二、供应商的技术方案的纲要：

##### 1、 基本技术方案概述

##### 2、 设备采购概述

(1) 我们拟定\_\_\_\_\_ (名称及地址)作为项目设备采购商(如果适用)。

(2) 下面为拟用于本次项目的主要设备情况，包括设备名称、制造商、出产地、型号、规格及性能、数量、使用位置等：

##### 3、 项目施工计划和进度日期的概述

(1) 我们拟定\_\_\_\_\_ (名称及地址)作为项目工程承包商。(如果适用)

(2) 我们拟定以下项目实施计划日程：

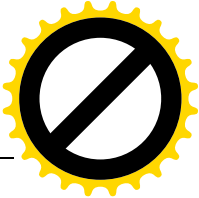
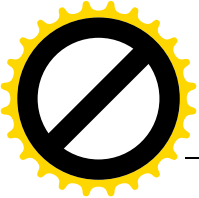
##### 4、 运营维护方案概述

(1) 我们拟定\_\_\_\_\_ (名称及地址)作为项目运营维护承包商(如果适用)。

(2) 我们提交了完整的运营维护方案，作为技术方案的一部分。

##### 5、 环保措施概述

(1) 烟气控制措施为.....。



- (2) 噪声控制措施为.....。
- (3) 废水处理措施为.....。
- (4) 炉渣处理措施为.....。
- (5) 飞灰处理措施为.....。
- (6) 绿地率为.....%。
- (7) .....

### 6、 移交方案概述

- (1) 我们按照采购文件的要求提交了完整的移交方案，作为技术方案的一部分。
- (2) 我们承诺垃圾焚烧厂在特许期期满时移交日期的工艺技术和设备性能的保证值如下：-----

### 7、 .....

## 三、项目固定资产投资

本项目工程的投资总额为\_\_\_\_\_万元。

## 四、资金筹措、融资方案纲要

### 1、财务计划概述

- (1) 项目投资概述
- (2) 资本结构：（资本金、贷款数额及比例）
- (3) 我们承诺在被选为中标人后\_\_\_\_个月内完成融资交割（如果适用）。
- (4) 融资来源。我们承诺以下项目资本金和贷款融资来源和条件：

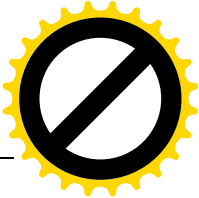
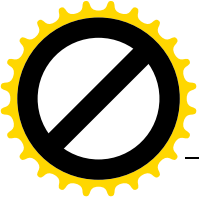
相关的来源证明文件见附件。

#### A、资本金来源和条件

资本金来源表

序号	资本金来源	比重 (%)	金额 (万元人民币)	可信证明
	.....			
	资本金总额	100%		

#### B、贷款安排



### 贷款（融资）筹措与计划一览表

序号	条件	金额 (万元人民币)	年利率	贷款条件	贷款来源	贷款可信证明
1	贷款总额					
1.1	建设投资贷款本金					
1.1.1						
1.1.2						
1.2	建设期利息					
1.2.1						
1.2.2						
1.3	流动资金贷款本金					
1.4	流动资金贷款利息					

注：贷款条件包括：贷款期限、分期偿还条件、一次性费用、承诺费和其他费用等。

2、我方在本投标文件综述附件中提供了每个预期贷款人或出资人的融资贷款承诺或贷款意向。预期贷款人名称与地址：

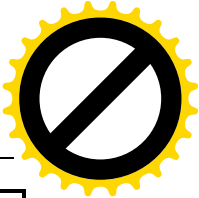
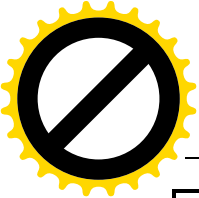
名称\_\_\_\_\_

地址\_\_\_\_\_

### 五、技术与商务条款偏离表

#### 技术与商务条款偏离表

序号	采购文件条目号	采购文件要求	投标文件承诺	技术/商务偏差	备注
1	项目建设内容及规模				
2	项目投资估算				
3	特许经营权及期限				
4	项目运作模式				
5	项目资金来源				
6	项目投融资				



7	项目资产权属				
8	股权变更				
9	相关配套安排				
10	项目回报机制				
11	价格调整机制				
12	绩效考核机制				
13	履约担保				
14	提前终止与赔偿				
15	项目前期移交、竣工验收及期末移交				
16	项目前期工作情况				
	.....				

## 六、授权代表人

我们的投标授权委托人是：

姓名：

职务：

公司名称：

办公及通讯地址：

电话：

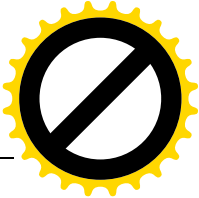
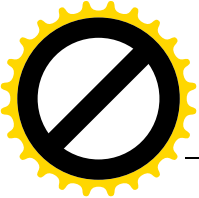
传真：

## 七、其它必要文件

我们附上以下文件作为投标函附件：

- 1、 供应商企业法人营业执照（或商业注册/登记证书）；
- 2、 供应商法定代表人证明书；
- 3、 供应商法定代表人授权书；
- 4、 项目资本金承诺书；





- 5、每个预期项目贷款人或其他出资人的融资承诺书或贷款意向书（如有）；
- 6、拟在项目公司任职的主要人员的资历表；
- 7、供应商的资质、荣誉（获奖）证书（如有）；
- 8、工艺与设备的专利证书（如有）；
- 9、拟选用的主要工艺技术提供商或设备制造商的授权函或同意使用证明书（如有）；（如：炉排炉或烟气处理系统等）
- 10、法律承诺声明和介入诉讼案件表；
- 11、其他

（请列明文件名称和必要说明。其中 2、3、4、6、10 项必须是原件，其他各项可提供彩色扫描件，并加盖公章。）

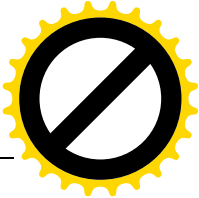
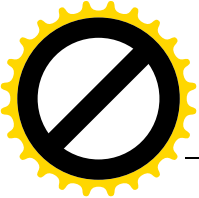
### 格式三 技术方案要求和参考格式

供应商应按“供应商须知”中的技术工艺要求，并以此为前提，就儋州市生活垃圾焚烧发电 PPP 项目提交一份技术方案。技术方案应达到初步设计的深度，供应商应提交包括（而不限于）以下内容：

#### 一、技术方案概述和主要技术经济指标

#### 二、技术工艺方案选择

- 1、项目规模的设立：根据采购人提供的资料和供应商自行进行的调查分析，预测项目协议期内垃圾收运量及垃圾特性的情况及各年的变化，在合理分析的基础上提出项目规模的设立。
- 2、技术工艺方案选择：详细论述技术工艺方案的选择理由和技术特点，该工艺应至少满足本项目采购人需求书关于技术工艺方案的最低要求。按附表 3.1 格式列出性能保证值。
- 3、生产线配置：详细阐述整个工艺系统的工艺流程，说明供应商在本项目的生产线配置情况，单炉日处理能力，在所有工况下，生产线的年运行时间等。
- 4、详细阐述垃圾焚烧厂各子系统的工艺流程并列主要设计参数。其中包括：
  - （1）对垃圾接收、储存与输送系统，包括垃圾倾卸门、垃圾吊车等的主要功能、配置数量、生产能力、结构形式、技术参数等进行说明。
  - （2）对焚烧炉的结构组成和垃圾在焚烧炉内的焚烧工艺过程进行描述，应确定设计的低位热值和适应范围，并提供质量平衡、热量平衡、燃烧图及其说明。



- (3) 对余热锅炉的结构组成、主要工艺参数、余热利用效率等进行说明。
- (4) 对汽轮发电机组的结构组成、主要工艺参数、装机容量、运行工况等进行说明。
- (5) 对烟气净化处理系统的结构组成和工艺过程进行说明。
- (6) 对自动控制系统的控制内容、控制水平进行说明。
- (7) 对电气系统的电气接线的设计原则、系统设计方案进行说明，并描述输入输出、生产生活及其它用电的设备配置与技术数据等。
- (8) 对其他辅助性系统的工艺和措施分别进行说明，如消防措施、给排水系统、通信系统、压缩空气系统、辅助燃料系统、实验室设置等（上述系统如有的话）。

上述各子系统的性能参数可参考附表 3.2 格式列表并加以说明。

5、应提供必要的设计图纸。

### 三、主要设备选择

#### 1、主要设备选型

阐述各主要设备的技术描述和选型，性能参数，材料材质选择等。

主要设备选型要有设备厂家的授权使用书（垃圾焚烧炉等）。

#### 2、主要设备来源及供应方式

应提供主要设备的产地、供应商、图片和使用说明书、认证等情况。

#### 3、主要工艺设备清单

参照附表 3.3 格式列明主要工艺设备的规格型号、基本技术性能、数量、制造商、产地等，必须注明国产设备还是进口设备。

#### 4、自动控制系统主要设备和仪表仪器清单

参照附表 3.3 格式列明规格型号、基本技术性能、数量、制造商等。

#### 5、实验室主要设备和仪器清单

参照附表 3.3 格式列明规格型号、基本技术性能、数量、制造商等。

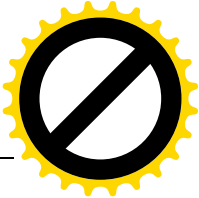
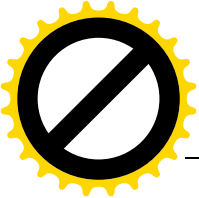
#### 6、备品备件清单

参照附表 3.3 对一年运行与维护所需的备品备件进行必要的列表说明。

### 四、垃圾焚烧厂场地总图布置方案及公用工程

#### 1、提供总体规划布局的总图布置方案

提供整个项目平面布置图、立面图、效果图，以及管线布置、交通运输、消防、



环境设计、绿化等方面的资料。要求分别标明一期工程(日处理规模为 1000 吨/天)和二期工程(处理规模为 500 吨/天时的新增部分)的总图平面布置。

## 2、主要建筑物及构筑物

按附表 3.4 格式列明尺寸、面积、结构形式、使用功能等。

## 3、公用工程方案及指标

# 五、环境保护措施描述

## 1、烟气净化措施

阐述烟气净化处理系统的处理效果，应提供所选用的工艺和设备在已建成投产的垃圾焚烧厂中的成功应用业绩，以及实际使用案例中的环保部门的监测报告，或所选用的工艺和设备的制造商提供的处理效果与质量保证。

提供袋式除尘器的性能参数，包括布袋有效面积、材料及其产地等。

按附表 3.5 格式列明烟气净化处理系统的技术性能参数保证值。

## 2、防治臭味和有毒有害气体防治措施

## 3、垃圾渗沥水及其他废水处理措施

阐述垃圾渗沥水及其他废水的组成和排放量，提供垃圾处理措施及其处理效果，应提供所选用的措施在已建成投产的垃圾焚烧厂中的成功应用业绩，以及实际使用案例中的环保部门的监测报告，或所选用的工艺和设备的制造商提供的处理效果与质量保证。

## 4、炉渣处理措施

阐述炉渣的组成和产生量，并提出炉渣综合利用处理措施，提交由有资质的检测部门检测的、供应商拟选用的焚烧炉应用在已建成投产的垃圾焚烧厂中所排出炉渣的热灼减率的检测结果。

## 5、飞灰处理措施

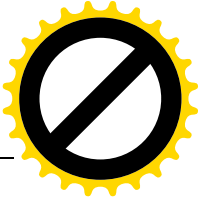
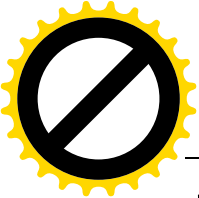
阐述飞灰的组成和产生量，并提出飞灰处理措施，应提交供应商拟选用的飞灰及反应生成物固化工艺在已建成投产的垃圾焚烧厂中的应用业绩，以及由有资质的检测部门检测的生成的固化物的浸出毒性鉴别检测结果。

## 6、防治噪声污染的措施

## 7、垃圾焚烧厂场地绿化方案

## 8、.....

# 六、详细阐述劳动安全、工业卫生和安全、消防措施及其主要技术原则



## 七、项目建设计划和进度日期

- 1、项目建设实施方案概述
- 2、项目建设主要计划及进度

以表格/横道图形式，辅以文字说明补充，提交土建施工、设备采购或生产、设备安装的时间安排，对施工技术、人员配备、施工管理制度和质量保证措施加以必要的说明。

- 3、项目设施在初步完工日性能保证值的范围及测试程序，说明调试的步骤、调试的方法、调试的周期、调试的基本目标、以及调试机构与人员配置等内容。对于需要政府提供的调试条件也应给予必要的说明。
- 4、项目设施进行试运行的程序、方法、人员配置和获得最终完工证书的预计时间进度。

## 八、运营维护方案

供应商应根据其技术工艺的特点和本项目要求，提出本项目的运营维护方案，包括但不限于以下内容：

- 1、日常运作计划

阐述日常生产管理规程和制度，提供垃圾焚烧厂运行所需的油、水、电、风、汽、化学药剂等能源介质消耗量清单及其他须购买的物品的年用量。

- 2、更新和更换计划

阐述设备检修和维修养护计划，为主要设备提供合同期内的更新和更换计划，提供维修备品、备件库存计划，并描述相关的管理制度。

供应商须提供移交时各主要设备的设备完好率水平的承诺值。

- 3、运营和维护的质量保证措施和质量控制方案

- 4、人事

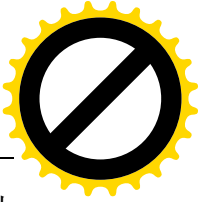
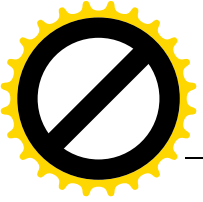
描述项目公司的组织机构与人事安排，提供组织结构图，标出所有职位以及指派人员，包括管理、技术、行政等方面的职员，并列出具员工轮班计划，和内部管理规章制度。

- 5、运行报告制度

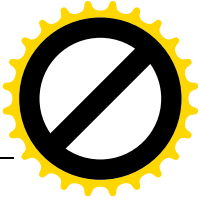
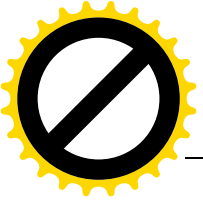
- 6、.....

## 九、移交方案

- 1、按照采购文件的要求提交完整的最后恢复性大修方案。



- 
- 2、按照采购文件的要求提交完整的移交方案，说明移交的步骤、移交的周期、以及移交委员会与人员配置等内容。对于需要政府配合的移交工作也应给予必要的说明
  - 3、提交垃圾焚烧厂设施在特许期期满时移交日期的性能保证值和能力的承诺，以及适当的测试程序。
  - 4、.....



附表 3.1 性能保证值一览表格式

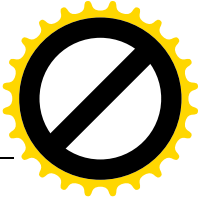
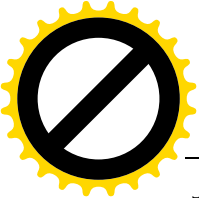
性能保证值一览表

保证项目	单位	保证值	设计值
焚烧线年有效运行时间	h/a		
设计焚烧处理量	t/d		
最大焚烧处理量	t/d		
炉膛温度	℃		
高温烟气停留时间	s		
残余物热灼减率	%		

（投标方必须准确、完整的填写上述表格中要求的所有关键保证指标的保证值，包括但不限于采购文件要求的关键性能保证指标，如有必要，供应商可以增加保证项目。）

供应商（公章）

年 月 日

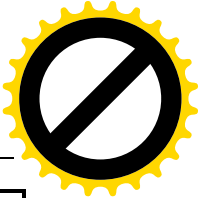
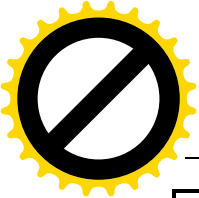


附表 3.2 主要系统设备性能参数一览表格式

主要系统设备性能参数保证值一览表

项 目	单 位	数 据
焚烧炉及余热锅炉的性能参数		
单台处理量	t/h	
超负荷运行时的处理量	t/h	
不添加辅助燃料能使垃圾稳定燃烧的最低低位热值	kJ/kg	
湿烟气中 O <sub>2</sub> 含量	%	
CO <sub>2</sub> 含量	mg/Nm <sup>3</sup>	
NO <sub>x</sub> 含量	mg/Nm <sup>3</sup>	
SO <sub>x</sub> 含量	mg/Nm <sup>3</sup>	
HCL 含量	mg/Nm <sup>3</sup>	
烟气空气预热器出口的温度	℃	
过热器出口的蒸汽温度	℃	
蒸汽压力	MPa	
烟气进入过热器受热面的最高温度	℃	
过热器管束的最高管壁温度	℃	
锅炉效率	%	
空气预热器出口的温度	℃	
排烟温度	℃	
.....		
汽轮发电机组的性能参数		
汽轮机进汽 温度	℃	
压力	MPa	
流量	t/h	
额定功率	MW	
额定转速	r/min	
频率变化范围	Hz	



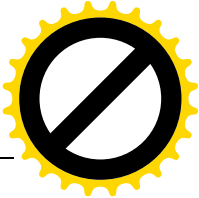
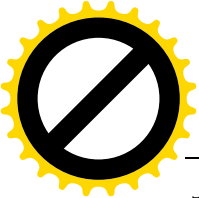


---

功率因数		
发电机效率	%	
.....		

供应商（公章）

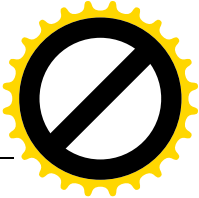
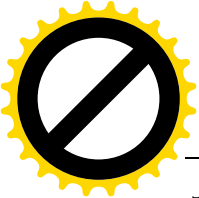
年 月 日



附表 3.3 主要工艺设备及材料一览表格式

主要工艺设备及材料一览表

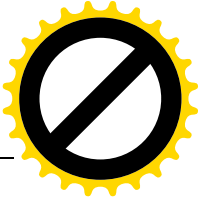
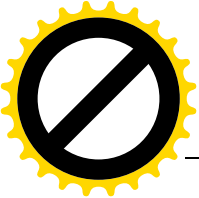
序号	设备名称	规格型号	单位	数量	制造商	产地
一	垃圾接收、储存与输送系统					
1	垃圾计量系统					
(1)	.....					
2	垃圾吊车					
	.....					
二	垃圾焚烧系统					
1	焚烧炉					
2	余热锅炉					
	.....					
三	烟气净化系统					
四	热能利用系统(发电系统)					
五	残渣处理系统					
六	电气系统					
七	自动化控制系统					
八	其他配套设施					



附表 3.4 主要建筑物和构筑物一览表格式

主要建筑物和构筑物一览表

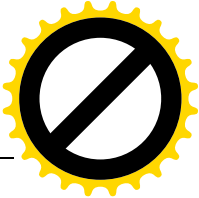
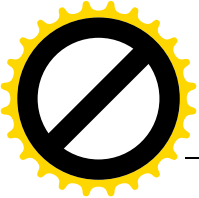
序号	建构筑物名称	耐火等级	生产类别	结构尺寸 (长×宽×高)	建筑面积 (平方米)	结构形式
1	主厂房					
	垃圾卸料大厅					
	垃圾储坑					
	焚烧炉/余热锅炉车间					
	烟气处理车间					
	汽轮发电机车间					
	化水处理车间					
	空压机房					
	循环水泵房					
2	循环冷却塔及水池					
3	计量磅站					
4	飞灰处理车间					
5	燃料库					
6	灰库					
7	烟囱					
8	高架车道					
9	门卫					
10	综合办公大楼					
11	值班宿舍、食堂					
12	停车场					
13	.....					



附表 3.5 烟气净化处理系统技术性能参数一览表格式

烟气净化处理系统技术性能参数保证值一览表

项目	单位	正常值	最大值
布袋有效面积	m <sup>2</sup>		
烟气流量	Nm <sup>3</sup> /h		
烟气温度	℃		
烟气含水率	Vol-%		
含 O <sub>2</sub> 量	Vol-%		
含 CO <sub>2</sub> 量	Vol-%		
飞灰浓度	mg/Nm <sup>3</sup>		
SO <sub>x</sub>	mg/Nm <sup>3</sup>		
HCL	mg/Nm <sup>3</sup>		
HF	mg/Nm <sup>3</sup>		
Hg	mg/Nm <sup>3</sup>		
Cd	mg/Nm <sup>3</sup>		
Pb+Cu+As+Sb	mg/Nm <sup>3</sup>		
二恶英 (TEQ)	ng/Nm <sup>3</sup>		



## 格式四 商务方案要求和参考格式

供应商应按本采购文件投标须知的要求，就儋州市生活垃圾焚烧发电 PPP 项目提交一份商务方案。由供应商填报的本方案将作为评审的主要考虑因素。供应商如果中标，应按其在本方案中的承诺安排资金落实和各阶段工作的实施，本方案将作为采购人对项目进行监督管理的主要依据。

项目商务方案应包含但不限于下列内容，供应商可根据本项目的实际特点和自身的情况做适当补充，以便能更清楚表述有关内容。

### 一、供应商业绩与经验

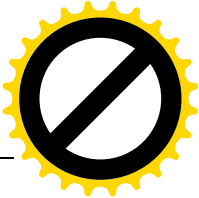
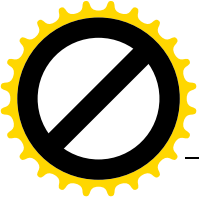
阐述供应商在国内具有从事 500 吨/日以上城市生活垃圾焚烧处理项目投资、建设、运营的项目业绩和经验。所有这些业绩必须有详细说明和证明文件，包括证明这些项目目前所处的阶段（如在建、调试、运营等）、项目处理规模情况和性质、项目执行及运营情况、以及供应商在项目中所担任的角色；提供所投资或收购、运营项目的相关协议或合同、业主证明材料或其他的业绩证明材料，并且要求提供可供联系、确认的相关单位的负责人联系方式（单位、职务、办公电话、手机等）。要求所提供的资料要求能全面、准确、清晰地表明其规模、技术特点（如是否炉排炉、炉排炉的选型等等）、处理标准（如烟气排放标准）等。

供应商提供的国内项目业绩应是已正常投产运行的项目业绩，供应商应提供正常运行的证明文件（如：有环境监测资格单位的运行监测证明文件或竣工验收文件或项目主管部门的书面证明文件）；已环保竣工验收的，应提供当地环保部门的验收证明等有关证明材料；已进行工程竣工验收的，提供建设行政主管部门的竣工验收报告等。已签垃圾服务合同但没有投入正常运行的项目不能参与评标的项目业绩、经验评分。

上述相关业绩，供应商自行制定业绩情况一览表。

上述所有的业绩、经验应提供相应的、充分的证明文件作为依据，否则不作为评审、评分依据。供应商提供的业绩、经验材料如是复印件应加盖供应商公章。

**同时，上述业绩、经验材料，供应商在投标评标时，应准备原件以备查。评标委员会评标过程中如需要核查供应商业绩、经验材料，供应商应及时提供，否则视为业绩、经验无充分证明材料；如发现业绩、经验虚假现象，其投标文件将**



**视为无效投标，并采购人有权没收投标保证金。**

（采购人保留在任何时候核实投标材料的权利。一旦查实提供虚假材料，作废标处理，没收投标保证金，采购人保留追究其法律责任的权利。）

供应商也可提供其拥有的各类资质证书和相关专利、奖项等证明文件。

**二、供应商财务实力和融资能力**

提交供应商近三年经有资质的会计事务所审计过或经合法机构公证的财务报表以及 2017 年净资产、资产负债表和盈利状况的最新财务报告，或 2017 年当年的企业验资报告。必须包括：资产负债表、损益表、现金流量表以及会计报表附注。财务报表前，供应商须列表说明近三年各年度的营业额、总资产、净资产、资产负债率等主要财务数据，可参考下表形式：

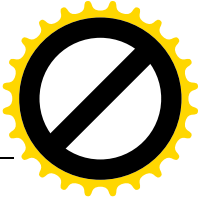
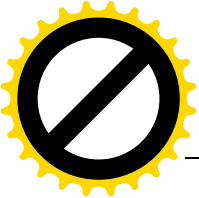
附表 4.1 财务情况汇总表

供应商名称：\_\_\_\_\_ [盖章]

单位：万元（人民币）

序号	财务信息	2015	2016	2017
1	注册资金或实收股本、 已缴股本			
2	营业额			
3	资产总额			
4	流动资产			
5	负债总额			
6	流动负债			
7	资产净值			
8	净现金流量			
9	资产负债率			
10	流动比率			

[注：1 货币单位不是人民币的境外供应商，应折算成以人民币为货币单位的财务数据，并注明汇率数值；2. 随本表附上 2015~2017 年财务报表]



提供供应商相关资信状况；银行对本项目信贷支持程度、银行或其他资信评价单位的资信评定证明或支持函（提供原件，或复印件盖章且原件备查）、银行贷款意向书或承诺书等。

供应商近三年历次工商变更情况、重大违约、诉讼事项、未了结的经济纠纷等法律意见书或情况说明。

### 三、供应商的商业信誉、社会信誉或荣誉

**简述并列表说明：**供应商在机械炉排炉垃圾焚烧处理领域所取得的商业信誉、社会信誉荣誉等方面，包括：

供应商或其从事垃圾焚烧发电的控股项目公司有否通过 ISO9000 质量体系认证、ISO14000 环境体系认证、ISO18000 安全体系认证；供应商是否获得银行信用等级证明；有否机械炉排炉的垃圾焚烧项目的业主（项目的政府主管部门）对供应商或其从事垃圾焚烧发电的项目公司（子公司）或对项目本身的评价良好以上（如：项目合作/协作、运作、运行等方面的评价），或有否机械炉排炉的垃圾焚烧项目获得过省（部）级及以上政府主管部门的相关荣誉称号。等等

所有的商业信誉、社会信誉/荣誉等应提供详细的、充分的证明文件（复印件并供应商盖章）；在机械炉排炉垃圾焚烧处理领域所取得的商业信誉、社会信誉荣誉等必须是供应商在项目中占股权比例 51% 以上。

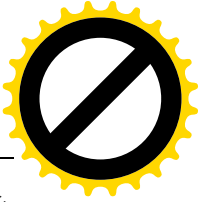
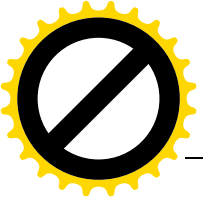
### 四、本项目拟提供的主要承包商的介绍

如果能够明确的话，供应商应提供其指定的拟为本项目提供服务的工艺技术提供单位、设计单位、建设施工单位、监理单位、运营和维护单位等主要承包商的相关资质、业绩、经验等状况，如有请提供各单位的资质证书及相关业绩证明。同时，应提供上述协助单位对供应商的支持函件，证明其愿意为供应商在本项目中提供服务。

### 五、项目公司组建计划

供应商应说明组建项目公司的注册资金、注册地点、法人代表、公司章程、公司主要领导成员等组建计划；应说明项目公司的各部门机构的设置及相应的职责范围等；说明项目公司定员情况，各类职位人员配置与资质要求。





提供拟投入本项目的管理、技术、经济等主要专业人员的配备情况，提交有关人员的工作资历和经验状况、职称或职业资格证书。

## 六、项目融资方案

包括项目资本金（自有资金）和银行贷款两方面的筹措方案。

供应商必须有雄厚资金实力以完成本项目的建设。供应商必须有明确的资本金承诺（项目资本金不低于工程项目总投资的 30%），如有能力还可自行承诺提供更高比例的备用资本金；采购人必须明确承诺项目公司的注册资金满足采购文件的最低要求。

供应商应说明项目资本金的筹措方案，提出符合本项目实际的融资方案，制定详细的项目融资计划和实施步骤等等。并说明在融资过程中的避免风险的措施。应提供预期的贷款人的情况介绍，及其贷款金额、贷款期限、贷款利率的说明。

提供项目资本（自有资金）的承诺书，见附表 4.2；项目资本（自有资金）、备用项目资本金应说明金额及其来源（股东名称及其出资比例和金额，提供银行存款证明或其它自有资金/项目资本金来源的证明材料）

说明项目实施的资金投入计划方案。

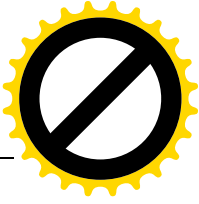
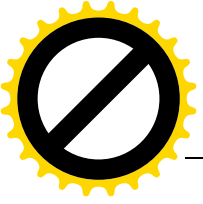
供应商在投标文件中对项目资本金和项目公司注册资金的承诺必须兑现，如实际实施时与投标承诺不一致，则根据实际兑现值与承诺值的差值大小，供应商（或项目公司）应向采购人支付 100 万元～500 万元的违约金。违约金的提取方式：

- A、采购人有权根据供应商须知规定兑取投标保证金；
- B、如投标保证金已退回或不足应提取额，采购人有权从履约保证金中兑取或在垃圾处理服务费中直接扣减。

## 七、担保方案

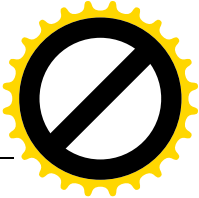
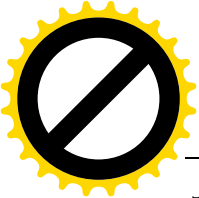
为保证本项目顺利进行，供应商应提交一份完整的项目担保实施方案，包括但不限于担保人、担保金额、担保方式等内容。该方案应全面考虑如何避免本项目从建设到运营过程中的一系列风险，特别是项目不能按期完成投入使用所带来的直接和间接的损失，如何最大程度上保障采购人的利益。

同时应提交一份完整的保险方案，详细说明在建设期和经营期内拟投保的内容。



## 八、额外承诺

供应商可以提供在项目实施过程中，除采购文件规定之外，对采购人作出的额外承诺（如果有）。



## 附 4.2 项目资本金、项目公司注册资金承诺

### 项目资本金、项目公司注册资金承诺函[格式]

儋州市环境卫生管理局：

我方已充分了解儋州市生活垃圾焚烧发电 PPP 项目社会投资人招标的采购文件中关于项目资本金、项目公司注册资金的要求。如果我方中标，我方承诺用于项目建设的项目资本金（自有资金）不低于工程项目总投资的\_\_\_\_%（约\_\_\_\_\_万元）；如我方中标，我方在组建、注册项目公司时将以现金方式按不低于项目建设总投资的\_\_\_\_%注入项目公司的注册资金（即约\_\_\_\_\_万元），并且该项目公司的注册资金只用作项目资本金用途。

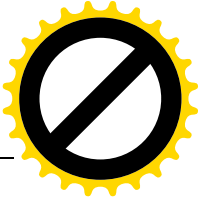
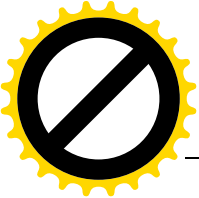
如果我方在项目实施过程中项目资本金和项目公司注册资金低于上述承诺，我方同意贵方按照采购文件第四章投标文件的编制 15.6 条规定，从履约保证金（保函）中兑取违约金。

如果因项目资金需要，我方还可以提供项目于项目总投资的\_\_\_\_%（约\_\_\_\_\_万元）作为项目备用资本金。

特此承诺。

供应商：\_\_\_\_\_ [盖章]

年 月 日



附 4.3

## 境外供应商保证金委托付款承诺函

(境外供应商适用)

致：儋州市环境卫生管理局

根据\_\_\_\_\_ (以下简称“委托人”)参与贵局\_\_\_\_\_的招标项目投标(以下简称“招标项目”),委托人对贵局有支付投标保证金的义务。

鉴于委托人作为中华人民共和国境外企业,现委托人委托\_\_\_\_\_ (以下简称“受托人”)按采购文件规定的付款方式及付款期限向贵局支付采购文件规定的投标保证金人民币\_\_\_\_\_ (以下简称“委托款项”);受托人同意接受委托按照前述条件向贵局支付委托款项。

受托人在本承诺函项下对贵局的付款义务无附加条件,受托人承诺不因委托人未履行与受托人的约定或其他原因而抗辩履行本承诺函项下的付款义务。

委托人与受托人在委托款项的金额范围内承担连带付款责任。如果受托人未能在规定期限按规定方式支付全部委托款项,则视为受托人违反了本承诺函、委托人违反了本承诺函及采购文件规定。贵局可以向委托人与受托人同时求偿并追究违约责任。

本承诺函项下的付款义务具有独立性,受托人承诺不将委托款项与受托人对贵局或贵局关联公司的债权(如果已有或将有)进行任何形式的抵消与扣留。

贵局实际收到受托人支付的委托款项后认可委托人的供应商的地位,并在招标过程结束后将相关款项退还给 \_\_\_\_\_ (受托人)(保证金退款账户: 名称: \_\_\_\_\_; 开户行: \_\_\_\_\_; 账户 \_\_\_\_\_)

本承诺函一经发出即不可撤销并生效。

委托人(公章): \_\_\_\_\_

法定代表人(签字):

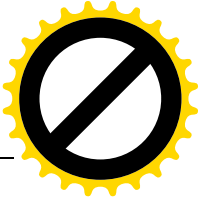
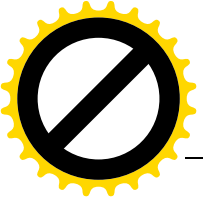
日期: 2018 年 月 日

受托人(公章): \_\_\_\_\_

法定代表人(签字):

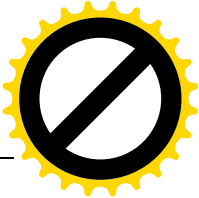
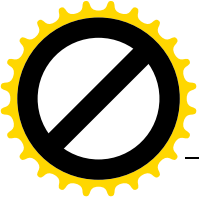
日期: 2018 年 月 日

(本文件一式三份原件,提交标书时,分别交予采购人、招标代理机构及海南省



---

公共资源交易中心)



## 格式五 合同、协议条款响应格式

致：儋州市环境卫生管理局

我方已仔细阅读了儋州市生活垃圾焚烧发电 PPP 项目的采购文件和《特许经营协议》及其附件，根据投标的实际情况对采购文件、协议及附件的条款内容作全面响应，除下述变更描述需协商外，其余全部条款我方均接受。

（注：对某一条款完全满足的则不填写，若有变更在下表“变更描述”栏中写明实际响应的具体内容及解释。）

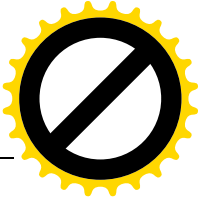
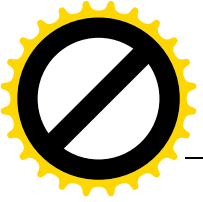
合同条款响应情况一览表

协议名称	条款号	变更描述	解释
特许经营协议			
其他附件（垃圾处理服务合同）			
.....			

供应商（盖章）：

授权代表（签字或盖章）：

日期：



## 格式六 经济方案要求和参考格式

### 一、报价表

分项	报价	备注
垃圾处理服务费单价（元/吨）		★不得高于 88.7 元/吨，且应详细说明报价对应的合理利润率等关键指标，并应有详细的价格计算过程。

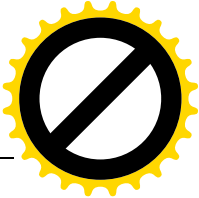
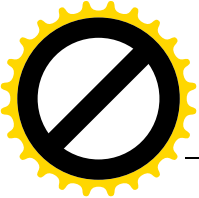
备注：标注“★”的为不可偏离的报价要求。任何对这些要求的偏离都将导致其招标响应文件的符合性审查不通过。

报价社会资本（盖单位公章）：

法定代表人或其授权代表（签字或盖章）：

年月日





## 二、项目经济分析

### 1. 项目投资估算

供应商提交的项目投资估算应按照《市政工程可行性研究报告投资估算编制办法》和国家有关初步设计投资概算的编制要求，对各子项的计算依据、计费方式、单价或费率等应加以必要的文字说明。投资估算应详细估算达到设计规模 1000 吨/日时的投资估算，参考附表 6.1 格式。表中的子项组成应根据各供应商自己所选用的工艺流程的实际情况由供应商自己决定增减，对各子项的计算依据、计费方式、单价或费率等应加以必要的文字说明。供应商在进行垃圾处理服务费的经济测算时，以该工程投资估算为测算基础。

主要建筑物和构筑物建筑工程费用的综合单价，应加以必要的说明，参考附表 6.2 格式。

设备购置费用包括运杂费以及各种税费，分别提供国产设备与进口设备的费用明细表，对设备购置费用中的进口设备部分，应加以特别说明，参考附表 6.3、6.4 格式。

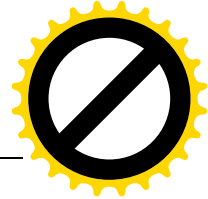
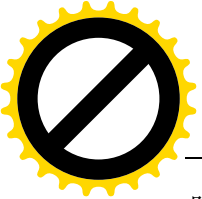
设备安装工程费用，应说明其计费方式与比例，参考附表 6.5 格式。

其他费用应包括但不限于下表各项，应对这些费用的计费方式与比例进行必要的说明，参考附表 6.6 格式。

根据本项目建设特点考虑预备费的取费费率，对这些费用的计费方式与比例进行必要的说明。

根据垃圾焚烧厂的运营状态，说明流动资金的计算方式与计算比例，参考附表 6.7 格式。

结合分年投资计划和分阶段投资建设计划与资金筹措方案，对本项目建设期间的贷款利息进行必要的说明，参考附表 6.8 格式。

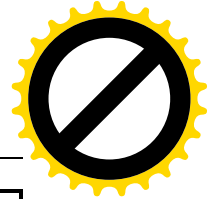
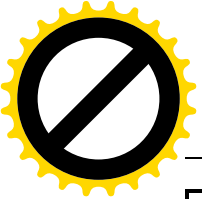


附表 6.1

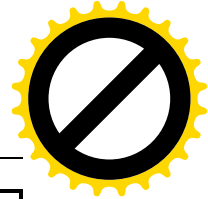
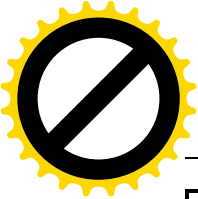
工程投资估算一览表

单位：万元人民币

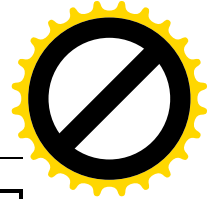
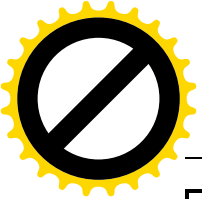
序号	项目名称	计算单价 或比率	工程量	建筑工程	设备购置	安装工程	其他费用	其他费用	合计	备注
一	建设投资									
(一)	固定资产投资									
1	工程费用									
1.1	厂区总平面									
1.1.1	厂平面布置									
1.1.2	土石方工程									
1.1.3	基础处理工程									
1.1.4	厂区道路									
1.1.5	围墙									
1.1.6	停车场									
1.1.7	厂区绿化费									
1.1.8	厂区排水									
	.....									
1.2	建筑物与构筑物									
1.2.1	主厂房									
1.2.2	循环水池									
1.2.3	计量磅站									
1.2.4	飞灰处理车间									
1.2.5	燃料库									
1.2.6	烟囱									



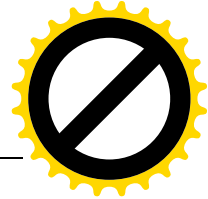
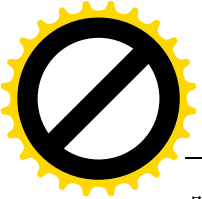
序号	项目名称	计算单价 或比率	工程量	建筑工程	设备购置	安装工程	其他费用	其他费用	合计	备注
1.2.7	门卫									
1.2.8	综合办公大楼									
1.2.9	值班宿舍									
	.....									
1.3	主要机电设备									
1.3.1	垃圾计量系统									
1.3.2	垃圾吊车									
1.3.3	焚烧炉									
1.3.4	余热锅炉									
1.3.5	烟气中和塔									
1.3.6	布袋除尘器									
1.3.7	汽轮发电机组									
	.....									
1.4	燃烧空气供给系统									
1.5	给排水系统									
	冷凝系统									
	冷却水系统									
	供水系统									
1.6	电气系统									
1.7	自控及仪表系统									
1.8	消防系统									
1.9	环保系统									



序号	项目名称	计算单价 或比率	工程量	建筑工程	设备购置	安装工程	其他费用	其他费用	合计	备注
	灰渣收集处理系统									
	垃圾处理系统									
	噪声监测及消除系统									
	仪控在线监测系统									
1.10	化验设备									
1.11	空调与通风									
1.12	厂区通讯									
1.13	机修设备									
1.14	运输设备、车辆									
1.15	厂区工艺管道									
1.16	备品备件购置费									
1.17	生产工器具购置费									
	.....									
2	工程其他费用									
2.1	建设单位管理费									
2.2	工程建设监理费									
2.3	勘察设计费									
2.4	工程保险费									
2.5	联合试车费									
2.6	办公生活家具费用									
2.7	工程质量监督费									
2.8	竣工图编制费									

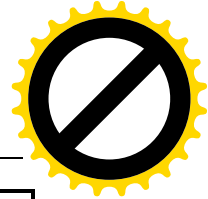
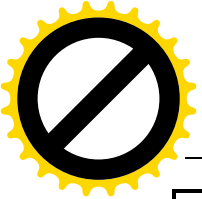


序号	项目名称	计算单价 或比率	工程量	建筑工程	设备购置	安装工程	其他费用	其他费用	合计	备注
2.9										
2.10	.....									
3	预备费									
3.1	基本预备费									
3.2	涨价预备费									
(二)	递延资产投资									
	生产职工培训费									
(三)	无形资产费用									
	专利技术费用									
二	建设期利息									
1	外资银行贷款建设期利息									
2	内资银行贷款建设期利息									
三	流动资金 (									
四	总投资 (一+二+三)									



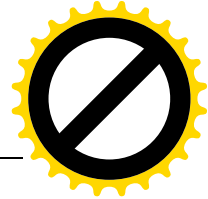
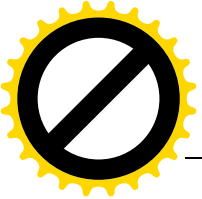
附表 6.2 土建工程费用明细表

序号	工程名称	工程投资				备注
		工程量	工程量 单位	单位成本 (元)	合计 (元)	
1	主厂房		平方米			
2	循环冷却塔及水池		宗			
3	计量磅站		平方米			
4	飞灰处理车间		平方米			
5	燃料库		平方米			
6	灰库		平方米			
7	烟囱		宗			
8	高架车道		平方米			
9	厂平面布置		宗			
10	土石方工程		立方米			
11	基础处理工程		平方米			
12	厂区道路		平方米			
13	围墙		米			
14	停车场		平方米			



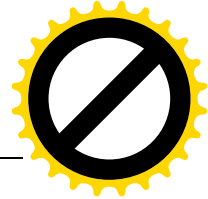
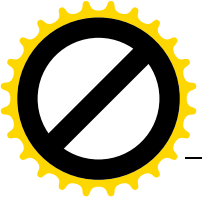
序号	工程名称	工程投资				备注
		工程量	工程量 单位	单位成本 (元)	合计 (元)	
15	厂区绿化		平方米			
16	厂区排水		宗			
	.....					





附表 6.3 国产设备费用明细表

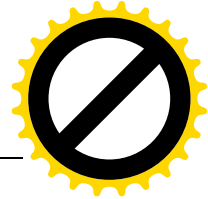
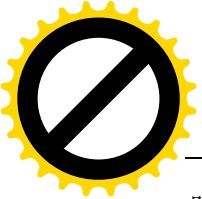
序号	设备名称	型号	规格	供应厂商	单位	数量	报价				单件费用小计 (元)	合计	购买阶段	备注
							标准设备	非标准设备	零部件 (元)	运杂费 (元)				
							(1)	(2)		(3)	(4)	(5)=(2)+(3)+(4)		
1														
2														
3														
4														
5														
.....	.....													
国产设备费用总计：							万元							



附表 6.4 进口设备费用明细表

序号	设备名称	型号	规格	产地		单位	数量	报价 (元)				单件费用小计 (元)	合计	购买阶段	备注
				供应国	供应厂商			原价	其中关税	零部件	运杂费				
								(元)	(元)	(元)	(元)				
(1)	(2)	(3)	(4)	(5)	(6)=(2)+(4)+(5)	(7)=(6)× (1)									
1															
2															
3															
4															
5															
	.....	.....													
进口设备费用总计:								万元							

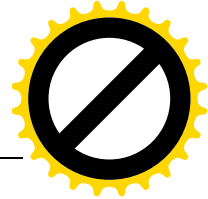
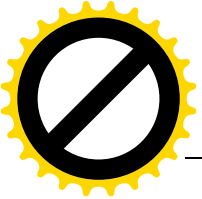
原价=设备到岸价 (CIF) +银行财务费+外贸手续费+商检费+关税+增值税+海关监管手续费等。



附表 6.5 设备安装费用明细表

序号	设备名称	单位	数量	单机安装费			合计	购买阶段	备注	
				安装费	调试费	小计				
			(1)	(2)	(3)	(4)=(2)+(3)	(5)=(4)×(1)			
1										
2										
3										
4										
5										
6										
				设备安装费用总计：			万元			

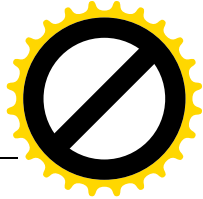
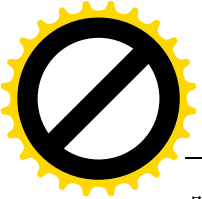
设备安装包括辅助设备/材料，专用工具，检测仪器的安装或费用。



附表 6.6 其他费用明细表

序号	费用名称	取费基数	费率	费用小计（元）	合计（元）	购买阶段	备注
1							
2							
3							
4							
5							
6							
	.....						
其他费用总计：				万元			

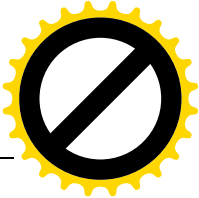
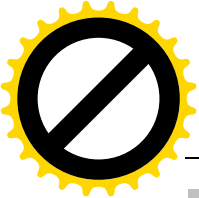




附表 6.8 还本付息表

序号	项目	年	利率	合计	建设期	生产期															
					2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	.....	.....	.....	.....	.....	.....	
					1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13				
	生产负荷																				
1	甲银行借款																				
1.1	年初借款本息累计																				
1.1.1	本金																				
1.1.2	建设期利息																				
1.2	本年借款																				
1.3	本年应计利息																				
1.4	本年偿还本金																				
1.5	本年支付利息																				
2	乙银行借款																				
2.1	年初借款本息累计																				
2.1.1	本金																				
2.1.2	建设期利息																				
2.2	本年借款																				
2.3	本年应计利息																				
2.4	本年偿还本金																				
2.5	本年支付利息																				
3	偿还借款本金的资																				
	金来源																				





## 2. 项目投资控制分析

供应商应根据其技术方案中的工程进度计划安排编制项目投资控制及进度安排,编制投资计划与资金筹措表,并给出投资概算各个子项的分期投资进度安排表。见附表 6.9 格式。

附表 6.9 投资计划与资金筹措表 单位:万元人民币

序号	项目名称	合计	建设期							
			2018 年	2019 年	2020 年	2021 年				
1	总投资									
1.1	建设投资									
1.2	流动资金									
1.3	建设期利息									
2	资金筹措									
2.1	自有资金									
2.2	借款									
2.3	其他									

## 3. 财务分析

供应商须提交垃圾处理服务费及运营成本报价的分析依据。

供应商应根据其项目实施计划、经营期限和管理方式,结合资金筹措情况,并按照国家发改委和建设部发布的《建设项目经济评价方法与参数(第三版)》的要求对项目公司进行财务分析并编制有关报表。所列范表中各子项的名称和内容仅供参考。供应商应根据自身情况,列出项目财务分析的全部子项。

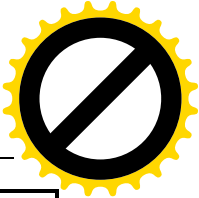
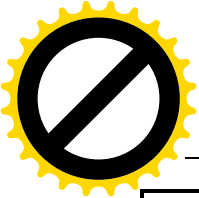
### 1) 总成本估算

供应商按照 2018 年海南省的价格水平,对日均处理量为基准日均处理量和保底日均处理量时的垃圾焚烧厂的各年的总成本进行测算,提供外购原材料、燃料动力的消耗表,并对固定成本、可变成本、经营成本及总成本中各个子项分别列表分析。

基准日均处理量为 1000 吨/日时年外购原材料、外购燃料动力一览表

序号	项目	单位	单价 (元)	年消耗 (吨)	年金额 (万元)	单吨消耗量 (吨)	单吨消耗金额 (元)
1	外购原材料						
1.1							



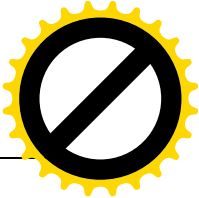
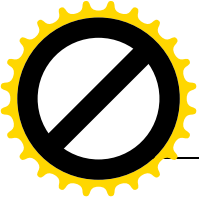


1.2							
	.....						
	小计						
2	外购燃料动力						
2.1	水	米 <sup>3</sup>					
2.2	电	kWh					
	.....						
	小计						
	合计						

项目总成本构成表

单位：万元/年

序号	项目	计算期						年均 金额	年均单吨垃 圾成本金额 (元/吨)
		1	2	3	...	29	30		
1	总成本								
1.1	经营成本								
1.1.1	外购燃料动力费								
1.1.2	外购原材料								
	工资及福利								
	维修费								
	垃圾处理费								
	炉渣清运费								
	飞灰清运费								
	办公费用								
	环境监测费								
	保险费								
	其它费用（请注明）								
	.....								
1.2	固定费用								
1.2.1	折旧费								
1.2.2	摊销费								
1.2.3	利息支出								



## 2) 经营收入预测

根据项目实施计划，预测项目在特许经营期内的经营收入。

垃圾处理服务费收入按供应商单吨垃圾服务费报价为计算依据。

本项目的垃圾焚烧发电上网电价按照国家发展改革委《关于完善垃圾焚烧发电价格政策的通知》（发改价格[2012]801号）执行，即：以生活垃圾为原料的垃圾焚烧发电项目，均先按其入厂垃圾处理量折算成上网电量进行结算，每吨生活垃圾折算上网电量暂定为260千瓦时，并执行全国统一垃圾发电标杆电价每千瓦时0.65元（含税，下同）；其余上网电量执行当地同类燃煤发电机组上网电价。

请各供应商均按照上述发改价格[2012]801号的上网电价的原则进行投标文件的经济方案编制（经济测算）和垃圾处理服务费的投标报价。

其他可能的收入，如废金属、炉渣等，也应进行必要的文字和数据说明。

## 3) 分析项目公司盈利能力及偿债能力

根据项目实施计划，编制项目公司在整个特许权期间的预期的年度损益表、借款还款付息计划表、利润与利润分配表、项目投资现金流量表、项目资本金现金流量表、资金来源与运用表、资产负债表。

计算并提供以下指标：项目全部投资财务内部收益率、财务净现值、投资回收期（静态）、项目资本金内部收益率、资产负债率、总投资利润率、项目资本金净利润率、利息备付率、偿债备付率。

## 4) 不确定性分析

应就项目投资总额、经营成本以及经营收入等进行不确定性分析。

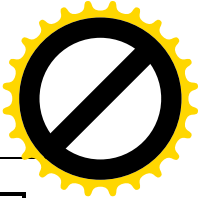
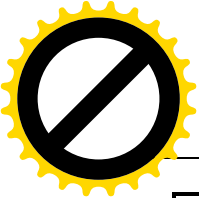
不确定性分析包括盈亏平衡点分析、敏感性分析等。

## 5) 给出预期的垃圾处理服务费及资金用途分析

各年垃圾处理费及资金用途分解表

单位：万元/年

序号	项目	合计	计算期（年）					
			1	2	3	.....	29	30
一、	资金来源							
1.1	垃圾处理服务费							
1.2	售电收入							
1.3	长期借款							
1.4	流动资金借款							



1.5	短期借款							
1.6	资本金							
1.7	其他（注明）							
二、	资金用途							
2.1	经营成本							
2.2	销售税金及附加							
2.3	所得税							
2.4	建设投资							
2.5	流动资金							
2.6	各种利息支出							
2.7	偿还债务本金							
2.8	应付利润（股东分配）							
2.9	其他（请注明）							
三、	盈余资金（1-2）							
四、	累计盈余资金							